



**VNiVERSiDAD
DSALAMANCA**

**UNIVERSIDAD DE SALAMANCA
ESCUELA DE DOCTORADO
PROGRAMA DE DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES**

TESIS DOCTORAL

PRIVATIZACIÓN DE PENSIONES, EL CASO CHILENO. HISTORIA, RESULTADOS Y PERSPECTIVAS

AUTOR: MARCO ANTONIO GONZÁLEZ PIZARRO

DIRECTOR: RAFAEL MUÑOZ DE BUSTILLO LLORENTE

- OCTUBRE 2020 -

[1]

UNIVERSIDAD DE SALAMANCA
ESCUELA DE DOCTORADO
PROGRAMA DE DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES

TESIS DOCTORAL

PRIVATIZACIÓN DE PENSIONES, EL CASO CHILENO. HISTORIA, RESULTADOS Y PERSPECTIVAS

DIRECTOR: RAFAEL MUÑOZ DE BUSTILLO LLORENTE



AUTOR: MARCO GONZALEZ PIZARRO



- OCTUBRE 2020 -

INDICE

I. Introducción	3
II.- Resumen del Estudio	7
III.- Formación y Evolución de los Fondos de Pensiones	21
III.1 Modo Originario: Pensiones Corporativas: Cajas, Reparto y Solidaridad	21
III.2 Modernidad y Liberalismo, la Tensión sobre la Solidaridad Originaria	38
III.3 Recepción en Chile de las Pensiones Corporativas hasta la Privatización de las Pensiones	53
IV.- Privatización de Pensiones en Chile	78
IV.1 Transición y Costos iniciales	86
IV.2 Estructura jurídica y financiera	94
IV.3 Tipos y Modalidades de Pensiones. Saldos de capitalización	106
IV.4 Resultado de las Pensiones Privadas	118
IV. 4.1 Tasas de Reemplazo	120
IV. 4.2 Relación con Líneas de Pobreza	124
IV. 4.3 Transnacionalización y dependencia del Estado	132
IV. 4.4 Costos versus Pensiones.	144
IV. 4.5 Lagunas, Evasión y Rezagos	156
IV. 4.6 Fallida internacionalización del Modelo	177
V.- Movimiento No Más AFP. El regreso de la solidaridad y el reparto	184
V.1 La situación previa. Tres décadas de control neoliberal	186
V.2 El retorno de los trabajadores. Inicio del Movimiento	197
V.3 Congresos y acciones: Marchas, Plebiscito, Iniciativa de ley	206
V.3.1 Las Marchas Nacionales: “Chile despertó”	215
V.3.2 Estrategia institucional versus movilización activa. Las dos almas del Movimiento	240
V.4 El Movimiento No Más AFP en el Estallido Social de 2019	257
VI. Conclusiones	268
Bibliografía	281
Anexo	310

Índice de Cuadros

Cuadro 1: Tasas de Cotización principales Cajas de Previsión	83
Cuadro 2: AFP vigentes y fusiones (1981-2019)	96
Cuadro 3: Propiedad AFP Chile 2020	98
Cuadro 4: Distribución de trabajadores, salarios y capitalización según AFP nov. 2019.	99
Cuadro 5: Inversión Nacional y Extranjera Multifondos	104
Cuadro 6: Mediana de Saldos transados en SCOMP, septiembre 2017	116
Cuadro 7: Afiliados según Saldo de Capitalización	117
Cuadro 8: Tasa de Reemplazo (%) OECD en Pesos chileno	123
Cuadro 9: Ingresos por tramos de remuneraciones y deciles de ingresos	125

Cuadro 10: Monto de pensiones por Retiro Programado Vejez y Vejez Anticipada	128
Cuadro 11: Renta Vitalicia, montos de pensión por vejez y vejez anticipada	129
Cuadro 12: Total pensiones bajo la línea de pobreza en Chile	130
Cuadro 13: Autorización límite de inversión extranjera fondos de pensiones	135
Cuadro 14: Gasto Público Pilar Solidario año 2019	142
Cuadro 15: Ingresos anuales al Fondo de Pensiones año 2017	148
Cuadro 16: Monto total de Disminuciones del Fondo de Pensiones	151
Cuadro 17: Monto total costos privados del sistema AFP	153
Cuadro 18: Comisiones por intermediación nacional e internacional Multifondos	154
Cuadro 19: Cotizaciones según lagunas (meses) por tramos etarios	155
Cuadro 20: Cuentas de Rezago fiscalizadas en sanciones, 2007, por AFP	161
Cuadro 21: Monto de Rezagos totales por AFP febrero 2017	171
Cuadro 22: Privatizaciones de pensiones y derogación. América Latina y Europa	175
Cuadro 23: Privatización de pensiones y derogación en Europa	179
Cuadro 24: Orgánicas fundantes Movimiento No Más AFP, acciones años 2008-2013	181
Cuadro 25: Rentabilidad Multifondos AFP diciembre de 2015 a noviembre 2016	204
Gráfico 1: Inversión Multifondos por destino y riesgo según proporción	106
Gráfico 2: Número de PMGE pagadas entre 1981 a 2005 según pensión	138
Gráfico 3: Evolución de traspasos de trabajadores entre AFP, años 1983 a 2009	169

ABREVIATURAS

PMGE	: Pensión Mínima Garantizada por el Estado
\$: Pesos Chilenos
US\$: Dólares USA
OECD	: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
SP	: Superintendencia de Pensiones
INE	: Instituto Nacional de Estadísticas
MSD	: Ministerio de Desarrollo Social
PIB	: Producto Interno Bruto
SCOMP	: Sistema de Consulta de Montos de Pensión
APS	: Aporte Previsional Solidario
PBS	: Pensión Básica Solidaria

NOTAS

- Tipo de cambio usado en base a promedio 2007-2019 Banco Central. US\$1 = \$574¹
- UF: Unidad de Fomento. Medida financiera de equivalencia en pesos reajustados día a día conforme variación de un Índice de Precios al Consumidor (IPC) calculado sobre una canasta básica de productos. 1UF= \$ 28.000 (Valor promedio período mayo 2018, mayo 2020).

¹ Dólar Observado Banco Central promedio años 2007 a 2019, en

https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_TIPO_CAMBIO/MN_TIPO_CAMBIO4/DOLAR_OBS_A_DO/TCB_505?cbFechaDiaria=2020&cbFrecuencia=ANNUAL&cbCalculo=NONE&cbFechaBase=

I. Introducción.

En la presente Tesis, abordamos el estudio de los fondos de pensiones desde sus normas originarias en la Antigüedad, corporativas, de reparto y sin fines de lucro, hasta su privatización bajo el estadio neoliberal en Chile.

El trabajo se inicia con un resumen del estudio, **en la segunda parte (II)**, en que precisamos el marco teórico y metodológico de análisis, a partir del estudio de los antecedentes y fuentes históricas originarias, antiguas, donde comprendemos las disciplinas jurídicas, sociales y económicas que explican la formación y desarrollo de los fondos de pensiones, sus concatenaciones y sentidos epistémicos, hasta la tensión dialéctica que surge con la Modernidad, en que el modelo originario de pensiones (social, solidario, de reparto y corporativo) entra en contradicción con el modelo capitalista (liberal) emergente, misma que se mantendrá hasta la actualidad neoliberal. Explicamos nuestra posición frente a la tensión dialéctica entre ambos modos de administración de pensiones, y su particular concreción y comprensión frente a nuestro objeto de estudio, las pensiones privadas y su expresión concreta en el caso chileno.

En la tercera parte (III), comprendemos el estudio en particular del origen de las pensiones; en primer lugar, a partir de su forma originaria antigua, desde los aportes de los trabajadores a una caja de reparto, bajo una solidaridad de hecho, que pasa a una forma corporativa institucional de derecho, a partir del Derecho Romano.

Luego, comprendemos la evolución histórica de este modo social originario en Europa continental, en su complemento por el sentido germánico social de derechos (amalgama del derecho romano germánico medieval), hasta la actual forma de las pensiones de reparto, en el Estado contemporáneo, planteando en su itinerario, la emergente tensión dialéctica contra este modelo, a partir del advenimiento capitalista.

Asumimos en este contexto el debate contemporáneo entre ambas corrientes, la liberal privatista y la comunitaria social de derechos, en pensiones, en sus procesos de

institucionalización y confrontación dialéctica histórica, durante el S XIX, hasta sus expresiones institucionales actuales.

Finalmente estudiamos este proceso en la realidad chilena; primero, en la progresiva institucionalización de los derechos de pensiones, como parte de la recepción de la tradición social corporativa de derechos, verificando *a posteriori*, su concreción en los derechos sociales emergentes a partir de la lucha de clases del S XIX y su correlato jurídico y constitucional social de derechos en el S XX.

Terminamos con la irrupción del valedor opuesto de la administración social de pensiones en Chile, la privatización de pensiones, desde el estadio neoliberal capitalista, como expresión de la sustitución dialéctica del modo social originario de administración de pensiones.

En la cuarta parte (IV) del trabajo, analizamos la privatización de pensiones en el caso chileno. Primeramente, su estructura, normas y cifras esenciales; para luego revisar sus resultados empíricos, en cuanto a tasas de reemplazo, comparadas y propias; calidad de las pensiones en relación a las líneas de pobreza; sentido de expansión y correlato de protección fiscal al sistema privado de pensiones; costos del sistema privado en relación a pensiones que paga, para finalmente revisar problemas endémicos derivados de la densidad de cotizaciones (lagunas), evasión y rezagos, según se explica en cada caso. Finalizamos con un breve estudio de la internacionalización del modelo, donde comprendemos además el rol de las instituciones financieras internacionales en este proceso.

Por último, en la quinta parte (V), estudiamos la reaparición de la clase trabajadora chilena en lucha contra las pensiones privadas, desde el Movimiento No Más AFP, que reinstala la tensión dialéctica sobre la recuperación de la administración social de reparto de los fondos de pensiones, por los trabajadores. Desarrollamos un análisis de discurso de los documentos oficiales de sus orgánicas y dirigentes, como también en medios periodísticos y académicos, para situar su rol en la resolución de la contradicción de fondo en la administración de

pensiones, privada o social, que en definitiva concluimos en cuanto a su actualidad y perspectivas, en el contexto del estadio insurreccional planteado en octubre de 2019 en Chile.

II. Resumen del estudio.

La realidad como continuo de sucesos, plantea una complejidad sistémica a la hora de definir los marcos de evolución de las instituciones de gobernanza, frente a los gobernados. Es la eterna problemática emergente desde los hechos objetivos, que los sistemas científico sociales tratan de explicar y resolver, a través de la teoría y los métodos de investigación aplicados a tales hechos.

Parece oportuno en ello recordar lo que Aristóteles razonaba sobre los sentidos explicativos de la realidad, en cuanto siempre se logra mejor intuición de la realidad, si se miran las cosas a partir de su primer origen o causa, lo cual centra en el objeto, el sujeto y la causa del movimiento de la institución, que nos permitirá comprender mejor lo que queremos saber de esos objetos y sujetos en movimiento (Metafísica, I, 3, 25)

Tan necesario de comprender ese origen, en el desarrollo (movimiento) del objeto y el sujeto que construye las pensiones, es comprender la realidad en cuanto expresión de valores, vale decir, la comprensión subjetiva de los sentidos desde donde se construyen las instituciones y relaciones jurídicas, sociales y económicas, principales aspectos que abordamos en el trabajo.

Donde cabe aquello que North (1999, n°2 & final) señalaba “No tengo nada que añadir a la vieja pregunta que se hacían los filósofos: ¿qué es la realidad? Sin embargo, tengo un interés pragmático directo en saber por qué intentamos encontrar modelos en nuestras teorías, valores e ideologías. Este interés pragmático está relacionado con el nivel en que nuestros valores y creencias coinciden con la realidad”.

Ello es relevante en tanto en esta Tesis nuestro objeto, los fondos de pensiones, los asumimos desde su estructura objetiva de soporte -la contribución de parte del salario en una unión

[7]

autónoma de trabajadores-, un hecho que desarrolla vínculos subjetivos de obligatoriedad y pertenencia basados en el apoyo mutuo, a partir de solidaridad emanada del esfuerzo o trabajo, para costear prestaciones derivadas de una necesidad común, la pérdida de capacidad de trabajo por vejez, invalidez o muerte.

A partir de esta estructura propia de los trabajadores, de hecho, originaria, comprendemos la dinámica social que a través de la historia genera los esquemas de valores que emanan de esa realidad objetiva, los sistemas de creencias que enarbolan las justificaciones de normas e instituciones en la historia, en nuestro caso, emanados de la pérdida de la capacidad de trabajo por vejez, invalidez o muerte en los trabajadores.

Este sentido de comprensión sistémica de la realidad importa hoy un sentido epistemológico. El problema de las pensiones no se explica desde un teorema matemático o filosófico por sí solo, ni se agota en una norma jurídica, o en la explicación institucional de una estructura de gobierno, o de una noción de economía política, sino articula una respuesta desde varias disciplinas.

Por ende, escala en su comprensión científica particular de una ciencia, para hacerse sistémica, donde requerimos elaborar una comprensión epistemológica, que dé coherencia a los sentidos jurídicos, económicos y sociales que importan su derrotero histórico hasta su estadio actual.

Aclaración que en el caso de las pensiones resulta clave y determinante, pues es un tema que plantea problemáticas a partir de nociones dirimientes o de conexiones entre instituciones de gobernanza, que se tornan una epistemología no siempre fácil de asumir, entre fenómenos jurídicos, económicos y sociales.

En el fondo apuntamos a contribuir a comprender la naturaleza de las instituciones que gobiernan las pensiones, sus razones objetivas y subjetivas de permanencia en el tiempo, y sus perspectivas, a partir del fenómeno de la privatización de los fondos de pensiones y su administración en el Chile contemporáneo.

En torno al detalle de la discusión teórica, los antecedentes históricos, y sus relaciones en el trabajo, avanzamos en un correlato temporal, según un hilo conductor desde la Antigüedad, en torno a nuestro objeto de estudio, las pensiones, para llegar a su concreción y estudio particular del caso chileno.

La justificación de estudios de vastos espacios de tiempo histórico, que, en nuestro caso se cumple, es necesario de abordarla. Diremos con Medina y Gibert (2017), que se trata de nuevas lecturas de estudios de la economía y la sociedad en clave de comprensiones de evolución premoderna, moderna y contemporánea, de cómo se dirimen los posibles enfoques analíticos de estas conexiones históricas, que incluyen las totalidades de los meta-relatos, y sus pretensiones hegemónicas en el análisis, elementos que se trasuntan en nuestro trabajo.

Pero nada de ello tampoco es útil, sin que lleve a una conclusión, donde el juego entre el dinamismo de los procesos, y la comprensión interdisciplinar permita acotar resultados en el tiempo, que, en nuestro caso, se comprenden en el estudio particular del caso chileno a partir de la privatización de los fondos de pensiones.

Nuestro trabajo no juega sólo en el sentido de suma de trayectos históricos, sino nos detenemos en un particular momento histórico, la reforma privada de pensiones en Chile, donde aplicamos el universo teórico y conceptual del estudio general de las pensiones, para la comprensión de sus fundamentos y comportamientos específicos.

También abordamos cómo estas aplicaciones objetivas del estudio trasuntan y se representan en los fenómenos subjetivos de los procesos en curso, en tanto efectos sociales de las normas y de los procesos históricos y económicos. Witker (2015, 343), en un acertado estudio de la epistemología jurídico social, yendo hacia el fenómeno de la lectura de los procesos sociales, señala

...los sujetos de las ciencias sociales (personas e instituciones) son fundamentalmente distintos de las cosas de las ciencias naturales (...) Por ello, plantea una estrategia de investigación que distingue la diferencia entre personas e instituciones y objeto de las

ciencias naturales, y por lo tanto, requiere que el científico social capte el significado subjetivo de la acción social. Es decir, como afirma Pierre Bourdieu: "Se objetive el sujeto objetivante".

La diferencia con el positivismo naturalista es necesaria. La cuestión es fundamental; la diferencia en la evolución de las instituciones jurídico-sociales, o su permanencia, no deriva tan sólo de los fenómenos, como en las ciencias naturales, de la sola objetivación de un proceso de encadenamiento objetivo de fenómenos.

En el terreno social, las normativas comprenden la aceptación o no, subjetiva, consciente, de los destinatarios de las normas, distinguiendo de modo fundamental, en nuestro caso, las que derivan de las autonomías originarias de pensiones de la clase trabajadora, y a partir de la modernidad, aquellas que fundamentan la orgánica institucional contraria, de orden capitalista, ajena a la solidaridad orgánicas del aporte originario para sostener las contingencias de pérdida de capacidad de trabajo

Es así que asumimos que la institucionalización de la administración de los fondos de pensiones está determinada por una tensión estructural en la sociedad contemporánea, que es clave en la gobernanza de los sistemas políticos y sociales. Existen dos antagonistas en la lucha por la propiedad de los fondos de pensiones, que asumimos como expresión del sentido objetivo de las prestaciones; uno de orden social, originario, solidario, corporativo y de reparto; y otro de orden capitalista, de pensiones resultantes del rendimiento en el mercado financiero de fondos de capitalización individual de cada trabajador.

Mas para llegar a la comprensión de esta tensión dialéctica, primero asumimos y explicamos la comprensión histórica de las pensiones, sin las cuales no es posible entender este fenómeno actual de su gobernanza.

Donde particularmente relevante y determinante resulta la solidaridad de hecho que une a los trabajadores en la Antigüedad, en organizaciones autónomas, donde gestionan sus fondos de

ayuda mutua (*a posteriori* pensiones), frente a la contingencia de pérdida de capacidad de trabajo.

Esta estructura es la que *in crescendo* en la historia, reporta el avance de esa contribución periódica de una parte del salario del trabajador, en una caja común, hacia una estructura económica jurídica e institucional, cuya primera manifestación se encuentra en el Derecho Romano, en las corporaciones de trabajadores de un mismo oficio, las que llegan como tal estructura jurídica y económica, hasta la actualidad.

Se trata de la condición originaria de unión de trabajadores en la historia, primero de hecho, después institucionalizada, para cubrir contingencias de pérdida de capacidad de trabajo por vejez, invalidez o muerte, financiadas con la caja social receptora de los aportes o contribuciones solidarias, para el reparto de prestaciones dinerarias ante la ocurrencia de tales interrupciones de la capacidad de trabajo.

Así, coincidiendo con Fiovaranti (1996, 35), reflejamos en la actualidad, desde el punto de vista histórico, cómo estas contingencias, generan determinadas luchas, que se expresan, por un lado, en la continuidad historicista del derecho común romano y latino; y por otro, una vertiente del derecho anglosajón, a partir de la Modernidad.

Así llegamos a la comprensión comunitaria, originaria, hoy social de derechos, frente a la liberal privatista, hoy neoliberal, donde se juega el destino de gobernanza de las pensiones, también, en sede de derechos fundamentales, vale decir, de la norma constitucional, como base de todo ordenamiento jurídico.

Analizamos bajo estos principios, la evolución de la gestión de gobierno de las pensiones, desde las comprensiones institucionales antiguas y medievales -corporativas y solidarias-, que, a partir del modo capitalista emergente con la Modernidad, conocen de esta tensión dialéctica contraria a esa autonomía originaria romana y luego medieval.

La primera institucionalidad, solidaria, se traduce en el sentido de pertenencia intersubjetiva de la comunidad, que se sustenta en la tradición europea del Derecho Común (de

comunidades, o comunitario), que mantiene la supervivencia del Derecho Romano corporativo, donde la división del trabajo, que permite aportes colectivos a un fin o bien común, se mantiene como estructura jurídica de las comunidades de trabajadores, y que sobrevive durante el estadio hegemónico capitalista desde la Modernidad, hasta el Estado contemporáneo, y sus estructuras jurídicas del Estado de Bienestar o del estadio neoliberal.

En esta última vertiente, culminamos en la institucionalidad capitalista actual, donde cada trabajador es considerado desde su trabajo individual, inserto en las instituciones de mercado, en que contribuye en el estadio neoliberal actual, según se capacidad salarial, a sus pensiones futuras.

Esta razón fundante de sentidos, ora social, ora privatista de las pensiones, fundan la tensión dialéctica entre la clase trabajadora y la burguesía capitalista emergente. A partir del debate moderno temprano, asumimos progresivamente este fenómeno como la lucha entre las instituciones originarias de pensiones, corporativas y sociales, en resistencia contra el capitalismo emergente, para ingresar al fenómeno contemporáneo global de gobernanza de las pensiones, a partir del S XIX, con la emergente lucha de clases, en que se despliega todo el peso de la tensión dialéctica por la administración y tenencia de los fondos de pensiones, manifestado desde la modernidad temprana.

Donde por dialéctica, y sentando una pequeña síntesis más allá de toda la obra filosófica que se pueda esgrimir, -ajena al control *in extenso* de este trabajo- partiremos de la filosofía hegeliana, que plantea en la Modernidad tardía, un estadio absoluto de gobierno, como suma de sentidos de la evolución moderna, al cual luego Marx opondrá la dialéctica de clases sociales, que cuestiona por el vértice el epítome hegeliano de control institucional moderno absoluto.

La noción hegeliana no es posible entenderla de lo extenso de su obra, sino por medio de estudios de su comprensión sistémica, del cual, para nuestro trabajo, preferimos en el siguiente enfoque

La dialéctica del espíritu absoluto, posterior a la del espíritu objetivo, es fundamental para entender el pensamiento de Hegel, sobre todo en lo referente al Estado. El Estado es la máxima expresión -el universal concreto- del espíritu objetivo, pero éste sólo es la matriz del espíritu absoluto. Lo que propiamente le comunica sentido al Estado es el espíritu absoluto, es decir, las máximas realizaciones del espíritu (Dri 1996, 23).

Donde se aprecia que Hegel pretende el Estado moderno, la expresión de un absoluto, que se ejerce como máxima universal desde el Estado. Tal comprensión hegeliana de la aceptación del Estado moderno como concreción del espíritu universal, es la que Marx revisa luego en la Introducción a la Filosofía del Derecho de Hegel (1821, 11), anticipando la contradicción objetiva a ese estadio ideal (que luego desarrolla in extenso en su teoría económico social), como denuncia que ese *estatu quo* alemán absoluto, no es sino la expresión de una falta encubierta del Estado moderno, una carencia que impide a esa totalidad considerarse como tal.

El joven Marx en esta obra, en efecto, ve en esa concreción absoluta, una contradicción del estadio ideal moderno, a partir de una contradicción objetiva, económica, de dominación de clase, donde la clase oprimida, el proletariado, es la víctima oculta del dominio alemán. Marx comprende esa contradicción, como la condición que permite superar el dominio de la clase opresora, la burguesía, en base a un análisis precisamente dialéctico de la historia, en clave de clases sociales en lucha.

Tal es la base que Hegel autoriza al joven Marx a expresar, en la introducción a su Filosofía del Derecho -un epítome de su obra jurídica totalizante-, desde donde Marx abre la ventana a la falta de totalidad perfecta del idealismo alemán.

La lógica marxista se dirige a deconstruir el idealismo alemán, señalando un defecto esencial a partir de la filosofía materialista, que funda, en la que esa totalidad burguesa se comprende constituida sobre una falsedad, además ilícita, para beneficio de la clase dominante, que desde esa lógica ejerce su dominación

...para que un estado de la sociedad se haga valer por todos, todas las fallas de la sociedad deben encontrarse, a su vez, concentradas en otra clase; un determinado estado debe ser el estado contra el cual es dirigido el ataque de todos, el que incorpora la traba impuesta a todos; una particular esfera social debe aparecer como el delito conocido de toda la sociedad, así que la emancipación de esta esfera aparezca como la emancipación universal cumplida por obra propia. Para que una clase determinada sea la clase libertadora por excelencia, otra clase debe, por lo tanto, ser la clase evidentemente opresora. (ibid, 19)

Marx comprende entonces desde la filosofía hegeliana, la posibilidad de superación del estadio moderno absoluto, obrando la inversión de la dialéctica del idealismo alemán, el que sube hasta la síntesis de la historia como obra del derecho de dominación burgués, pero basado en la ocultación de una tensión que emana desde la realidad objetiva hacia el espíritu universal.

Así, en ese ideal absoluto, se comprende otra realidad objetiva del Estado, otro Estado, oprimido, sobre el que la burguesía justifica su pretendida perfección, Estado que necesariamente emergerá para romper esa falsa perfección, que no es sino opresión.

Esa opresión señala Marx, se revela desde una suma ilícitos (no olvidemos que se trata de una obra de filosofía del derecho), cuya síntesis luego desarrolla especificando que esos ilícitos se trata de una exacción de plusvalor desde el trabajo asalariado, para enriquecer a la burguesía, exacción ilícita que autoriza la emancipación de la clase oprimida².

² Marx posteriormente en los Grundrisse (1857-59, pp. 20 - 30) [compilación de sus escritos recopilados en forma póstuma, específicamente en la Introducción, Cuaderno M, parte 3. Método de la Economía Política], justifica el inicio de su método dialéctico desde Hegel, validando este primer momento de control de la contradicción a partir de las leyes jurídicas, pero elevando ahora ese sentido de orden, hacia la contradicción económica, consistente en la apropiación del trabajo ajeno, la plusvalía (el excedente de producción del obrero, apropiación que llama delictual en su obra temprana), como parte de la acción de esa suma de poderes absolutos, destinado a ser superado por otro orden, en forma dialéctica, es decir, como oposición total a esa suma de poderes ideales modernos (o burgueses). En los Grundrisse, defiende su temprana adscripción al hegelianismo y se reconoce como tal, explicando que el método sin embargo, lo dirigió a enfocarse en la negación del estadio burgués, en el sentido que la historia de la burguesía, o de la modernidad, se comprende en la suma de anti

Nuestra comprensión teórica del fenómeno de las pensiones privadas pasa, en definitiva, por la génesis y desarrollo de esta tensión dialéctica, de un estadio ideal -el pretendido por las pensiones privadas y la sociedad que constituye-, pero que se basa en una exacción que no pertenece a los fundamentos de ese ideal, sino a otra condición, objetiva, desde donde nace una solidaridad de hecho de la clase trabajadora, que prevalece sobre ese ideal burgués, hoy neoliberal.

Veremos en efecto, que la administración privada de los fondos de pensiones, lejos de una norma de solución de problemas objetivos de pensiones actuales, lleva en su interior esa contradicción de la exacción ilegal denunciada por Marx, que supera su pretensión de control legal ideal, desde que contradice el origen y desarrollo del fenómeno social de las pensiones, cuya esencia se constituye de una lógica que es ajena a la administración privada, la de reparto solidario, la que por la esencia de la construcción de las pensiones, está destinada a prevalecer definitivamente en la gobernanza sistémica de estas prestaciones

Tal contradicción, es la que tratamos en la parte quinta de la tesis, a partir del resurgimiento del sentido originario solidario de reparto de las pensiones, en el Movimiento No Más AFP, frente a la privatización de las pensiones y el estadio de gobernanza que genera.

Así, abordamos en la historia neoliberal, la tensión dialéctica por el retorno al reparto solidario originario de las pensiones en Chile, foco de inicio y propagación de la privatización de pensiones, cuyas pretensiones de expansión global, según también verificamos en el último párrafo de la parte cuarta del trabajo, se desvanecen progresivamente.

Desde luego, antes de este momento, nuestro trabajo tiene independencia de la dialéctica de tensión entre la forma social y la privada capitalista de pensiones.

valores de un período, que lleva en sí misma la contradicción de su superación, al que refiere como la negación de la negación, que a su turno genera otro modo de producción, donde la propiedad burguesa desaparece, al abolir la apropiación del excedente del trabajo asalariado, que pasa a ser social, y que al aún constituir un estadio intermedio de orden dialéctico, el orden del proletariado, deberá suponer la superación de sus propias contradicciones para llegar a la sociedad sin clases, o comunista.

Antes de esta tensión, las fuentes se controlan y dirigen desde otra comprensión sistémica, la que estudia la formación y derrotero corporativo y social de los fondos de pensiones, a partir de la Antigüedad hasta el medioevo, en tanto comprensión de los hechos objetivos de la construcción de las pensiones, sus causas, sus expresiones subjetivas y lo que de ello resulta en la historia.

North enseña que estos sistemas de comprensión pueden o no encontrarse con sus definiciones políticas, incluso, pero eso es cuestión del devenir de la historia, no del análisis de la historia. Por ello su encuentro con el marxismo, es precisamente independiente del análisis, sino se trata de suceder, de la creación constante desde la realidad. De lo que se sigue que ambos presupuestos, uno no marxista, y otro marxista, pueden perfectamente convivir en la ciencia social.

El marxismo es uno de los múltiples sistemas de valores que se han desarrollado, y es además un sistema que dominó los valores y la toma de decisiones de la mitad del planeta durante buena parte del siglo XX. Pero los marxistas no son los únicos. Todos tenemos sistemas de valores, y en la medida en que somos responsables de las políticas y las ponemos en marcha, todos los días estamos haciendo política con los valores y las ideologías, sea cual sea el nombre que les demos (cit., n°3 &2).

En nuestro caso, el sistema de valores originario de las pensiones, tanto como la historia de su desarrollo, nos llevan a la cuestión de clase, como concreción del dominio o gobernanza de las sociedades. Pero este sentido cobra importancia posterior a la expresión originaria objetiva y subjetiva de gobierno de estas prestaciones.

Se trata también, del clásico concepto de superestructura, que Marx define en la Contribución a la Crítica de la Economía Política³. La expresión permite comprender cómo las relaciones

³ “En la producción social de su vida, los hombres entran en determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, relaciones de producción, que corresponden a un determinado grado de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. Estas relaciones de producción en su conjunto constituyen la estructura económica de la sociedad, la base real sobre la cual se erige la superestructura jurídica y política y a

objetivas de producción se expresan en las formas subjetivas de gobierno, en una etapa determinada de la historia.

Desde luego, con la llegada de la Modernidad, y sobre todo, a partir del estadio contemporáneo, la comprensión de la tensión dialéctica sobre las pensiones es evidente, en tanto la gobernanza liberal suprime las corporaciones originarias de trabajadores, desde donde se gobiernan las pensiones desde antiguo.

Durante la Antigüedad y el medioevo, los trabajadores lograron autonomía en la institucionalidad de control de estas prestaciones. Mas a partir de la Modernidad, la comprensión en clave de dialéctica de sustitución de control de la propiedad de los fondos de pensiones, emerge, pues el capitalismo ve en esas orgánicas de trabajadores, un enemigo para asignar la fuerza de trabajo a sus intereses, y se da al trabajo de sustitución del modo social precedente, que llega en la altura neoliberal, al modo privado de pensiones.

Para llegar a este momento de la privatización de pensiones, escalamos entonces desde la tensión de clases, primero, en una resolución particular de esta tensión en la institucionalidad de pensiones, a partir de las revoluciones de 1850.

Este fenómeno, genera en Europa y Latinoamérica particulares sentidos institucionales de la administración de pensiones, que se concretan en dos versiones del Estado de Bienestar, como correlato de la organización social precedente. Una, de adscripción de las orgánicas corporativas de pensiones a la empresa, los comités de empresa, y otra que se mantiene autónoma, las cajas de pensiones, en Chile particularmente.

Ambas llegarán hacia 1920 en forma de Estado Social de Derechos, con eje en normas constitucionales. Mas por la condición de desarrollo disímil de Europa y Latinoamérica, y

la que corresponden determinadas formas de conciencia social”. MARX, Carlos (1859). Prólogo a la Contribución de la Crítica de la Economía Política.

Disponible web (tomado 15 de junio de 2020):

https://eva.fcs.edu.uy/pluginfile.php/69180/course/section/7664/pr%C3%B3logo_contribucion_a_la_critica_de_la_economia_politica.pdf pp. 3-4.

particularmente en Chile, tendrán diferente destino. En Chile, las cajas corporativas de pensiones serán disueltas por una lectura posterior y superior del liberalismo, neoliberal, que manteniendo la tensión sobre los derechos sociales (siquiera sobre la clase trabajadora en sede marxista) logrará por fin abolir esas cajas de pensiones, y privatizarlas.

En Europa en cambio, el Estado de Bienestar no será abolido por el neoliberalismo, pese a su denodado intento al efecto.

Esta particular forma de la tensión dialéctica por la propiedad de las pensiones, y su resolución en Chile, es la que comprende parte importante de la discusión que detallamos en el trabajo, en torno al neoliberalismo y al estadio social de derechos.

Desde luego, se trata de que esa exacción capitalista liberal moderna, clásica, desde el trabajo asalariado, escala en el contenido de la estructura capitalista neoliberal en Chile, para lograr otra exacción de plusvalor desde el trabajo asalariado, las contribuciones para pensiones. Desde esta confrontación, nosotros anotamos que la clase trabajadora, bajo el sello de su autonomía como tal clase, emerge para sustituir esta administración, que se expresa en dos sucesivos estallidos sociales, en el año 2016, y en octubre de 2019.

Planteamos desde este estudio, una especial posibilidad de resolución de la tensión dialéctica social, desde las pensiones, que resultan así un eje ineludible, para la ciencia social.

Vale decir, la lucha por los fondos de pensiones, hoy cobra especial importancia en determinar procesos económicos, sociales e institucionales. Ello es parte de un desafío implícito en los esfuerzos epistémicos e interdisciplinarios actuales, que demandan más y mejores sentidos de control sobre instituciones y la gobernanza, particular de las pensiones, y general de la sociedad.

Esta cuestión epistémica, de las pensiones, por curioso que parezca, representa un déficit de control científico y social. Un déficit que es aún mayor, en el estudio de la tensión dialéctica entre el modo social de administración de la riqueza, y el privado de lucro, que resulta especialmente relevante desde el caso chileno de pensiones para la ciencia social.

Donde no se puede entrar en una comprensión actual del fenómeno, sin una revisión del encadenamiento histórico de la administración de pensiones, a partir de las normas que legitiman sus presupuestos, necesario de subrayar por la importancia de la noción del sujeto social que origina la administración de pensiones, los trabajadores, luego jubilados, cuya economía social y del trabajo nace y se comprende en la institucionalización progresiva de los fondos de pensiones, como sentido de gobernanza en Occidente.

En sede contemporánea, el control de esta superestructura, se tensiona de modo determinante desde la reforma privada de pensiones en Chile. Misma que al pretenderse sumatoria de un proceso histórico de sociedad, como parte de una totalidad capitalista que finiquitaba el curso de la historia en un modelo financiero capitalista, sin embargo, encuentra el resurgimiento de la tensión dialéctica sobre esta pretensión neoliberal, desde la clase trabajadora a partir del año 2016.

Estudiamos entonces al final del trabajo, este proceso de aguda lucha social, para sustituir el modelo que la burguesía chilena supuso resuelto a su favor tras el golpe de 1973, expresado en la reforma del año 1980 (año de la reforma privada de pensiones), y los gobiernos post dictadura desde 1990.

Resituamos así en la última parte del trabajo, quinta, la pertenencia subjetiva, el deber ser ético originario de la clase trabajadora -más allá de la institucionalidad privatista de pensiones-, de esa memoria histórica, que el neoliberalismo pensó acabada y cosa juzgada, pero que emergió, subyacente y en resistencia a la pretensión universal y excluyente del mercado, desde la clase trabajadora, para volver a controlar la administración de la ‘Caja’ social de pensiones, como expresión de interés directa de los trabajadores en la institucionalidad aplicada sobre las pensiones, como dimensión de la economía social, solidaria y no individualista privada.

A partir de esta pertenencia del sujeto a las instituciones de gobernanza, revisamos los fundamentos de la economía social, o consuntiva a decir de Max Weber, como oposición a

la de lucro, en el sentido de la continuidad de prestaciones económicas aportadas a cubrir necesidades humanas⁴. Donde en la continuidad histórica, sopesamos si el mercado y el lucro a partir de la economía individual, es motor de la institucionalidad de pensiones, o por el contrario, antes bien, son sólo elementos de culto ideológicos, emanados desde el poder y la ideología (Anisi 2009, pp. 149-150).

En el Chile actual, el imaginario colectivo transita sobre el espectro permanente de una crisis sistémica, de la que el movimiento de masas, de trabajadores, permanece alerta, para recuperar la gobernanza de los fondos de pensiones, como buque insignia de un todo sistémico destinado a no tolerar estas las respuestas neoliberales, o privatistas extremas, levantando una voz cuya consistencia es necesario dotarla de sentido científico social.

En el fondo, se trata de la emergencia del mundo del trabajo frente a la despersonalizada agenda del mundo neoliberal, aquella dimensión de la gnoseología que al decir de Gómez Heras (2000, 223) “...conduce a la creación de un universo simbólico de fórmulas, que actúan a la manera de manto ideológico de la realidad”.

En este estudio, comprendemos cómo este manto ideológico del mercado, esa falsedad revestida de legitimación universal que Marx denunciaba, terminó por llevar a la sociedad chilena a un estadio que después de treinta años, deja a la clase proletaria y clases medias pobres, en un contexto de estallido social, cuya resolución está aún por dirimirse, pero que expresó la enorme falibilidad de la ecuación matemática neoliberal, en el país cuna de su experimentación.

La lucha social ha puesto nuevamente en la historia a la clase trabajadora en Chile, donde la nota de permanencia de lo solidario, como expresión del deber ser jurídico e institucional de

⁴ Weber, Max (1983, p. 8 y ss.) en que anticipa como eje de su obra la permanente tensión (antagonismo) en la economía, donde “Los dos tipos fundamentales de toda economía son la consuntiva y la lucrativa, que si bien se hallan entre sí enlazadas por algunas formas de transición, son en sus puras formas conceptualmente antagónicas. La economía consuntiva implica una acción orientada a cubrir propias necesidades (...) La economía lucrativa, en cambio, implica una orientación en el sentido de las probabilidades de ganancia y, hablando en términos más concretos, de las probabilidades de ganancia mediante el cambio”.

gobernanza, vuelve una vez más la mirada a la institucionalidad de derechos sociales, como relato de la vivencia inmanente de la historia, la historia de las instituciones de gobierno de los propios trabajadores sobre el producto de su esfuerzo, que tienen en las pensiones, una expresión insustituible de sentidos que pasamos a revisar y a estudiar.

III. Formación y evolución de los Fondos de Pensiones

III.1. Las Pensiones Corporativas: Cajas, Reparto y Solidaridad

La institucionalidad contemporánea de pensiones, no se entiende sino a partir de una larga historia de gobernanzas en Occidente, cuyos contornos esenciales, según hemos anticipado, se remontan al origen de la civilización occidental en la Antigüedad, en que los trabajadores constituyeron los primeros soportes de fondos para prestaciones de pérdida de capacidad de trabajo.

El origen de esta institucionalidad se forma entonces desde una solidaridad de hecho, en sentido comunitario laboral, donde los trabajadores en cada jornada de trabajo y faena, destinan una caja, en la que depositan parte de su salario, para financiar un fondo social destinado a atender a quienes, por circunstancias del trabajo, incurren en pérdida de capacidad de trabajo, quedando sin sustento salarial. El reemplazo de este salario, en principio era reducido en el tiempo, y destinado a gastos de alimentación y sobrevivencia.

Poco a poco esta caja sostuvo emolumentos crecientes, que generaron los reconocimientos legales e institucionales, particularmente en el Derecho Romano, que, por su precisión y calidad jurídica, alcanza en lo que nos atañe, incluso al presente de acción de tales orgánicas jurídicas, a partir del orden corporativo.

Hernández-Tejero (2015, 32) ofrece una notable comprensión de este orden corporativo. Citando a Plutarco, estudia la construcción inicial de la institucionalidad de trabajadores, en Roma, a partir de la división de las artes y oficios por Numa Pompilio; "Entre todas las instituciones debidas a este rey, es especialmente admirable la distribución que llevó a cabo de la población, según las artes (...) Llevó a cabo la división, según las diferentes profesiones; Flautistas, orfebres, carpinteros, tintoreros, zapateros, curtidores, caldereros y alfareros...".

Guiñazú (2003, 148) refiere a las XII Tablas, normativa fundante del Imperio, donde se reconoce el *arca comunis*, un consejo de administración u *orde collegii*, y uno o más *magistri*, que las presidiera, como estructura de administración de las corporaciones, donde por arca común se describe a la caja en que se depositan los fondos que se destinan a proteger a los trabajadores. El autor refiere a la constitución de las corporaciones de profesiones o *colegium*, mientras que para los trabajadores, se denominó *sodalitas* (ibid., 146).

Originalmente la división de oficios, también importaba una adscripción territorial, e incluso de pueblos. Así el pueblo etrusco y Pompeya como ciudad eran conocidos por su gran organización de oficios (Hernández-Tejero, cit., 27, 33).

Una vez avanzado el Imperio, y extendida la ciudadanía romana a extranjeros, estos oficios tomaron importancia para el poder político, e incluso amenazaron la estabilidad dominante de la casta romana "a veces aparecen confundidas las *sodalicia* con los *collegia*, atribuyéndose a unos y otros grupos una intervención semejante en las turbulencias políticas" (ibid.,17).

A posteriori, los *collegii* y las *sodalitas* (afiliados) se funden en una estructura más genérica, y de mayor alcance, cuyo poder se empieza a equiparar incluso con las ciudades. Para dirimir esta influencia y la confusión entre ambas instituciones, hacia el S. III A.C., se comienzan a denominar genéricamente como *corpus*, iniciándose el camino hacia la abstracción genérica corporativa, de todo tipo de orgánicas de pares en sus oficios, en un lenguaje abstracto jurídico propio, el lenguaje corporativo.

(...) el término *corpus* indica una corporación profesional reconocida por el estado como institución pública y revestida de personalidad jurídica (...) Resulta indudable, sin embargo, que a partir del siglo III y coincidiendo con la gran transformación que se opera en el régimen jurídico de las asociaciones profesionales, la palabra *corpus* es mucho más frecuente que la palabra *collegium* (ibid., 18)

Sobre las características de esta organización, Hernández-Tejero citando a Gierke (ibid., 27) señala que “es un cuerpo que permanece (sobrevive) a sus miembros”, agregando que la unión se define más bien en torno a la necesidad de asistencia mutua.

El desarrollo de estas orgánicas, luego de la consolidación jurídica en el concepto de *corpus*, conducente al sentido de las nacientes corporaciones, se dirige a los oficios, por oposición a los colegios de profesiones. Aun cuando ambas agrupaciones controlaban barrios y ciudades, lo que fue visto como factor de inestabilidad política por el Imperio.

Martin Saint Leon, en su Historia de las Corporaciones de Oficios (1971, 39), enseña que el poder financiero de estas comunidades, amenazaron ya en Grecia al sentido de la *polis*, por lo que se administraban con sujeción a la vigilancia de la autoridad política.

Augusto, luego en Roma, se vio en la misma necesidad de controlar este enorme poder de los trabajadores, sometiendo las orgánicas corporativas al estatuto imperial, autorizando su funcionamiento, pero bajo el principio de supervigilancia directa del Emperador.

Fernández de Buján (2017, 98 y ss.) señala que mediante una Lex Iulia de collegiis, de fecha y autoría discutidas (pero referidas a la época de Augusto, en torno al 21 a.C.), se disolvieron todas las asociaciones estableciendo para su posterior funcionamiento la autorización del Senado, y confirmada luego por el Príncipe, o los gobernadores provinciales. A partir de esta legislación “Los colegios, sociedades o cualquier otra corporación, tienen, como si fueran una ciudad, bienes comunes, caja común y un apoderado o síndico, por medio de quien, al igual que en una ciudad, se trate y haga lo que deba hacerse y tratarse en común”.

Esta legislación será la hebra desde donde se conducirán en adelante las corporaciones de derecho privado, donde los trabajadores se asilaron para aportar a una caja común, como parte de su erario destinado a lo que comprendemos como pensiones, y que de antiguo se denominó ayuda mutua.

Los trabajadores desde entonces, sujetan la titularidad de derechos subjetivos, como sentido del deber ser jurídico, o lo que es lo mismo, pertenencia obligatoria a una orgánica, en las corporaciones sin fines de lucro, entes ficticios que, al igual que la persona natural, se entienden dotados de gobierno autónomo, cuya personalidad jurídica y objeto de orden, se expresan en estatutos particulares, según su objeto, siendo en el caso de la caja social, los beneficios que se pagan a sus miembros, según el particular oficio que los convoca.

Por ser sin fines de lucro son definidas por el Estado romano como personas morales. Aun cuando también se les reconoce esta denominación a partir de sus fines solidarios de ayuda mutua, en el caso de las corporaciones de trabajadores.

En Roma, además, se comienza a desarrollar el concepto de Hacienda Pública, desde donde el erario fiscal aborda el concepto de pensión, tanto a la retribución al militar muerto, como dación a la viuda y sus hijos, proveniente del peculio castrense (militar). También comprende la burocracia imperial, a cuyos funcionarios se les paga pensión por vejez, asumiéndose como gasto público, contra impuestos generales. Se mantendrá en este concepto retributivo hasta las monarquías modernas y ulteriores formas republicanas, radicadas en los funcionarios públicos del Estado. Varela (2007, 312) define a este estipendio como “... una prestación dineraria periódica que la administración entrega a los funcionarios o sus familiares después de finalizada su relación laboral y cuya cuantía es proporcional a la duración y remuneración del servicio activo”.

Hacia el ocaso del Imperio romano, las estructuras corporativas nuevamente alcanzaron el control de ciudades, fundando una cultura de derecho común, denominado vulgar por estar

dirigido a las clases trabajadoras (por oposición al de cives, o clásico, considerado de las clases nobles herederas del patriciado romano), que se expandía por toda Europa⁵.

En esta estructura los oficios y sus corporaciones, a partir de la escuela antigua, *scholarum*, poco a poco formaron una estructura estable de transmisión de conocimientos de artes y oficios, ya no suscritas a la obra en particular, sino en una institucionalidad más amplia derivada del trabajo, que tomó el nombre de universalidades de conocimiento.

Este concepto de patrimonio universal de las corporaciones, generó una estrecha relación entre las artes, oficios y trabajo, con los saberes superiores, enfatizando el sentido de una orgánica autónoma, con gobierno propio. Salgado (2003, 94) señala al respecto:

La palabra Universitas significó originariamente corporación o gremio, vale decir, esa institución económica y jurídica, básica en la sociedad medieval, que tenía, empero, sus antecedentes en el derecho griego y romano. (...) La comunión del nombre schola, aplicado también a los oficios manuales, expresa una conciencia de la vinculación recíproca entre todas las formas del trabajo humano, material e intelectual, que son todas y siempre formas de actividad inteligente que implican conocimientos y contribuyen a su creación y desarrollo.

Desde esta orgánica, se enhebra la continuidad corporativa antigua en su ascenso medieval, con una especial autonomía de este poder, frente a los órdenes políticos, económicos y religiosos, dotándose las corporaciones de estatutos autónomos, que caracterizan hasta hoy en día a estas instituciones.

Así la ciudad medieval, amparada en la riqueza de oficios y trabajos, se distingue del poder real según la propia capacidad de generar estatutos propios de orden, en la lógica de continuidad del derecho común romano hacia el medioevo (Morán, 2015).

⁵ Véase: Merello, Italo (2014). Historia del Derecho. Valparaíso, Chile, Eds. Pucv.

En este estadio de desarrollo, las corporaciones comienzan el control de las ciudades medievales, que conocieron hacia la baja Edad Media, lo mismo que en Roma, el gran poder de estas orgánicas, encargadas del funcionamiento integral del desarrollo ciudadano, en las artes, las obras de los trabajos, y el conocimiento, atrapando en su lógica, el sentido del desarrollo ciudadano. El jurista Altusio, anota esta enorme importancia de las corporaciones de oficios según sigue:

“Las clases de Colegios varían según condición de personas, obras y cargos. Hoy por lo general, hay colegios de panaderos, constructores, arquitectos, carpinteros, zapateros, agricultores, navieros, alfareros asalariados, obreros, filósofos, teólogos, decuriones y semejantes, de los que necesita cada ciudad para su uso y necesidad de la vida social (Pierre Gregoire, lib. 13, c. 2 de Rep)”. (Juan Altusio [1610] 1990, 37 sgtes).

Nótese que las actividades de oficios hacia el desarrollo de las ciudades en la Edad Media incorporan a las artes (filósofos, teólogos), que comprenden los saberes intelectuales. Asimismo, la necesidad de la vida social es el destino de estos saberes y oficios, que, además, se generan desde las especiales relaciones de ayuda mutua, que es el elemento que aglutina a los miembros de las comunidades, enraizado ahora en el cristianismo, que va encordando la tradición solidaria comunitaria en Europa, a partir de la caja social y su administración de reparto desde el trabajo.

Este diseño social, desde el Imperio Romano ensambla una notable estructura de poder, donde la unión social en el trabajo corporativo, es crucial para la construcción de una noción perfeccionada del Derecho Romano, a partir de la noción jurídica germana, cuya característica es que a ese derecho precedente altamente perfeccionado y corporativo, se le añade un intenso sentido social, un derecho social.

Pendas, en estudio preliminar escrito a Otto von Gierke (1995, XLI), lo plantea “como superación de la antítesis entre derecho público y privado (donde)... La construcción de las

relaciones jurídicas desde la perspectiva del espíritu social es considerada por los germanistas como la cualidad fundamental del derecho germánico”.

Así, a la noción romanista con eje en el corpus, como persona jurídica, se agrega la condición de miembro efectivo de una comunidad, en el derecho germánico, tomando las corporaciones un sentido social.

La noción de solidaridad de clase fundante de las corporaciones, asume entonces, en el medioevo, otro sentido de fondo, como amalgama social, lo que nuevamente eleva la costumbre jurídica corporativa al plano institucional, cuestión esencial en y por el derecho germánico en lo sucesivo en Europa.

La nueva norma romano germánica será, además, una expresión de poder ciudadano que superará el sentido de orden capitalista emanado a partir de la Modernidad, pese a la represión emergente de las corporaciones, momento en que comienza la entrada en escena de la tensión dialéctica entre el trabajo asalariado libre, frente a la protección salarial que las corporaciones ofrecían a sus comuneros y los derechos de protección y ayuda mutua que le son consustanciales a estas orgánicas.

En efecto, a la entrada del capitalismo con la Modernidad, la necesidad de renta de la mano de obra libre, por el capitalista moderno, lleva consigo la eliminación del control corporativo medieval de la mano de obra, que tarifica los oficios, lo cual el capitalista considera que entraba la libre circulación de mano de obra, control que necesita derogar para aumentar su ganancia o plusvalía derivados del abaratamiento de la mano de obra.

No obstante, este impulso privatista inicial, la privatización de la economía, no alcanzó a eliminar la noción de dominio sobre la autonomía del ser social, que se mantuvo en Europa continental, donde la conciencia social del derecho germánico, es determinante, como eje en la mantención de la solidaridad de hecho en las clases sociales trabajadoras.

La tensión en sede filosófica de ambos modos de obrar en la realidad, comunitario y capitalista liberal emergente, hacia el siglo XVII, conoce de un intenso debate, que se expresa

en dos paradigmas, uno comprensivo de la tradición social del derecho romano germánico, frente al liberal privatista anglosajón emergente desde la modernidad capitalista.

Vidal Gil sostiene en este sentido, que en Europa la forma de solidaridad se mantuvo como sentido de deber hacia la necesidad del otro, en la forma incluso más genérica de piedad, pero que bajo esa forma se constituyó como sentido de un auténtico Estado social. Señala que “El concepto de pietas, que Leibniz define como la caridad del sabio, adquiere especial relevancia en la lucha del Estado social contra el imperio del mercado y contra el modelo neoliberal, que sustituye la ética de la solidaridad por la presunta y ficticia ética del mercado” (2001, 145).

La figura de la sabiduría ancestral en reconocer la ayuda mutua medieval, frente a la desprotección total del trabajo en el capitalismo, comienza así a tomar forma en el estadio moderno avanzado.

Grossi destaca que incluso esta fuerza social permaneció en Inglaterra, a partir de la necesidad de protección del riesgo por el trabajo. Rescata una constitución de sastres en Londres, que expresa el agudo deber ético en la solidaridad: “Todos los riesgos, todos los accidentes que pueden sobrevenir en una existencia humana son previstos en los estatutos; la Guilda socorre a sus miembros enfermos, los asiste en toda ocasión, honra la memoria de los cófrades difuntos y se encarga de educar a los hijos, a veces hasta de dotarlos (...) quien cae en la miseria y se halla sin medios de subsistencia, recibirá, cada semana, siete peniques durante su vida” (1995, 45).

La Guilda fue un instrumento jurídico que conceptualizó la noción comunitaria en Inglaterra, de manera igualmente sui generis, atípica, en tanto la institución corporativa mutó en su denominación, pero conservando el sentido originario, de un estatuto corporativo autónomo para prestaciones de apoyo mutuo en la Modernidad, una prestación en dinero con cargo al fondo de beneficios mutuos, para quien queda sin medios de subsistencia.

Además, aparte de la estipulación expresa de ayuda vitalicia (durante su vida) a quien pierde su capacidad de trabajo, asume la Guilda la idea de constitución, de norma fundamental, de protección de garantías y derechos esenciales, mantenida como estatuto autónomo en las corporaciones de trabajadores.

Esta estructura es la que molesta al emergente capitalismo, que se dirigirá a esa autonomía como el objetivo esencial a derogar, desde que, para el estado moderno absoluto, sólo una constitución podrá regular en forma excluyente la sociedad, la Constitución Política del Estado, debiendo derogarse y suprimirse todos los demás estatutos autónomos y las orgánicas que los sustentan.

Es a partir de este momento, que se genera la tensión permanente desde el capitalismo, en contra de la autonomía corporativa estatutaria de las corporaciones de oficios, que plantea desde luego la tensión dialéctica con la posibilidad de tenencia de todo tipo de fondos por parte de los trabajadores, para sus prestaciones de ayuda mutua.

Anisi (1995), señala acerca de esta tensión: “Ese sistema medieval está profundamente penetrado de valores, creencias y tradiciones que no tienen naturaleza mercantil. El mercado en su competencia, tratará de acabar con ellos. Y acabará con creencias y supersticiones paralizantes, suscitará la reflexión científica, pero también tendrá que transformar o eliminar los valores de solidaridad, de respeto...” (1995, 25).

Este impulso político burgués temprano, de liberar la mano de obra de las corporaciones medievales, logró imponer las orgánicas mercantiles, por sobre las corporativas, en gran parte de Europa, eliminando las asambleas locales y de trabajadores, por una sola gran asamblea, de propietarios, las asambleas o cámaras legislativas de la burguesía, que significan una conquista esencial para la burguesía, en la centralización de poder en el Estado moderno, que implicará, por cierto, poco a poco, una revolución política y de unificación de territorios en el Estado nación.

Venturi, desde el relato de la Seguridad Social contemporánea, da cuenta de la política moderna de supresión de las corporaciones autónomas, por el orden centralizado del Estado Absoluto. Y también de su supervivencia. Anota:

Las causas de la supresión fueron diversas: para muchas asociaciones, la reforma religiosa de Enrique VIII en Inglaterra y la reforma protestante; para muchas otras, la aplicación extensiva de las normas represivas sobre las coaliciones obreras que culminaron en las leyes D'Allarde (2 y 7 de marzo de 1791) y Le Chapelier (14 y 17 de junio de 1791), votada por la Revolución francesa. Algunos de aquellos antiguos organismos, no obstante, lograron sobrevivir, transformándose primero en sociedades de socorros mutuos y, posteriormente, en órganos del sistema de la seguridad social, como la Knappschaftskassen de los mineros alemanes” ([1954] ed. 1994), 68.

La burguesía, los mercantes ahora dueños de los medios de producción, una vez en el poder, y bajo el alero de la revolución industrial, declararon una guerra total a la autonomía de los trabajadores. Proptokin destaca esta lucha en el seno de la baja modernidad, que “...para los trabajadores que se atrevían a ingresar a una coalición, es decir, organizaciones para la defensa de sus derechos, el único castigo conveniente era el trabajo forzado y la muerte < no toleraremos un estado en el estado>” (2007, 226).

Mas esta tensión dialéctica emergente, de sustitución entre las instituciones de gobierno del capitalismo y las sociales corporativas, no detuvo la tradición orgánica corporativa.

En Europa, a mediados del S XIX, entrando la consolidación del estadio contemporáneo, el surgimiento del Estado Constitucional, para los trabajadores significó la oportunidad de retomar la defensa de sus derechos subjetivos, consiguiéndose en Alemania -donde la tradición ético social fue inherente a este estadio-, la creación de los Consejos de Empresa en las fábricas, que junto con los sindicatos emergentes en la lucha por el salario, mantienen la autonomía respecto de la burguesía, y son además reconocidas y aceptadas por ella (Sorribes,1959).

Particularmente en cuanto a los emolumentos para pensiones, la conexión intersubjetiva ética de los trabajadores en sus demandas, siempre estuvo anotada en torno a esta caja social, que permitieron escalar en su posicionamiento hasta lograr estos Consejos de Empresa, responsables de velar por las cajas de pensiones. Estas instituciones, logran reponer el carácter de control de la caja social por los trabajadores frente al poder de la burguesía, que a su turno, trata de consolidar en el Estado burgués el control de dichos emolumentos y sus prestaciones.

Norberto Bobbio anticipa que en esta lucha habrá una cierta ratio superior en la concepción de la naturaleza social del hombre, sobre la utilitarista privatista moderna (1985, 153). Una noción que se comenzará a relacionar con una permanencia mística de orden ancestral en las comunidades.

La especial metafísica de la obligación por vía de concurrir muchos a un objetivo común, esencial en las corporaciones, reubicó en el S XIX, nuevamente, a la subjetividad solidaria como eje de la comunión obrera, para emerger con poder autónomo corporativo frente a la burguesía.

Grossi (cit. 46) señala que este orden es fundacional, constitucionales, que construye un *Verfassung*, un sentido que se ancla en un derecho fundamental, para escalar a la forma política contemporánea del Estado.

Así, previo a la constitucionalización de estos derechos en Alemania, Garralda (1967, 119), en sus estudios sobre la cogestión, anota que

Estas ideas y aspiraciones pasaron poco a poco al campo de las realizaciones prácticas en las empresas y establecimientos durante la segunda mitad del siglo XIX. En ellos la representación de los trabajadores fueron pasando de la mera intervención en la administración de las Cajas de Pensiones para casos de enfermedad o accidentes, hasta la constitución de verdaderos Consejos de Establecimiento...

Esta estructura no era sino la continuidad del derecho corporativo medieval, artesanal y social. En el caso alemán, expresa Geary (1992, pp. 156-157), que

(...) el origen de muchos de los sindicatos que aparecieron, especialmente de tipógrafos, obreros cualificados de la construcción y de la fabricación de maquinaria y trabajadores del tabaco, se remonta a las asociaciones de artesanos de los años 1840, y su florecimiento hay que fecharlo durante la liberalización temporal que acompañó a las revoluciones de 1848. En Hamburgo, existió de manera continua, aunque con ciertos cambios de carácter ideológico, desde la década de 1840 hasta la de 1860 (...) mientras el resurgimiento de las organizaciones obreras en Berlín en 1863 y el éxito de Lasalle allí, fueron considerados por algunos de sus contemporáneos como un ‘renacimiento’ de la Hermandad de los Trabajadores Alemanes.

A su turno, Magraw (ibid., 79) anota la misma noción de resistencia y continuidad corporativa en el caso francés,

Las sociedades de ayuda mutua y los *compagnonnages* de oficiales que aún quedaban encubrieron un protosindicalismo ilegal (...) Los artesanos –que estaban superando su estrecho corporativismo artesanal para reafirmar su apoyo a una fuerza de trabajo más amplia- apelaron a menudo a la ‘solidaridad de la clase obrera’(...) Durante la Segunda República, los militantes obreros, apoyados por campesinos endeudados del centro y sur de Francia, votaron un partido Social Demócrata que prometía el establecimiento de una república asociacionista

Este éxito de Lasalle mencionado por Geary no es baladí, significó un quiebre con la estructura de lucha de clases de Marx hacia la tensión de poder sobre los fondos de pensiones y las reivindicaciones salariales, que llevaron a la expulsión de Marx desde la Liga de los Justos, y dieron origen a la evolución de la opción política del proletariado dentro del

esquema de la democracia burguesa emergente en Alemania, desde donde se llegará a ocupar esa institucionalidad para una economía social de derechos en 1919, según veremos⁶.

Efectivamente, luego de sucesivas pugnas con el orden imperial, en lo que nos atañe, la participación de los trabajadores en el control de la plusvalía particular de los aportes para pensiones, que estaban en el ojo del capitalismo, obligarán en Alemania y en general en el norte de Europa, a establecerse de manera definitiva en 1890, donde la idea determinante será, en cuanto a los Comités de Fábrica, velar por la directa relación entre la marcha de las empresas con la administración de los fondos de pensiones, quedando los sindicatos relacionados con los elementos propiamente tales de la división del trabajo y relaciones sociales de producción.

La lucha de clases en Francia y Alemania en este período, obligan a que la legislación burguesa asuma de forma imperativa la formación de estos consejos, para evitar la unión de trabajadores entregada a la tradición ética subjetiva de solidaridad, y fijarla en la obligatoriedad de la ley obligatoria del Estado a partir de las asambleas legislativas burguesas. Señala Garralda (ibid. 123) que

El legislador no impuso obligatoriamente los Consejos de Fábrica, por entender que su eficacia sólo dependía de la mutua confianza e inteligencia de ambas partes, y esta

⁶ Marx, explica en carta a Ludwig Kugelmann (1865, p. 451 & 1), su ruptura con la Social Democracia, donde con graves palabras, califica esta senda de la “real politik” como un camino donde no podrán prosperar las pretensiones de sus dirigentes, el primero de ellos y más significativo, Lasalle. Señalaba Marx: “Lassalle no hacía más que imitar a los señores de la Nationalverein. Pero mientras estos últimos apelaban a la «reacción» prusiana en interés de la burguesía, Lassalle estrechaba la mano a Bismarck en nombre de los intereses del proletariado. Los señores de la Nationalverein tenían para ello más fundamento que Lassalle, por cuanto el burgués está acostumbrado a estimar cosas «reales» solamente los intereses que tiene ante sus mismas narices. Por otra parte, de hecho, esta clase ha concertado en todas partes un compromiso incluso con el feudalismo, mientras que la clase obrera, por la propia naturaleza de las cosas, debe ser sinceramente «revolucionaria»”. La diferencia que explica Marx entre la posición de Lasalle, de aceptar las leyes prusianas de Bismarck en torno a la Seguridad Social, dice, significa un retorno al feudalismo, es decir, a las corporaciones, ahora comités de fábricas, en acuerdo ahora con la nobleza, mientras que la posición de los socialistas, se dirigía a superar el estadio de control de la burguesía y nobleza alemana, directamente, en forma revolucionaria. Tal será la diferencia angular entre ambas opciones: la negociación en la esfera del Estado burgués contemporáneo, o la superación de dicho Estado, por otro socialista.

no se podía imponer por ley. Los resultados prácticos no son despreciables. En torno al año 1900 existían en Alemania 1.653 Consejos de Fábrica y los informes de aquel tiempo atestiguan que tras la inicial desconfianza con que fueron acogidos, fueron siendo considerados después por ambas partes para una mutua colaboración.

Donde verificamos que la conexión intersubjetiva de la clase trabajadora, anclada en sus fundamentos normativos heterónomos éticos, antes que legales, debió ser reconocido por la burguesía, y dotarlo de legalidad, ante la evidencia de su supervivencia, pese a los intentos de superarlos por un plan único obligatorio y universal del Estado, en las leyes de Bismarck.

La ética como sentido primordial del orden jurídico, presente en Hegel y Kant, que antes ya obraban sobre esa subjetividad ética, que no es sino la tradición de hermandad intersubjetiva de la clase trabajadora, muy anclada también, en la desgracia de la pérdida de capacidad de trabajo, y en el apoyo mutuo para contribuir a un fondo común, una caja social, cuyos emolumentos se destinan, en definitiva, a pagar pensiones.

Es el pueblo trabajador quien forja su propia tradición comunitaria. Un pueblo con alto sentido del deber, que ahorra para ayuda mutua de su clase social, y que por ende más allá de la norma legal, de la normatividad, lo enhebra como el propio sentido de su existencia, en la construcción cotidiana de la vida.

Pérez Luño (2007, 38) resumiendo esta lógica, adelanta el ingreso de este sentido de protección social en el rango de derechos fundamentales

A lo largo del siglo XIX el proletariado va adquiriendo protagonismo histórico, a medida que avanza el proceso de industrialización, y cuando desarrolla una conciencia de clase reivindica unos <derechos económicos y sociales> frente a los clásicos derechos individuales, fruto del triunfo de la revolución liberal burguesa. A partir de entonces el derecho al trabajo, a sus frutos y a la seguridad social, pasan a ser las nuevas exigencias, cuya protección jurídica se reclama.

En efecto, del logro de los derechos económicos y sociales del proletariado, a la conquista de la fórmula constitucional, hubo poco espacio. La Constitución de Weimar en 1919, una elevada expresión de lucha del proletariado alemán, que derroca al sanguinario imperio burgués de los junkers, instala esta protección como ley fundamental a los derechos de seguridad social. Villar y Muñoz (1950, 96) señalan:

Tal era el estado de conciencia de la masa obrera alemana y tal la potencialidad económica y reestructuradora de Alemania, a pesar de la caída de su divisa y de una revolución que parecía soviética, pero que era político social. Se contaban por millares los editoriales publicados, las conferencias pronunciadas por todo el Imperio, durante un cuarto de siglo, en el sentido de preceptuar como teoría social esta organización. Supone, por lo tanto, esta idea, más que el deseo de incorporarla a la Constitución como un derecho, una plena ratificación de un estado de conciencia social

Se logra en esta norma fundamental, un freno a la expansión del Estado Moderno capitalista, por otro Social de Derechos, como expresión de una tradición a la pretensión hegemónica capitalista liberal del estado moderno, donde la autonomía por la legalidad de los propios estatutos, también desafía el monopolio de la producción legal. Al efecto, Fernández Riquelme (2009, 410) señala “De esta manera la primera etapa del Corporativismo social o asociativo respondía al proceso de ruptura de la tradición de una forma política, el Estado moderno, al que Schmitt definía como el portador del más ambicioso de todos los monopolios, el de la decisión política (...) de manera complementaria, esta técnica corporativa superaba o complementaba el principio cuantitativo del Individuo (sufragio universal), como criterio de participación”.

Conforme señala Häberle (1996, 33), respecto a la soberanía y su ejercicio, el modo social corporativo, anula en cierto modo el monopolio legislativo del Estado moderno, debido a que se constituye en una forma jurídica propia, en forma independiente de la obligación de comportamiento emanado de la soberanía nacional.

Es conveniente sintetizar con Vattimo (1985, 4) que tal es el sentido historicista que delinea la dirección constante de los acontecimientos. Señala “Resulta innecesario recordar que el historicismo moderno (...) es metafísica en acto, por cuanto despliega la pieza del Grund como capacidad de fundar y refundar (renacimiento, revolución) épocas, comportamientos y vicisitudes”.

Esta capacidad de refundación del pueblo trabajador alemán, basada en aquella conexión o Grund para Vátimo, supera incluso la barbarie nazista. La filosofía ética, anclada en la tradición ética de la clase trabajadora alemana, ordena de este modo, como sentido fundacional, la estructura comunitaria originaria de las Comunidades Europeas.

Sobre la influencia de esta norma social constitucional, Pérez Luño (cit., 40) señala

“La Constitución de Weimar ha sido, durante mucho tiempo, el texto inspirador de las cartas constitucionales que han intentado conjugar en su sistema de derechos fundamentales, las libertades con los derechos económicos sociales y culturales. Esta orientación se refleja en nuestra constitución republicana de 1931, así como en la mayor parte del constitucionalismo surgido tras el fin de la Segunda Guerra Mundial. Es el caso, por ejemplo, de la Constitución francesa de 1946, de la Constitución italiana de 1947 o de la Ley Fundamental (Grundgesetz), de la República Federal de Alemania que data de 1949.”

En efecto, en Alemania la capacidad de presión dual de sindicatos y comités de fábricas, se advierte desde que el impulso constitucional de Weimar, se refunda en la Ley de Organización de centros de trabajo (BVG) de 1952 y 1972, que logra mantener las atribuciones de estos Comités en la administración de los fondos de pensiones “En el área de la política social, el comité de empresa puede negociar ‘pensiones de planta extra (*Betriebsrenten*) si estas no han sido objeto todavía de un acuerdo de negociación colectiva. El comité está también autorizado a supervisar la administración del fondo de pensiones de la planta...” (Villar Palasi, cit., 89).

La última modificación de esa estructura constitucional basada en esta tradición ética solidaria, se establece en la Constitución alemana, en 1952 en el artículo 9 “(1) Todos los alemanes tienen el derecho de constituir asociaciones y sociedades (...) (3) Queda garantizado a toda persona y a todas las profesiones el derecho a formar asociaciones destinadas a defender y mejorar las condiciones económicas y de trabajo”

Llevada al plano de los institucionalismos exitosos, tras las experiencias constitucionales en Europa, a partir de la Constitución de Weimar, esta lógica fue también incorporada en América Latina, como política pública de desarrollo. Buendía (2018, 19) destaca que los Estados de Bienestar conforman la principal fuente de mejora de las condiciones de vida de la mayoría de la población. Señala

La importancia del Estado de bienestar (EB) como conjunto institucional es a estas alturas indiscutible. Ello se debe no solamente a que ha acompañado el desarrollo de los países avanzados desde que iniciaran sus procesos de industrialización a finales del siglo XIX, e incluso, como han puesto de manifiesto las investigaciones de, entre otros, Gough et al. (2004) o Draibe y Riesco (2009), también posteriormente, los de los países periféricos. El otro motivo igual de evidente es porque, después del salario, los EB conforman la principal fuente de mejora de las condiciones de vida de la mayoría de la población (hasta el punto que no son pocos los autores que lo consideran una parte más del salario), lo que ayuda a comprender la relación entre los EB y los movimientos obreros a lo largo de la historia del capitalismo avanzado.

Pareciera desde este extremo que estamos muy adentro de la resolución del dilema respecto del bienestar y el capitalismo en Occidente, aquello que Gumucio (2006) recoge como ‘guerra de religión’, aludiendo a la soterrada matriz de ética social y liberal de administración de la riqueza, en Occidente respecto a la administración privada.

Díaz (1995) enfatiza que los poderes fácticos privatistas, frente a esta lógica solidaria del bienestar, insisten en un modelo destinado a destruir en todo Occidente esta tradición ética, social y de derechos subjetivos, anclados en orgánica social corporativa.

Revisaremos a continuación, y como elemento esencial para entender la privatización de pensiones en Chile, los recodos de este alero liberal privatista.

III.2 Modernidad y Liberalismo, la Tensión sobre la Solidaridad Originaria

En Britania, a partir del S XVI, y en Francia posteriormente, en el S XVIII, toma forma el liberalismo como doctrina de gobierno que conjuga lo político y económico, bajo el sentido racional empírico del individuo libre, para crear riqueza y ser titular de su propiedad privada.

La lógica subyacente a este estadio de orden, tiene su punto de partida en la objetividad de los fenómenos científicos, y tras esta cobertura, se dirige a destruir toda noción de carácter subjetivo, como sentido de explicación de la realidad, pero también como identificación orgánica jurídico social.

El liberalismo crea un nuevo paradigma científico, que promueve esta nueva esfera de control de la realidad, donde un pretendido sentido universal de los fenómenos a partir de leyes de la naturaleza, que destronará en buena parte de occidente, los sentidos de pertenencia subjetiva derivados de siglos de tradiciones corporativas y sociales.

En lo que nos atañe, de cómo se intentó reconfigurar el orden corporativo y social precedente, Villey (1976, 45) anota, sobre los inicios de la Modernidad, y el entronque con el individualismo, que

Así pues, cada particular exige, afirma su ius, y sin duda quiere conseguir de ese estatus nada más que el activo, las ventajas. Los tiempos provocan reivindicaciones apasionadas del individuo, los cuales se hicieron más fuertes aún (e individuales) en el S. XVI, en tiempos de crisis religiosa, o en la Inglaterra moderna, cuando cada uno

defendía su propiedad contra el fisco (...) Delante de los tribunales se enfrentan los *iura* de las corporaciones y de los individuos.

Esta potestad de lo objetivo, la propiedad, para reivindicarse frente a la pertenencia subjetiva de derechos en torno a las corporaciones, condiciona toda la lógica jurídica emergente, para superar el estadio social corporativo precedente.

Es la época en que toma sentido la relación directa del poder jurídico sobre las cosas, la propiedad privada, el nuevo paradigma frente a lo comunitario, en que el todo, los bienes comunes, pertenecen a todos los miembros de la comunidad. El derecho privado se alza sobre el social, donde aquel persigue una nueva substancia o desarrollo del ser, en sí mismo, por oposición al deber ser de las relaciones recíprocas sobre universalidades de derechos.

Frente a la propiedad comunitaria, se superpone otra dimensión, privatista, donde cada quien controla por sí su propia esfera de poder, precisamente privado, frente a lo público, o corporativo social.

Inglaterra es quien toma el paso refundacional del orden de sentidos, de comprensión de la realidad a partir de esta norma primera, de los derechos individuales, como todo motor de la sociedad.

La nueva fundación del sentido institucional, basado en la libertad individual para ser titularidad excluyente de derechos, se dirige a destruir la noción de pertenencia subjetiva precedente, solidaria y social, para sustituirlo por la lógica del estado de naturaleza individual del hombre, que requiere autoridad no por un motivo de control social de la vida en sociedad, sino para controlar todos los apetitos individuales, que concurren a la sociedad para producir y satisfacer sus necesidades en un mercado de bienes. Es el nuevo reino del individuo libre, y de ello los nuevos filósofos individualistas razonan y exponen:

Dund, Scotto, Occam, Hobbes, Gassendi, con un vigor creciente, ridiculizan las vastas pero frágiles construcciones de la antigua escolástica (...) Los filósofos modernos han brutalmente echado abajo el Derecho natural de los clásicos; sólo que este derecho

reinó, aunque con variantes, en el pensamiento de la mayoría, ellos (y estos es muy diferente) lo han sustituido por los derechos naturales del individuo (ibidem, 51)

La estructura institucional de la nueva filosofía política, se dirige a destruir toda noción de pertenencia bajo un sentido de obligatoriedad social, ético, solidario de los hombres "...basta leer a Hobbes: su vigoroso dibujo del estado presocial de naturaleza, en donde los hombres, sin Ley ni Moral común, movidos por sus instintos, por sus apetitos propios, libran una guerra brutal e incesante (ibid., 52).

Desde luego se advierte que se trata de desembocar en una noción de control al individuo, que, por su naturaleza, tiende a conseguir aquello que para su apetito prevalece, lo cual determina un conflicto constante. Entonces el derecho se dirige a ese individuo, donde lo social no es lo natural, siquiera cuenta como enclave de derechos. Ya no existe ciudad, ni sociedades como motor del orden social, sino individuos, y por ello el Estado va directamente hacia los derechos individuales.

Fiovaranti (cit., 35), sintetiza a su turno esta nueva estructura de orden, en torno a la disputa institucional del derecho común romano y latino, con el derecho anglosajón

En efecto, mientras la cultura historicista de las libertades busca en la edad media la gran tradición europea del gobierno moderado y limitado y, en algún modo, empuja al constitucionalismo moderno que quiera convertirse en protector de aquellas libertades a compararse con el legado medieval, la cultura individualista tiende por el contrario a enfrentarse con el pasado, a construirse en polémica con él, a fijar la relación entre lo moderno y lo medieval en término de fracturas de época. En otras palabras, la edad moderna.... es la edad de los derechos individuales y del progresivo perfeccionamiento de su tutela, precisamente porque es la edad de la progresiva destrucción del medioevo y del orden feudal y estamental del gobierno y la sociedad

Esa tutela efectiva de derechos, se dirige al individuo; la nueva filosofía pretende concretar un concepto de control político y social nuevo, del que se necesita el más alto control

filosófico, que permita ubicar el poder centralizado del Estado, dirigido directo a ese individuo, legitimándolo *per sé* como sujeto de derecho, y eliminando lo social como sujeto del derecho. Es el derecho colectivo, de las corporaciones, a la vez privado y público, el que molesta al orden moderno monárquico en Inglaterra, especialmente en los fueros autónomos de ciudades y gildas inherentes a su estructura precedente.

Señala Villey (cit. 196), refiriéndose a Occam y la nueva concepción de orden político institucional, que "...este mundo es de personas y cosas singulares. Toda ciencia se construye no ya sobre la visión de conjuntos, sino que a partir de cosas singulares y toda ciencia humana a partir y alrededor de los individuos. Como las nociones generales, los organismos colectivos y las ciudades no son naturales, sino creaciones artificiales de los individuos".

Como consecuencia de ello, un nuevo poder se legitima sobre los individuos, ahora en la economía, pero de un individuo en particular, el capitalista, que detenta la capacidad de organizar el trabajo ajeno en la producción de bienes y servicios, el nuevo organizador de recursos, emergente empresario moderno, que a la par, mueve los límites de la ciencia en nuevos métodos y herramientas, como asimismo la forma de crear industria e impuestos.

En lo institucional, el liberalismo también ordenó al individuo sobre una nueva concepción de orden, que se funda en un vínculo directo entre ese individuo y el Estado, que se denomina vínculo político.

Desaparece la elección de sus líderes en las corporaciones medievales, y pasan a escoger sus representantes en las asambleas legislativas del reino.

Ya no serán los órdenes derivados del rey hacia pueblos y ciudades para sus fueros locales, o derivados de la autonomía de las corporaciones en sus estatutos, ya nada de ello existe. Ahora existe la sociedad política, que se regula directamente desde el Estado Moderno, pero sin respecto a estatutos y fueros propios de ciudades y/o corporaciones, que desaparecen.

En el estadio moderno se disuelve toda la sociedad comunitaria del medioevo, para regular directamente a los individuos y controlar su libertad, considerándola *a priori*, dominada por los apetitos y el egoísmo.

En Inglaterra esta noción se institucionalizó en la reunión de los comunes en una única asamblea, exclusiva y excluyente, la Cámara de los Comunes, donde todos los órdenes del reino se consolidaron centralizando la producción de la ley, eliminando las autonomías corporativas del derecho comunitario precedente.

Hobbes en el capítulo XVIII del Leviatán o la Versión Moderna de la Razón (1980 [1651], 268), señala sobre esta organización del Estado como de los derechos de soberanos por institución, vale decir, el soberano instituye derechos, teniendo tal facultad por cesión de soberanía de cada individuo. No existe nada más entre el Estado y el individuo. Y por esa institución, el soberano regula ese estado de naturaleza de los individuos -donde cada quien persigue su propio interés-, para ser reemplazados por un poder central, absoluto, de tal envergadura, que nadie podrá por sí cuestionarlo, ya que tutela y se debe precisamente a la suma de los poderes de todos los individuos de ese Estado.

El pacto, quíerese o no, estaba destinado a destronar todo el poder social de los trabajadores unidos en sus orgánicas sociales precedentes.

La justificación es también económica, pues el liberalismo, necesita la mano de obra libre para ser contratada directamente en un mercado, por quien posee capital de trabajo.

La idea es simple. El Estado Moderno descansa sobre el vínculo directo del Estado y el individuo. No existe la dimensión social, es suprimida.

Es entonces este poder absoluto, el que supera todo otro poder o pacto social, y es el único ejercicio soberano de toda fuerza para el control del orden entre los instituyentes.

Se disuelve la noción de poder del derecho común romano germánico, social de derechos, por otra de un nuevo derecho común. Nace así el Estado absoluto moderno, que detenta toda la producción legislativa y política en el príncipe, otorgando como contrapartida a sus

súbditos, como titulares de derechos civiles y políticos individuales, una representación en una única cámara de representantes, de los comunes, para parlamentar frente al regente, a través de esta asamblea legislativa.

Esta lógica, estructura la dominación legislativa exclusiva y excluyente en adelante del Estado nacional, en un concepto racional abstracto, donde esa institución ajena a la sociedad, por encima de ella, y dotada de poderes omnímodos, reemplaza toda consideración de fondo social sobre lo que se debe regular.

La emergente clase dominante capitalista, moldea su creciente poder eliminando todo poder subyacente de las comunidades de base de todo cuño existentes en la tradición comunitaria precedente, para superponer a ellas, una única norma igualmente abstracta y general, emanada desde el Estado moderno absoluto.

Esta norma abstracta, impersonal, general para todo orden, otorga a la naciente burguesía, sofisticadas herramientas de control, lo que permite a este grupo de comerciantes de las ciudades o burgos, en alianza con los príncipes, avanzar en el control de la mano de obra, de la clase trabajadora, como tal clase, ya no perteneciente a un oficio y su carrera en una matriz de desarrollo organizado en sus propias instituciones, sino que ahora pasan a ser regulados como mano de obra concurrente a un mercado, que determina su valor..

De modo que el nuevo orden liberal se concibió como de transformación total a la era de derechos subjetivos sociales, que transita hacia derechos la era de derechos individuales, piso necesario para que se desarrollaran nuevas relaciones de producción, donde la producción y el consumo no se fijarán según convenciones sociales anteriores y dadas por la estructura corporativa de las ciudades y sus oficios, sino por un concepto capitalista del , costo del trabajo, el que se determina por la demanda del mismo en el mercado.

La asociación libre de los hombres no pudo sostenerse en este universo de comprensión sistémica del poder total, creada por el liberalismo, que evolucionó de acuerdo a la fórmula de pacto instituyente del poder soberano, bajo la cesión de autoridad de los ciudadanos

civiles, en una sola fuente de poder legislativo, conformando poco a poco un resorte de derechos políticos entre gobernantes y gobernados, que aniquilaron las nociones de pertenencia subjetiva a las orgánicas solidarias y sociales de los estadios de orden precedentes.

La burguesía a través del sistema político y económico moderno liberal británico, dio un especial paso hacia el control social, perfeccionando el Estado moderno luego en el estadio contemporáneo, junto con la expansión de una sofisticada red logística de comercio global, aprovechando la tecnología y navegación a vapor, para un comercio imperial exitoso, que luego se vuelve a reposicionar bajo el neoliberalismo, en el mismo sentido de orden, de control político y económico capitalista global, sin respecto a los derechos sociales.

En el continente, a su turno, Rousseau, citando a Montesquieu, explica esta lógica de poder burgués, identificando también el monopolio de la sociedad política en el Estado, como única asociación permitida “No hay más que un contrato en el Estado, el de la asociación, y este excluye cualquier otro. No se podría imaginar ningún contrato público que no fuera violación del primero (2003 [1782], 133).

Así, la fórmula de poder de la burguesía da forma a la estructura de una legalidad más avanzada en el control del poder corporativo de oficios, a partir de la sistematización de un derecho político y económico sobre la base de una superestructura de derechos y propiedad individual, pero con un artesanado respetado en un exitoso régimen de ciudades.

Es en este contexto emerge la nueva estructura de poder político contemporáneo, bajo el sentido de una norma fundante primera, constitucional de derecho, de leyes esenciales o fundamentales, en torno a libertades políticas individuales. En el escenario capitalista liberal, lo será legitimando sólo una estructura de poder, el Estado, sin que los trabajadores, ya instalados en la división industrial del trabajo, tuvieran derechos reconocidos frente al orden burgués.

En adelante, el liberalismo político y económico, se dirige a establecer los soportes institucionales del nuevo control sistémico del Estado nación, bajo una norma constitucional única, la carta fundamental o Constitución Política de Estado, que organiza un solo cuerpo magno de derechos y deberes del individuo

La fundamentación orgánica liberal política y económica individualista de derechos, va a insistir una y otra vez por todo lo ancho del S XX, para monopolizar al Estado nacional como único órgano producto de legalidad, en torno a la noción despolitizadora de las organizaciones de trabajadores. Una constante de su derrotero de poder, bajo una curiosa forma de libertades, que el sociólogo Bourdieu (2001, 61) resume según sigue:

Todo lo que se designa con la palabra a la vez descriptiva y normativa de <globalización> es el efecto no de una fatalidad económica, sino de una política consciente y deliberada, aunque a menudo inconsciente de sus consecuencias. Totalmente paradójica, ya que se trata de una política de despolitización, esta política que usa sin vergüenza el léxico de la libertad, liberalismo, liberación, desregulación, pretende atribuir una influencia fatal a los determinismos económicos, liberándolos de cualquier control y obtener así la sumisión de gobiernos y ciudadanos a las fuerzas económicas y sociales así liberadas⁷.

Pero no sólo se dirigió el liberalismo a la construcción de un sentido de control sistémico de la sociedad, sino sobre todo y específicamente, de la clase trabajadora. También apuntó a que esa libertad originaria del individuo, tendría la virtud de redefinir la sociedad, superando el sentido social precedente.

⁷ En el mismo sentido De Luque (2002, 31), nos auxilia en el orden epistémico que sostienen la noción de esta dirección liberal, señalando que, “Según el sociólogo francés Pierre Bourdieu, la economía pura (formalizada, neoclásica) se constituyó como un universo separado, regido por sus propias leyes, la del cálculo interesado y la competencia sin límites por la ganancia. De este modo se desproveyó a la economía de sus relaciones con las demás ciencias sociales, más específicamente con la sociología. Según Bourdieu, estas dos disciplinas deben compartir el mismo objeto de estudio: el hombre inmerso en una misma realidad social, económica e histórica”.

El economista y filósofo Freidrich Hayek (1944, 70), define al liberalismo a partir de la libre concurrencia a los mercados en todo lo ancho del comportamiento de los individuos, como tales, y como fundamento estructural de la sociedad:

El liberalismo económico se opone, pues, a que la competencia sea suplantada por métodos inferiores para coordinar los esfuerzos individuales. (...) En realidad, uno de los principales argumentos en favor de la competencia estriba en que ésta evita la necesidad de un «control social explícito» y da a los individuos una oportunidad para decidir si las perspectivas de una ocupación particular son suficientes para compensar las desventajas y los riesgos que lleva consigo.

Así, deriva en esta ley de la naturaleza, clásica, del inicio de la modernidad, donde no puede haber ningún tipo de traba, orgánica o ley de los hombres, que impida esta ley de la naturaleza. Los individuos asumen los riesgos de la libertad.

Las leyes del Estado en consecuencia, se dirigen sólo a lo externo, al control de la consecuencia de los actos, pero no se dirige a la voluntad primera de concurrir a desarrollar tales actos. No existe en el liberalismo, una forma de control coercitivo de la conciencia social, simplemente la lógica social no existe.

De este modo, para enfrentar las ideas de protección social de todo cuño, Hayek, especialmente averso al sistema social y soviético, justifica la intervención del Estado, pero nada más para garantizar seguridad frente a lo que llama azares por enfermedad y el accidente. Señala,

No existe tampoco razón alguna para que el Estado no asista a los individuos cuando tratan de precaverse de aquellos azares comunes de la vida contra los cuales, por su incertidumbre, pocas personas están en condiciones de hacerlo por sí mismas. Cuando, como en el caso de la enfermedad y el accidente, ni el deseo de evitar estas calamidades, ni los esfuerzos para vencer sus consecuencias son, por regla general, debilitados por la provisión de una asistencia; cuando, en resumen, se trata de riesgos

genuinamente asegurables, los argumentos para que el Estado ayude a organizar un amplio sistema de seguros sociales son muy fuertes” (ibid., 124).

El liberalismo, desde Hayek, considera las contingencias derivadas del trabajo socialmente necesario, una especie de infortunio del que cae en desgracia, sin que pueda atribuirse relación alguna de estos infortunios con el trabajo mismo, porque ese trabajo se encuadra dentro de la esfera de ejecución de la libertad, donde la ley de libre concurrencia no considera que haya un vínculo del hombre con los sistemas sociales, o con los medios de producción, sino en sí misma como tal libertad de elegir.

Así, en torno a esos infortunios de la libertad, asume la justificación ideológica a los seguros sociales desde el Estado, que el liberalismo adopta en Estados Unidos en 1935, y en Gran Bretaña en 1944. El primero como respuesta a la depresión de 1929, y el segundo a las contingencias derivadas de la segunda guerra mundial. La noción se dirige a salvaguardar la fórmula de libertades individuales, por un asistencialismo minimalista y universal.

Monereo (2015, 296), plantea sobre el origen de este sistema asistencial en Inglaterra, respecto de su autor y el liberalismo inglés, que “... para Beveridge, y en general para los liberales socialmente avanzados, el Estado debería intervenir mínimamente para de este modo evitar que se produjera una interferencia excesiva en el Cuadro de las libertades políticas y económicas aceptadas en el sistema capitalista”.

La noción de instituir una fórmula estatal de seguros sociales, tiene su columna vertebral en insistir en la libre concurrencia de los trabajadores al mercado del trabajo, mismo en el que el trabajador debe obtener su salvaguarda igualmente privada para cubrir aquellas externalidades posibles de ocurrir en su vida laboral (cesantía, enfermedad, invalidez, vejez o muerte). El individuo debe ser capaz de prodigarse mediante su esfuerzo, de modo que a través del trabajo procurarse protección para sí y su familia, mientras que Estado puede asistir

en niveles mínimos cuando ocurran contingencias extraordinarias de afectación a ese esfuerzo propio⁸.

De este modo, la acción de soporte externo a la capacidad individual del trabajador, no debe transformarse en un obstáculo a la libre concurrencia del trabajador al mercado del trabajo, evitando que el Estado de este modo afectare la marcha de la oferta y demanda laboral, permitiendo la expansión de la producción y la economía capitalista. Y donde la protección superior a ese umbral mínimo, emanara también del esfuerzo individual del trabajador en protección voluntaria, igualmente privada.

No es inoficioso señalar que Hayek y sus grupos de estudio, autores también de esta política ahora neoliberal, dirigían su estrategia a enfrentar el avance de las ideas social demócratas en Europa continental, Alemania particularmente, y del colectivismo socialista que ya empezaba a tener edad adulta en la ex URSS.

En efecto, frente al desarrollo de las orgánicas sociales y socialistas, el esfuerzo individual debió sin embargo apurar una fórmula de adaptación desde el mundo privado, a la institucionalización de derechos sociales con participación de los trabajadores, que se estaba desarrollando por todo lo ancho del S XX en Europa continental y Latinoamérica, o de control directo del Estado por los mismos trabajadores en el modelo originario de la Rusia soviética.

Desde entonces, se profundiza de especial modo la tensión dialéctica entre ambos sentidos de control de las contingencias de pérdida de capacidad de trabajo, que tiene como telón de fondo el rol del Estado en lo que se considera ya una parte esencial de su estructura, las

⁸ Monereo refiriéndose al Informe Beveridge, señala: "...se utiliza el término "Seguridad Social" para indicar la seguridad de que unos ingresos reemplazarán a las ganancias cuando éstas hayan sido interrumpidas por el desempleo, la enfermedad o el accidente, proveerán para el retiro ocasionado por la edad, proveerán contra la pérdida de sostén material debido a la muerte de otra persona y harán frente a los gastos excepcionales, como los que están relacionados con el nacimiento, la muerte o el matrimonio. Seguridad Social significa, primordialmente, seguridad de los ingresos hasta un mínimo, pero la provisión de unos ingresos ha de estar asociada con el tratamiento destinado a hacer que la interrupción de las ganancias tenga el final más rápido posible" (ibid., 283).

políticas sociales, “Esta posición minimalista marca una diferencia cualitativa de posiciones entre los “colectivistas liberales” y la sostenida por los socialistas en los debates respecto a la orientación de la planificación de las políticas sociales desde los años treinta.” (ibidem).

Desde mediados de los setenta, estos énfasis, promueven nuevas lecturas en torno a la ampliación del mercado, o viceversa, del Estado, abriendo el debate para nuevas comprensiones sistémicas de la expansión de mercados y el rol del Estado.

La filosofía y las ciencias humanas comienzan a cuestionar la modernidad clásica, hablándose de una nueva condición, postmoderna (Lyotard, 1972), mientras Giddens (1993) analiza este nuevo orden bajo la dinámica emergente de la transnacionalización de la economía, con los nuevos medios de transporte y el desarrollo de la electrónica en el comercio, a la par de la comunicación satelital, que genera un nuevo impulso a los términos de intercambio de las mercancías. Fenómeno al cual llamaré mundialización o globalización.

En suma, el liberalismo re creó una superestructura de control político financiera y económica que mueve un nuevo sentido del capitalismo neoliberal, frente al colectivismo ruso-chino, y al Estado social europeo y Latinoamericano.

Desde luego, en el estadio neoliberal, se promueve esta nueva comprensión sistémica de la gobernanza, en torno a instituir mecanismos de privatizaciones de lo público, dejando el Estado sólo para aquellas nociones mínimas de control legal de pobreza (asistencialismo en líneas de pobreza) y delincuencia (policía).

Bourdieu en este sentido, profundizando en la noción clásica del liberalismo, en torno a la nueva comprensión neoliberal emergente, señala

Pienso en lo que se ha llamado «el retomo del individualismo », que tiende a destruir los fundamentos filosóficos del Estado del bienestar y, en especial, el concepto de responsabilidad colectiva (en el accidente laboral, la enfermedad o la miseria), una conquista fundamental del pensamiento social (y sociológico). El retorno al individuo es también lo que permite censurar a la «víctima», única responsable de su desgracia,

y predicarle que se ayude a sí misma. todo ello so pretexto de la necesidad, incansablemente repetida, de disminuir las cargas empresariales (1999, 19)

En efecto, la nueva concepción de control capitalista en su apuesta de alcance global, centra sus objetivos en los resultados de la productividad, donde los accidentes del trabajador o sus enfermedades, son externalidades que no empecen a este derrotero de mayor competitividad creciente en los mercados globales. El avance tecnológico, además, propicia rápidos cambios que impiden la sujeción en el tiempo de las relaciones de producción, generándose una velocidad donde los derechos sociales se miran como cargas para el empresario, y donde la estructura social de derechos, comités de fábrica o cajas sociales, resultan incomprensibles.

Así avanzó el nuevo concepto y sentido de post industrialismo y globalización, con el que conforme señala Lyotard (cit. 4) se decreta desde el neoliberalismo: "...la incredulidad con respecto a los metarrelatos". De modo que, en adelante, el encapsulamiento del saber fuera de estas posibilidades -como explicar la historia del modo hegeliano, marxista, o de estadios sociales de derechos o colectivismos-, se consideran superados por esta nueva dinámica, cuya virtud a partir del consumo individual, alcanza también a la ciencia como expresión particular de fenómenos, en un severo intento -pero no por ello menos pretensioso- de sentido definitivo y hegemónico en Occidente.

Fair (2015, 238) sintetizando esta superestructura, y relacionando con nuestra realidad, chilena, como en sus pretensiones hegemónicas, define este estadio neoliberal

El neoliberalismo es un modelo económico surgido en la posguerra como una reacción teórica y política contra el Estado de Bienestar (Anderson, 1997; Ezcurra, 1998: 35). Creado por el economista austríaco Friedrich Von Hayek en 1944 y desarrollado con amplitud desde 1947, a partir de los aportes del monetarista estadounidense Milton Friedman, comenzó a implementarse en 1973, durante el régimen dictatorial del General chileno Augusto Pinochet y en 1976, durante la dictadura militar argentina. Unos años más tarde, fue instaurado por Margaret

Thatcher en Gran Bretaña (1979) y Ronald Reagan en Estados Unidos (1980). Luego de propagarse por el resto de Europa y toda Latinoamérica desde finales de la década del '80, a comienzos de la década siguiente se expandiría a los ex países comunistas, adquiriendo una hegemonía a nivel planetaria (Anderson, 1997).

La hegemonía de que hablamos -paradojalmente o no- copó precisamente los espacios de orden global que menciona Fair, y definió por décadas, un escenario de meta-poder privado, que superó todo control legal y político, pasando a tener preeminencia bajo un formato de poder supranacional privado, que controla los factores productivos con independencia de las leyes jurídicas nacionales e internacionales.

El mercado avanzó con escasa o nula regulación pública, más autoregulado por nuevas y más poderosas orgánicas empresariales, a través de agresivas políticas de concentración de la riqueza, lo cual repercute en un distanciamiento cada vez mayor de los grupos económicos o holdings controladores de la riqueza, respecto de la sociedad.

Cárdenas (2015,22), en referencia a Ferrajoli, señala que estas mega empresas "...sustituyen las fuentes jurídicas tradicionales —la Constitución y la ley—; y se nutren fundamentalmente de un derecho contractual, en donde la ley del más fuerte gana más espacios. Como dice Ferrajoli, se produce un vacío del derecho público a favor de un derecho privado de carácter mundial, en el que múltiples centros de decisión jurídica trasnacional disputan y generalmente sobrepasan la presencia normativa del Estado-nación". En este contexto, desde el ángulo de los trabajadores, se multiplican complejos escenarios para hacer efectivos sus derechos. Fair (cit., 242) señala sobre el efecto del neoliberalismo en los trabajadores, que

... estas políticas se tradujeron en un incremento descomunal del desempleo, la precarización laboral, la desigualdad social y la pobreza (Minsburg, 1999; Borón, 2000; Sader, 2001), por el otro, se tradujeron en una pérdida de la identificación previa entre un "nosotros" y un "ellos" por parte de los trabajadores (Lash, 1997a: 47-48; Bourdieu, 1999a: 46-52). Al mismo tiempo, esta pérdida de "solidaridad

orgánica”, ocasionó un declive del poder político de los asalariados, principalmente en el ámbito sindical (Harvey, 1998).

Hoy el neoliberalismo, comprende una superación de todo principio de orden epistémico o filosófico, de control del apetito individualista y del impulso egoísta, original del liberalismo. Al parecer ya no existe ese Leviatán que pueda infundir temor a quienes, por la tendencia natural del mercado a la acumulación, poseen suficiente incluso para superar el poder de los Estados.

Esta acumulación de capital ha derivado en dos crisis estructurales del capitalismo global en los últimos quince años de su desarrollo, en el año 2008 y a partir de marzo de 2020. Una sobreacumulación de poder financiero y político que atrofia al propio mercado, generando insospechadas consecuencias asimismo globales, no sólo humanas, en la tensión sobre el envejecimiento y las pensiones, sobre el trabajo y su precarización, sino también ecológicas y sanitarias, cuyos efectos se padecen con una alta virulencia en procesos de pandemias globales crecientes, y destrucción de ecosistemas.

Esta nueva etapa, sin embargo, ha despertado aquel estado de naturaleza social de la clase trabajadora, tan despreciado por el valedor opuesto del individualismo. En 2019 se generaron enormes protestas en diversos puntos del planeta, una de las cuales tratamos en esta tesis como sentido y conclusión de la tensión dialéctica ínsita al sentido solidario, ético, de ayuda mutua en el trabajo asalariado, versus la fragmentación en la individualización promovida por el liberalismo.

Es probable que para comprender las posibilidades del actual estadio en que nos sitúa el neoliberalismo, debamos recurrir a la deconstrucción que Derrida establece como fundamento del retorno a aquellos orígenes deontológicos del estadio social, la ética, que está por cierto ausente de la pretensión de objetividad del sujeto liberal, sin comprensión subjetiva valórica de sus afanes, del ser individual sin sujeción al otro sino por esa ley externa del poder, que ahora siquiera lo dirime como destinatario de su posible lugar como sujeto de la

libertad en el planeta. La vuelta a la tradición ética, esa palabra tan peligrosa para el capitalismo neoliberal, representa probablemente el más poderoso sentido de resolución a la tensión dialéctica entre estos dos mundos, el liberal individualista, y el ético social.

A continuación, revisamos la recepción de ambos estadios en Chile, y su expresión en los sistemas de pensiones.

III.3 Recepción en Chile de las Pensiones Corporativas hasta la Privatización de las Pensiones

Chile es conquistado y colonizado entrando el S XVI, en medio de la tensión moderna temprana, entre el sentido liberal privatista protestante emergente, y la noción comunitaria romano germánica precedente. Ambas nociones hegemónicas en la historia del país, alcanzarán, hacia mediados del S XIX, una expresión similar a la que estaba en curso en Europa continental, de tensión dialéctica entre un sistema social de derechos y uno liberal privatista.

Dicha tensión, también al igual que el viejo continente, cristalizará a inicios del S XX con el triunfo social de derechos en una carta fundamental, que sin embargo tomará, a diferencia de Europa, a posteriori, un giro privatista neoliberal, en el último cuarto del siglo XX.

El sentido primordial de la recepción de derechos e instituciones en el Chile colonial, se hace sobre la base de que, en España, el sentido de control liberal privado de la reforma anglosajona, no alcanzó la base institucional del Estado monárquico, donde la existencia de corporaciones y fueros autónomos fue tolerada como base social de apoyo productivo.

Así, las estructuras sociales en Chile, en concomitancia a los sistemas de gobierno de la metrópolis, mantuvo el control de asociaciones de artesanos bajo la forma de gremios, del mismo modo como se expresaba esa tradición en España

“En España, las formas más antiguas de protección social, se remontan hasta las costumbres e instituciones introducidas en la Península por la influencia griega y la dominación romana (heterías y éranos griegos; colegios y sodalitia romanos). Los colegios romanos fueron el último vestigio de esa línea de antecedentes que interrumpió la invasión musulmana. Una nueva etapa se inició en el siglo XII con la cofradía religioso benéfica, que juntamente con el gremio forma un sistema mutualista (...) Los economistas y sociólogos del siglo XVIII defendieron con singular insistencia la organización de entidades mutualistas ...Algunas de las instituciones anteriormente mencionadas fueron llevadas por los españoles a las Colonias, y acto seguido la solidaridad mutualista y el sentimiento benéfico florecieron en todos los grupos sociales” (Moles 1962, 13-14)

Así se demuestra en la Ordenanza del Cabildo de Santiago (fundado en 1541 n. del a.), en el año 1549 “...el 1º de Julio de 1549, el mismo Cabildo establece los aranceles a espaderos, sastres, herreros y zapateros, ordenando ‘a los oficiales que no lleven ni consientan llevar a sus oficiales y obreros, precios de los contenidos en el arancel de cada oficio’”. (Grez Toso 2007, 59).

Hacia fines del período colonial, Duque (2003) señala que las orgánicas de trabajadores chocaban también con el estrecho Estado monárquico, que inmediatamente antes de la independencia, intentó sujetar esta tradición mantenida por la Monarquía española como base social para evitar la entrada de la Reforma en sus dominios, entrando a la larga en conflicto con la clase trabajadora, de modo que al inicio del S XIX se promulgan severas normas a los miembros de las orgánicas solidarias mutualistas de trabajadores.

Tras la guerra de independencia (1810-1818), el constitucionalismo chileno en 1814, a cuatro años de la Declaración de Independencia, y luego de dos Reglamentos Constitucionales, reconoce la autonomía de gobierno de las Corporaciones (Dougnaç, 2000).

A su turno, Illanes (2003, 265) anota que las corporaciones fueron fundamentales en las luchas de independencia nacional “Organizados en gremios durante la colonia, el artesanado fue el sector que se constituyó en la base popular para el pensamiento que agitó la independencia en Chile y sus asociaciones contribuyeron no poco a dar cuerpo y vigor a las ideas revolucionarias de 1810”.

La fortaleza orgánica del artesanado en Chile, como en Europa, hizo prevalecer las costumbres en educación de artes y oficios, así como de educación cívica, que se reflejaba desde el derecho per sé autónomo de los trabajadores en sus orgánicas, sus avanzados estatutos que recogían toda la tradición del derecho común romano, medieval y social romano germánico.

Anota al respecto Cid (2012, 16) que “Quizás una de las continuidades más notables durante el período que nos interesa es el protagonismo de las corporaciones. En efecto, y a pesar de que códigos como el de 1823 y todos los siguientes establecían la igualdad como condición legal de la vida republicana, en la práctica la noción del ciudadano abstracto propio de la modernidad no cuajaba con una sociedad de larga tradición estamental y corporativa. El papel protagónico de las corporaciones en los rituales remite precisamente a esta continuidad”.

Salazar (2009, 12) agrega que los pueblos “...se asociaron entre sí, no ya para ejercer soberanía productiva sobre un territorio, sino para gestionar socialmente un fondo monetario común que les diera un mínimo razonable de seguridad vital y convivencia. Al entrar en esta transición, la soberanía popular no sólo permaneció históricamente, sino que además perfeccionó progresivamente su capacidad de autogestión”.

Sin embargo, luego de la independencia, las ideas liberales en lo económico, y conservadoras en lo político, de la naciente burguesía chilena, se propusieron impedir el desarrollo de la orgánica social en Chile, generando larvadamente un impulso político de control autoritario. Como anota Grez (cit., 252) “La tendencia general apuntaba, sin embargo, a la eliminación de los gremios y a la plena instauración de la libre competencia. Hacia mediados de los años

veinte del siglo XIX, ese proceso se hallaba bastante avanzado. En 1826 se suprimieron varios gremios”.

Las clases dominantes sancionan este nuevo orden en una Constitución Política, de 1833, pieza jurídica de control político autoritario netamente capitalista liberal, destinada a aplastar los resabios proteccionistas de la Corona en Lima, y potenciando a Chile como enclave liberal estratégico internacional, puerta de entrada de la navegación inglesa al continente por el estrecho de Magallanes. El país establece una férrea alianza de control hemisférico con Inglaterra, lo cual puso a Chile en una posición privilegiada para ser actor multilateral en la economía regional y mundial.

Garreaud (1984, 157-158) abunda con notable detalle en esta influencia de inmediata prolongación del imperio inglés en los puertos de Chile, y en las áreas de interés especialmente económico de esta lógica liberal capitalista a ultranza

Con esta auténtica invasión inglesa en el principal puerto chileno, la tensión dialéctica contra el artesanado chileno, por influjo liberal capitalista, apuntó a la autonomía organizativa⁹.

El corporativismo social fue criminalizado fiel a la impronta liberal británica. La disolución de la orgánica corporativa de los trabajadores chilenos era además crucial, desde que,

⁹ Específicamente refiere Garreaud (pp. 157-158) que, “Hasta fecha reciente, las investigaciones sobre la historia del siglo XIX, han restado importancia a los primeros decenios independientes, tanto en lo que respecta a su incorporación a la evolución social y económica posterior, como en la significación, que Chile pudo haber tenido entonces en el contexto internacional, y británico específicamente (...) Sin embargo, el modelo de integración de Chile al mercado mundial no permitió la existencia de tal confusión ni de tan bucólica frontera. Desde las guerras de liberación y de la rivalidad anglo americana para asegurarse el control de las ex-colonias españolas, el mercado chileno entró a formar parte del sistema de economías satélites complementarias y dependientes de los centros industriales europeos como proveedor de materias primas minero-agrícolas, y como mercado para las manufacturas europeas. Al asegurarse la independencia se consolida la expansión del capitalismo comercial que, a través de ‘mecanismos de dominación directa e indirecta, condicionaron el crecimiento subordinado del mercado chileno bajo la hegemonía británica’. Agrega en el mismo sentido “...con el apogeo de las actividades mineras en la post independencia cambio la faz de la ciudad en la que se estima que de 1817 a 1824 llegaron entre 1000 a 3000 artesanos y comerciantes ingleses. Hacia 1822, el predominio de las actividades comerciales británicas y la visible presencia de sus representantes, daría a María Graham la impresión que Valparaíso bien podría ser “una ciudad de la costa británica”.

además, allí se asentaba el poder de la milicia revolucionaria que venció al ejército imperial español (Contreras, 2011).

Desde 1829 a 1849, los artesanos fueron víctimas del poder desplegado por las clases dominantes que expulsaron a la corona española, y que retomaban el poder bajo la lógica liberal anglosajona, que de inmediato ordena el terreno de la represión, destrucción y transformación de los gremios de artesanos en Chile, desde el Estado, aquel formidable Leviatán, que pone como gendarmes ahora, a los propios milicianos obreros triunfantes en la guerra de independencia.

La derrota de los revolucionarios de la primera etapa de la independencia habría significado, en efecto, la virtual desarticulación de los gremios de artesanos (...)

Diezmadas sus organizaciones y reclutados por el Estado, hubieron de servir de sostén del orden policial autoritario (...) Vivían así, una peculiar forma de proletarización: una proletarización estatal-militar consistente en dicho reclutamiento forzoso en las milicias o guardia cívica. Esta proletarización militar se completaba y consumaba en su proletarización estatal-política. El gobierno de turno forzaba a sus milicianos a votar por el partido oficialista, controlando estrictamente sus cédulas de votación” (Illanes Ibid).

No obstante, en este esquema de aparente control total, bajo la forma de la superestructura dominante del Estado totalitario liberal, no detendrá el curso, por abajo, en forma clandestina y soterrada, del artesanado chileno, cuya tradición cívica, lo mismo que las clases trabajadoras en Europa, bajo la cobertura corporativa y los derechos sociales, protagoniza poderosas luchas sociales, en 1848 y hasta 1851.

Vitale (1971, T. III, 94) resume la notable pieza revolucionaria histórica, señalando que la lucha, en Chile como en Europa, se dirigió por grupos intelectuales conscientes del poder en la conciencia autónoma del poder de los trabajadores, apuntando ahora al socialismo, en un concepto más avanzado que la sola reivindicación de sus derechos adquiridos, apareciendo

el concepto de clase trabajadora, controlando sectores estratégicos de la economía, además de ciudades y medios de transporte, derrotando al ejército regular chileno, gravando con poderosos impuestos a la burguesía y atacando naves inglesas y de Estados Unidos, símbolos del dominio liberal¹⁰.

Grez hace un punto de inflexión a partir de esta guerra, donde si bien la institucionalidad popular y social fue en definitiva vencida por el poder del ejército en Santiago, se volvieron a legitimar “las condiciones subjetivas para que el socorro mutuo fuese adoptado con fuerza y convicción por algunos significativos núcleos de trabajadores” (Greza, cit., 390).

Illanes señala que esta vuelta a la escena de los trabajadores estaba marcada por un acento político “La autonomía como conciencia y como opción política en el seno del artesanado era el nuevo concepto que estaba llamado a revolucionar históricamente el orden político, social e ideológico en Chile” (cit., 270).

Los trabajadores aprovecharán en 1855 la legislación civil corporativa, unificada en el Código Civil chileno del mismo año, que otorgó un gran impulso organizativo a la percepción social subjetiva de asociatividad, en la figura de las Corporaciones, recepcionadas mediante esta codificación, directamente de las fuentes romanas y medievales, a través del jurista

¹⁰ “La guerra civil de 1851, iniciada como una pugna interburguesa, cambió de fisonomía social con la incorporación masiva a la lucha de obreros, campesinos y artesanos. (...) El Norte Chico se constituyó en uno de los principales focos revolucionarios. Trescientos miembros de la Sociedad de la Igualdad, dirigidos por los carpinteros José María Covarrubias y Rafael Salinas, el sastre Manuel Vidaurre y el herrero Ríos lograron apoderarse de los cuarteles de La Serena, instaurando un organismo de poder popular, denominado Consejo del Pueblo, dirigido por José Miguel Carrera, hijo. En Valparaíso, la insurrección fue acaudillada por el franciscano José María Pascual, quien obtuvo el apoyo de 200 artesanos en la toma del cuartel del Batallón N° 2. La rebelión también estalló en la zona austral del país cuando un grupo de militares jóvenes se amotinó en Magallanes, al mando del teniente José Miguel Cambiaso, apoderándose del barco norteamericano “Florida” y del bergantín inglés “Elisa Comick”. El proceso revolucionario alcanzó su apogeo en Copiapó, donde los sectores populares se mantuvieron en el poder desde el 26 de diciembre de 1851 hasta el 8 de enero de 1852. Los obreros ferroviarios se apoderaron del ferrocarril, impidiendo el traslado de tropas enemigas. El “Ejército de los Libres” nombró nuevo intendente a Bernardino Varas y impuso contribuciones forzosas a la burguesía. En “El Diario de los Libres”, órgano de los rebeldes, apareció el 30 de diciembre un decreto por el cual los trabajadores se hacían cargo de la administración del ferrocarril de Caldera a Copiapó. Los revolucionarios conservaron el poder hasta que fueron derrotados en Linderos por el general Garrido”.

redactor del instrumento, Andrés Bello, profesor de derecho romano en la Universidad de Chile.

El código civil chileno, llamado código de Bello, recogió la más excelsa tradición romanística (y por su intermedio en América), tanto desde la influencia de Savigny, como de codificaciones contemporáneas a su obra. Hanisch (1979, 168 y ss. anota como esencial la influencia corporativa de personas jurídicas corporativas, vertida en el Código civil chileno, la del Código de Lousiana, de la que enseña, “De las otras obras que pudo tener a la vista A. Bello se puede advertir el Código de Luisana, que desarrolla con mayor minuciosidad el problema en los siguientes artículos:

418: Una corporación es un ser intelectual, creado por la ley, compuesto de individuos que se unen bajo un nombre común, cuyos miembros se suceden uno a otro de manera que la corporación continúa siempre una misma, aunque cambien los individuos que la componen, y la cual en cierto respecto, se considera como una persona natural.

419: El fin de una corporación es contribuir por su unión y asistencia de dos o más personas a promover algún objeto de utilidad general, aunque al mismo tiempo se establezcan en beneficio de sus miembros.

420: Las corporaciones son de dos principales clases: políticas y privadas.

De modo que, con la Codificación, se incorpora en Chile esta herramienta legal que permite nuevamente instituir, como derechos civiles, a las corporaciones, que a su turno diferencia de las otras corporaciones políticas, como el Senado o el Fisco, según señala en la redacción final propia el Código de Bello.

El efecto de este instrumento jurídico para la reorganización obrera fue intenso. Señala Poblete (1926, en Grez Toso, cit., 443), “...Si en 1862 existían apenas tres mutuales funcionando en todo el país, en 1870 estas ya eran trece, aproximadamente, y hacia 1879-1880, se contaban treinta y nueve instituciones de este tipo...hacia 1890 se contabilizaban alrededor de setenta y seis sociedades de socorros mutuos, que cubrían prácticamente todo el

territorio nacional, estando representadas en ellas la casi totalidad de los oficios manuales urbanos”.

No obstante, esta expansión fue nuevamente frenada por el -ahora-, imperialismo británico, quien empujó al país a una guerra expansionista contra la confederación peruano-boliviana, en 1879, llamada Guerra del Pacífico, en la que Chile anexa dos ricas provincias mineras a Perú y Bolivia, Tarapacá y Antofagasta respectivamente. A partir de esta guerra, nuevamente el empresariado chileno retoma el más acerado liberalismo, emergiendo el control militar del pueblo trabajador chileno, siendo una vez más diezmadas las orgánicas corporativas de apoyo mutuo.

El imperialismo británico consolidó su posición en 1891, derrotando militarmente al gobierno central de Chile, dirigiendo un ejército desde las provincias de Tarapacá y Antofagasta, venciendo al gobierno de Manuel Balmaceda, quien pretendía la nacionalización de las riquezas del salitre y del ferrocarril salitrero.

Labrousse (1972, 38), anota que Balmaceda proclamó en Tarapacá, que “No debemos consentir que esta vasta y rica región se convierta en una explotación extranjera”, lo cual le costó la guerra del imperialismo británico, y la vida.

Esta impronta de independencia frente al imperio británico, en el seno del imperialismo británico, decide su derrota militar a manos de un ejército de mercenarios transportados en barcos ingleses, con artillería y armas británicas superiores a las de Estado chileno, que vence al ejército chileno en 1891, lo que lleva a Balmaceda a quitarse la vida.

A partir del triunfo inglés las estructuras orgánicas de los trabajadores son totalmente aplastadas, debiendo refugiarse en sistemas ultradefensivos, pasando a llamarse sociedades de resistencia. De aquellas más de setenta sociedades de socorros mutuos existentes en 1890, en 1908, se contabilizan sólo 17, mientras las Sociedades de Resistencia emergen en número de cincuenta (de Shazo 2007, Cuadro 34).

Las matanzas obreras fueron la tónica del período, sobre todo en las regiones controladas por los británicos. La principal de ellas, en la ciudad de Iquique, en que se produce una gran matanza en el contexto de la llamada guerra preventiva contra la clase trabajadora, donde es tal la crueldad y número de víctimas, que constituye un momento de inflexión en esta escalada de terror militar liberal¹¹.

Grez Toso (2007, 9 & antepenúltimo) señala que

No obstante su brutalidad, el baño de sangre de diciembre de 1907 no debe impedirnos percibir el viraje en el tratamiento de la debatida "cuestión social" que se venía insinuando desde poco antes y que la elite acentuaría después de estos hechos. Si bien la guerra preventiva de la Escuela Santa María culminaba un ciclo de masacres obreras desatado en 1903 por el Estado chileno, no es menos cierto que su impacto provocaría una aceleración en el diseño e implementación de nuevas políticas de la clase dirigente

La desaparición de este sostén de apoyo mutuo de los trabajadores chilenos, condujo a una aguda falta de seguridad social, que pronto obligaba a la oligarquía a intentar profundas reformas estructurales.

¹¹ PINTO (1972, 53) Señala "La carnicería humana en la escuela 'Santa María' de Iquique, el 21 de diciembre de 1907 no fue abordada en sus reales dimensiones por la prensa de la época porque el gobierno impuso una censura estrictísima. Lo ocurrido circuló en impresos de federaciones obreras y sólo se conoció oficialmente muchos años después, en la sesión de la Cámara de Diputados de 7 de noviembre de 1913, gracias al informe que rindió tardíamente una comisión designada al efecto".

Sobre la cantidad de muertos véase: Dirección de Bibliotecas Archivos y Museos de Chile (DIBAM): <http://www.dibam.cl/SantaMaria/documentos/doc1006.pdf> Informe Oficial del General Roberto Silva R., a cargo de la operación, que los cifró en 140, de lo cual da cuenta el texto del telegrama que enviara al Intendente de Tarapacá.

Para versión obrera, véase Cantata Matanza Escuela Santa María, que cifra en 3.600 los decesos: http://www.archivochile.com/Historia_de_Chile/sta-ma2/5/stamamusic00002.pdf

Otra información en Memoria Chilena de la DIBAM, cifra entre 200 a 400 las víctimas fatales http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=masacredelaescuelasantamariadeiquique

En la década siguiente, la organización obrera avanza con velocidad tal, que el proletariado ferroviario logra en 1916, la Caja de Retiro y Previsión Social de Ferrocarriles del Estado, contenida en la ley N°3.379 de 1916, primer sistema autónomo obrero para cubrir pensiones por vejez, que legaliza la primera institucionalidad de Cajas de Previsión.

El Estado promulga luego una ley sobre accidentes del trabajo, 3.170, en 1916; sobre descanso dominical en 1917, y en 1918 se promulga un Código Sanitario, que avanza en general sobre condiciones de seguridad social de la población, que estaban en estado crítico en el país¹².

El poder social en ascenso, enfrentó severas nuevas oleadas de represión, que según veremos, tienen notables similitud con el estadio neoliberal posterior en el país.

“En 1918 la Asamblea Obrera de Alimentación Nacional consigue realizar en Santiago y otras ciudades enormes manifestaciones de protesta. El gobierno responde con medidas represivas que culminan, en febrero de 1919, con el Estado de Sitio por dos meses en Santiago y Valparaíso. La movilización popular, sin embargo, no cede. Son años en que el movimiento obrero es ya un actor permanente en la escena chilena. (Subercaseaux 2009, 6)

Esta movilización popular permanente de los trabajadores, más la dependencia cada vez mayor de las élites políticas del apoyo electoral de trabajadores, llevaron a aprobar en el Congreso Nacional en 1924, un cuerpo de leyes sociales, que instituye un seguro social obligatorio en beneficio de todos los obreros, incluidos los campesinos y servidores domésticos, financiado con un sistema tripartito, con aportes de los empleadores, trabajadores y Estado.

¹² Para comprender este estadio de atraso, Grez Toso (1997, 115) señala, “A pesar del clima saludable, Chile se ubicaba dentro de los países más enfermizos de Latinoamérica durante al primer cuarto del siglo XX. Durante todo el período de 1900-1924, su tasa de mortalidad a nivel nacional (muertes por cada mil habitantes) era de dos veces más que la Argentina y dos veces y media más que Uruguay. Santiago era por lo general apodado por sus habitantes, como una ciudad ‘mortífera’ ”.

Entre estas leyes, de modo esencial se conoció la Caja Obrera, bajo los principios de la estructura corporativa autónoma del Estado, pero amparada en las graves secuelas de miseria y salubridad en el país (Ahumada 2018).

El sistema surge desde la necesidad de salud a la población. Chile tenía el tercer índice de mortalidad adulta más elevado en Latinoamérica, y el primer país en mortalidad infantil del mundo (ibid., 95)

Por ello, la Caja del Seguro Obrero nace en 1924 desarrollando en el artículo 15 la forma de las pensiones, precisamente a partir de las necesidades de salud e invalidez del trabajo.

Señala en la letra j), que se otorgará “Una pensión de invalidez a los que lleguen a la edad de 65 años y tengan, por lo menos, 15 de asegurados”¹³.

La disposición es especialísima, pues entiende la vejez como una especie de invalidez para el trabajo, y que da lugar a la pensión, lo cual es propio del contexto de control de salud que conjuntamente hace el Estado al dictar la ley.

Posteriormente, en 1926, se dicta una modificación que determina el texto definitivo de la ley, que incluye la pensión por vejez, en el mismo artículo 15, letra f), que señala:

f) Una pensión de retiro que podrán percibir los asegurados desde que cumplan 55 años de edad.

Los asegurados podrán declarar al tiempo de inscribirse, que desean entrar en el goce de esta pensión a los 60 o 65 años de edad, en lugar de cincuenta y cinco.

Los asegurados que gocen de una de estas pensiones, pueden continuar como asegurados voluntarios, y en este caso tendrán derecho a una nueva pensión, con vencimiento a los cinco o 10 años.

¹³ Ley 4054 art. 15 letra e), en <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=24431>

Ninguna de estas pensiones podrá ser contratada con un plazo que venza después que el asegurado haya cumplido 65 años de edad¹⁴.

El sistema de funcionamiento, se establece en el artículo 5° de la ley: “Para organizar y dirigir el funcionamiento del seguro de enfermedad e invalidez se crea un organismo compuesto de una Caja Central y de Cajas Locales establecidas en las cabeceras de departamento, pudiendo fundarse también en las demás ciudades o pueblos y en los establecimientos mineros o industriales que la respectiva Caja Local determine, de acuerdo con la Caja Central”

La Caja Central y las Locales tenían personalidad jurídica propia.

En el artículo primero define a sus beneficiarios, siendo tales todos los trabajadores asalariados, artesanos oficios directos al público en calles y plazas, pequeños comerciantes e industriales, salvo que, según su inciso tercero “...pertenezcan a una sociedad de socorros mutuos, que preste a sus asociados un servicio equivalente a este seguro y que haya sido reconocida por la Caja de que se hablará en los artículos siguientes (Central o Local n. del autor)”.

El sistema, como se ve, reconoce las orgánicas autónomas de los trabajadores, las cajas de socorros mutuos corporativas, que son legitimadas por esta institucionalización de prestaciones frente a la contingencia de pérdida de capacidad de trabajo, para los trabajadores que optasen por esta Caja.

El carácter corporativo de las Cajas (Central y Locales) se reconoce en una modificación del año 1932, que autoriza aumento de cotizaciones. Señala “Art. 18. La Caja Central, a petición de las Locales, podrá elevar hasta en un 50 por ciento el valor de las cuotas que deban pagar los asegurados, los patrones y el Estado; pero solo por el término de un año, y siempre que

¹⁴ <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=7892&idVersion=1926-03-03>

esta determinación cuente con el voto de los dos tercios de los miembros en ejercicio de las referidas Corporaciones, y con la aprobación del Presidente de la República.”¹⁵

De esta forma en 1925, al dictarse la Constitución Política que reemplaza la institucionalidad ultramontana dominante por un siglo, el país se encontraba en un estadio de ascenso organizativo de trabajadores, que llega a la consolidación del proceso organizativo en pensiones con la conformación de la Caja del Seguro Obrero Pensiones, que, lejos del influjo y poder liberal, reconoce toda la legitimidad de la orgánica corporativa de los trabajadores en sus precedentes Cajas de Socorros Mutuos, que constituyen el eje de la protección social en pensiones en Chile en adelante..

La oligarquía nacional, presa de gigantescos alzamientos populares a partir de los años 20, especialmente desde la unión de orgánicas en una asamblea constitucional popular, no pudo sino asumir que el Estado se constituyera en garante de los derechos sociales de los trabajadores, en la Constitución (Salazar 2009).

A partir de allí, se autorizaron como corporaciones autónomas de pensiones, cajas de diversos oficios y trabajos, un total de 39 cajas de pensiones, que formaron el régimen de reparto chileno, social de derechos y de rango constitucional, consagrado por Alessandri al promulgar la novel Constitución Política.

En palabras de Gumucio “Chile se suma en 1925 a la idea de la Constitución de Weimar de constitucionalizar los derechos sociales, lo que hace tímidamente en la carta fundamental de 1925” (Gumucio 2006, 180), expresando el notable paralelo del proceso chileno, con sentidos de desarrollo de naciones avanzadas en derechos sociales y de pensiones.

El país, a inicios del segundo cuarto del siglo XX, se sitúa en la vanguardia del estadio social de derechos, bajo la sintonía de otorgar reconocimiento en la carta fundamental a la orgánica

¹⁵ <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=24431&idParte=8846222&idVersion=1952-08-08>

corporativa solidaria y de reparto en pensiones, el clásico formato autónomo de los fondos o caja de pensiones.

No obstante, a diferencia de Europa continental, según revisamos, en Chile la clase obrera no alcanzó una estructura política y orgánica autónoma desarrollada, que pudiese luego oponerse al proyecto histórico liberal, que en Chile tenía acentuado interés y tradición.

La ofensiva de las clases dominantes, se hará realidad tan pronto hubo de conseguirse el avance institucional social de derechos. La vanguardia de los ferroviarios, fuertemente resistida por la oligarquía liberal, fue el acicate para lograr un golpe de estado en 1927 dirigido por una milicia policial a cargo de un coronel, Carlos Ibáñez del Campo, quien exilió a Alessandri y desató una Dictadura que significó severas medidas penales a una parte de la elite política que aprobó las leyes sociales (extrañamiento o expulsión del país), mientras a los anarquistas, comunistas y socialistas, se les confinó a lugares apartados de la República (Aliaga 2008, pp. 35 y ss.).

El liberalismo económico, atento al enorme ascenso que había obtenido la clase trabajadora consolidando la institucionalidad constitucional de la orgánica social en pensiones, rápidamente recurrió a su clásico formato de control obrero, la milicia del Estado, en la persona de Ibáñez, y severas medidas represivas.

Ibáñez debió enfrentar el crack mundial de 1929, que por su envergadura impidió que prosperase en los avances de políticas liberales que pretendía reponer. Es derrocado, y huye a Argentina en 1931, por otro movimiento militar, constitucionalista y socialista, que inicia la llamada República Socialista (Palma 2017).

Los dirigentes militares, tienen por objetivo, obligar a la oligarquía a hacerse responsable de la grave crisis social derivada del crack de 1929, declarando que el Estado reconoce que la propiedad tiene una finalidad social y que, en consecuencia, debe ser ejercida teniendo en vista los intereses de la colectividad” (Pinto 1989, 204).

El nuevo gobierno militar destaca que los distintos gobiernos que se han sucedido en los últimos años “...carecieron de la suficiente energía para neutralizar la influencia subyugadora del imperialismo extranjero” (ibid. 203). La nota disidente se dirige a el elevado control del salitre por las fortunas inglesas, que dejó en ruinas al país, desde que en la primera guerra mundial se inventaran los fertilizantes naturales, dejando a decenas de miles de obreros cesantes en el país (Valcarce, 2008).

La República socialista dicta además el primer Código del Trabajo en Chile, y repone en el poder en 1932 al exiliado Alessandri. Asimismo, decreta la vigencia de la Constitución de 1925 derogada en 1927 por Ibáñez, definiendo al Estado en un carácter eminentemente social que, en adelante, por cuatro décadas hegemonizará el país.

Elter (1990, 80) destaca de este segundo período de Alessandri, la extensión de la lógica corporativa a otras cajas obreras, como la caja de asignación familiar, que otorga prestaciones a los hijos de los obreros. En 1938 crea además un programa de salud obrera avanzado, “...se creó el programa de atención médica preventiva para todos los trabajadores protegidos por la previsión social. Simultáneamente, para el caso de los obreros, la atención de medicina curativa se extendió a la madre y al niño”.

Mas poco a poco, el liberalismo comenzó el asedio a esta poderosa institucionalidad social corporativa, de pensiones y prestaciones complementarias, atacando la tradición histórica de la orgánica de trabajadores, para lo cual se valió de la fórmula de universalización de prestaciones en el Estado.

Las redes privatistas, hacia 1950, se enfocan en una acerada crítica al régimen de prestaciones de las cajas, que a la sazón en Chile se extienden en tantas profesiones y oficios cuanto pudieren llegar a formar estatutos independientes.

En 1952 la oligarquía chilena regresa al poder con Ibáñez, quien ahora vía elecciones, logra fuertes reformas al sistema de reparto de la caja obrera.

Desde las cámaras legislativas, los intereses liberales logran el reemplazo de la Caja de Seguro Obrero, por un seguro social creando el Servicio de Seguro Social (SSS), que tiene como objeto iniciar un plan centralizador de prestaciones, con el fin de evitar lo que llaman excesiva influencia política de las múltiples cajas de trabajadores.

Godoy y Valdés (1994) enfatizan que, a la fecha de asunción de Ibáñez, el sistema de cajas se encaminaba hacia una anarquía previsional, contando con 18 cajas de reparto, llegando a 32 a finales de la década. Lejos de observar esta tendencia como un sentido de madurez organizativa de la clase trabajadora, el liberalismo mira con desprecio esta capacidad organizativa, autónoma de los trabajadores.

Ibáñez, para desarticular las cajas obreras, convocó una comisión especial de expertos, traídos desde USA, denominada Klein-Sacks, quienes concluyeron que tales cotizaciones significaban una carga extremadamente onerosa sobre los sueldos y salarios, abogando por una contribución definida universal, destacando además en torno a esta necesaria universalidad, el que la caja obrera acumulaba un millón doscientos mil afiliados, mientras que las restantes cajas afiliaban a cuatrocientos cincuenta mil trabajadores. (Godoy, cit., 138).

Desde lo obrado por esta Comisión, se dirigió una reforma de la Caja del Seguro Obrero, derogando esta Caja, reemplazándole por el Servicio de Seguro Social a través de la ley 10.383 del 8 de agosto de 1952, centralizando por el Estado las cajas que componían el sistema de seguro obrero, disolviendo aquella. Era un primer paso del liberalismo en la funcionalización de las pensiones en torno al programa de seguros sociales para pobres, matriz que se legitimaba desde la cuna inglesa en el plan Beveridge.

...las proposiciones básicas de William Beveridge (...) fueron adoptada en Chile como postulados de un sistema moderno y democrático. Si idea central consistía en establecer un sistema de atención universal a los estados de necesidad de la población, en la que se garantizarían soluciones igualitarias básicas sobre la base de aportes

sociales obligatorios de igual valor para todos (...) En Chile, y en contraste con este modelo, había una gran variedad de sistemas de pensiones, institucionalizadas bajo la forma de “Cajas” (...) Entre una Caja y otra había diferencias sustanciales, tanto en los procedimientos de recolección de aportes como en la prestación de beneficios (Ibidem)

Pero no sólo hubo una acción gubernamental dirigida a la universalización del sistema de pensiones desde el Estado, en línea con el seguro universal de Beveridge. El plan del liberalismo, era mucho más ambicioso, y se dirigía directamente desde Estados Unidos, para preparar una plataforma de control sistémica en Chile, donde poderosos intereses de empresas transnacionales de aquel país, jugaban además un rol esencial en sus afanes.

Según analiza Guillen (2018), desde 1956 el monetarista de la Universidad de Chicago Milton Friedman tomó partido en el proceso de pensiones chileno. El economista, traía consigo los intereses que desde 1947 junto a Hayek y otros autores se daban a conocer por la Sociedad Mont Pellerin, (reunión periódica de autores y representantes de grupos de intereses, a los que le atribuye la refundación del liberalismo como tal neoliberalismo)¹⁶.

Comienza así, lo que se dio en denominar la historia de los *Chicago boys* en Chile, para dirigir la operación de control del país por el neoliberalismo particularmente enfocada en los fondos de pensiones.

Foxley (1982, 16), en lo que denomina “Experimentos Neoliberales en América Latina”, confirma que a partir de los años cincuenta es cuando comienza la inserción de las políticas monetaristas no sólo en Chile, sino en América Latina, “En las postrimerías de la década del

¹⁶ Jurgen Schuldt (1977, 45) Resume: “La historia de las relaciones entre ambas universidades comienza a mediados de 1955 (...) Al año siguiente, por la misma época, ambas universidades celebran un convenio “para realizar en común, una proforma de estudios de los problemas económicos básicos de Chile, tales como el de la inflación, el desarrollo agrícola y el mejor aprovechamiento de los recursos existentes mediante inversiones nacionales o extranjeras” (sic). Ese mismo año llegan también los primeros profesores de Chicago a la Universidad Católica (Simón Rottenberg y Chauncy Dennison Harris) y viajan los primeros alumnos chilenos para realizar el post-grado en Chicago (Pedro Jeftanovic y Ernesto Fontaine), financiados con fondos del Instituto de Asuntos Interamericanos del Departamento de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica”

cincuenta se implementaron o comenzaron a aplicarse numerosos programas de corte monetarista: Chile, 1956-58; Argentina, 1959-82; Bolivia, 1956; Perú, 1959, y Uruguay, 1959-62”.

Al gobierno de Ibáñez le sucederá Alessandri Rodríguez, hijo del caudillo socialista de 1925, quien, identificado con el bando neoliberal, profundizó el cuestionamiento a las pensiones solidarias y de reparto, encargando un estudio al efecto desde otra comisión de expertos, denominada Comisión Prat, que avanzó en un Informe (1964), que atizó el debate de la seguridad social como instrumento de capitalización.

No obstante, en la década siguiente, el ascenso popular derivado de las enormes conquistas sociales, institucionalizadas tras las grandes luchas desde inicios de siglo, mueven el escenario electoral hacia ideas socialistas, obligando a fortalecer nociones comunitarias primero, con la ascensión al poder en 1964 por Eduardo Frei, y luego derechamente socialistas en 1970 con Allende.

Schuldt (1977, 55) detalla esta posición

De una entrevista realizada por el semanario Ercilla (No. 2078 del 28 de mayo de 1975; pp. 8-12) a Eduardo Frei se derivan sus diversos planteamientos (...) “Los países no son laboratorios y la política económica no es sólo una fórmula matemática. Comprende factores sociales, humanos y locales que no se pueden olvidar”. “De nuevo se confía en que la política monetaria y la automaticidad del mercado arreglarán el problema”, sabiéndose que “provocan trastornos tanto o más graves que el mal que se desea curar”: “alto porcentaje de cesantía”, “pérdida considerable del salario real”...

Fontaine (cit. 245), ratifica que los neoliberales de Chicago, en este período “...compartieron una experiencia frustrante en lo que respecta al establishment político y económico de la época. La política redistributiva descrita en la primera parte estaba bien enraizada, y tanto los

políticos de izquierda y de derecha como los hombres de negocios se mostraban renuentes a abandonar las prácticas tradicionales”.

En materia de pensiones, a su turno, el sistema de cajas siguió profundizando su desarrollo, lo que determina un notable avance de cobertura, alcanzando 79.9% en 1969, según revisa Arellano (1985, 87).

Esta realidad muestra que, con todo, el Estado Social de Derechos en la Constitución de 1925 se dirigían a consolidar la institucionalidad económico social de previsión, con alta cobertura en participación creciente de beneficios a los trabajadores.

En 1970, siguiendo la lógica de ascenso popular y social al poder, asume la presidencia del país Salvador Allende, quien pretende la vía chilena hacia el socialismo, en los marcos de la Constitución de 1925.

Sin embargo, más allá de todo sentido en la política como vía pacífica al socialismo, se terminó por imponer la lógica de guerra fría desde Estados Unidos, desde donde se promovió conocidamente el golpe militar para derrocar al presidente socialista.

El rol en de los neoliberales chilenos en este estadio de ruptura de la Constitución fue clave. Mendoza (2013, 10) resume señalando “Finalmente, lo que desencadenó la intención golpista en Chile y la acción de los Chicago Boys en una dictadura fue que el pueblo optara por una transición al socialismo mediante la elección de Salvador Allende con las consecuencias negativas que esto traía sobre el gobierno estadounidense y las multinacionales”

La Junta Militar que asume el poder en 1973, promoverá el proyecto neoliberal experimental en Chile, para privatizar la economía, y además los fondos de pensiones.

El poderoso eje autoritario oligarca, como en los anteriores períodos de tensión dialéctica entre la orgánica social corporativa y el interés liberal, logra imponer nuevamente su itinerario, tras sacar muerto de La Moneda a Salvador Allende, luego del bombardeo aéreo del palacio de gobierno.

... tal como ha acontecido en 1829-1830, 1851, 1859, 1891 y 1973. Este fracaso de los procesos revolucionarios chilenos se explica a partir de ciertas lógicas reactivas de las élites dominantes, puesto que han respondido “oportunamente”, ya sea por la razón o por la fuerza ante la irrupción de grupos políticos o sociales que han intentado subvertir su matriz ideológica doctrinaria. Estos procesos subversivos a lo largo de la historia de Chile han sido enseñanzas pedagógicas para los conservadores, puesto que han aprendido que su matriz no es estática sino dinámica en sus principios ideológicos doctrinarios (Olguín 2018, 15)

Así como la burguesía chilena ha reinventado sus mecanismos de dominación, la historia es también conocida para el proletariado chileno, de derrotas a sangre y fuego, a manos del ejército, al servicio de la burguesía nacional, que ahora se apresta a insertarse en el esquema transnacional, de la mano de la escuela de Chicago.

Según hemos revisado, el neoliberalismo venía preparando en Chile la entrada en escena de nuevas oportunidades para institucionalizar nuevamente la condición de Estado gendarme, policiaco, para que el mercado desplegara todas sus dinámicas de expansión, ahora transnacionales, globales.

El plan se dirige en parte esencial, a captar el dinero flotante de los fondos de pensiones de las cajas, que ya tiene una experiencia importante en los fondos privados y de ahorro voluntario de pensiones en países desarrollados.

Smith Roy (1989, pp. 69-70) señala

“Los fondos de pensiones, liberados del excesivo control por parte de las compañías matrices en virtud de la histórica ley de garantías de 1973 (Employees Retirement Investment Security Act), emprendieron una intensa actividad en el negocio de acciones ordinarias, y a partir de 1980 constituyeron asimismo carteras de títulos internacionales (...) En 1980 el total de inversiones internacionales por parte de los fondos privados de pensiones en los once países industriales más importantes se

valoraba, según una estimación de InterSec Research, en 19.000 millones de dólares; en 1985 alcanzaron los 83.000 millones y según las proyecciones para 1990 deberían haber superado los 300.000 millones...”

Desde esta experiencia inicial en países industrializados, los agentes liberales dirigieron sus apetitos de captura de los fondos de pensiones de las cajas de reparo y el Servicio de Seguro Social chileno, en el rango de contribuciones obligatorias para pensiones.

Chile asomó con las condiciones ideales para experimentar y dirigir este plan piloto, la privatización total de los fondos para pensiones, aprovechando el escenario totalitario de la dictadura militar de Pinochet.

El proceso se inicia en 1975 con una visita de Milton Friedman al país, es considerado el padre de las reformas neoliberales en Chile (Harvey 2005, Klein 2011).

Dirigidos por Milton Friedman, los *Chicago boys* chilenos, llevaron a cabo un plan que se denominó “tratamiento de shock” de la economía¹⁷. Friedman en una Conferencia dada en Chile en 1975, señala “Creo que Chile puede ganar mucho si examina los ejemplos relacionados con el tratamiento de “shock” para el problema de la inflación y de la desorganización” (Shuldt, 1977, 96).

La apuesta neoliberal, se destinó a un control de la inflación, y este costo, necesitaba un drástico corte a los programas sociales de gobierno. particularmente a las pensiones derivadas del sistema solidario y de reparto, con los consiguientes agudos efectos en la clase trabajadora.

¹⁷ Asimismo, la incursión de Friedman fue denunciada por el ex diplomático de Allende Orlando Letelier en la revista americana *The Nation*, en un ensayo titulado: “Los ‘Chicago Boys’ en Chile: El terrible peaje de las ‘libertades’ económicas”. Montes (2016, 150) señala que “En este influyente ensayo, Friedman es caracterizado como “el arquitecto intelectual y el consejero no oficial para el equipo de economistas que ahora dirigen la economía de Chile”.

El 'tratamiento de Shock' provocó una aguda depresión económica la cual coincide con la recesión de 1975 que, según un análisis de la época, habría afectado a casi dos millones de chilenos, o a un quinto de la población del país (...) Los jubilados y pensionados debieron soportar pérdidas mayores ya que sus pensiones en 1975 equivalían a un 51,9% del promedio que tenían en 1970 (Informe de la Superintendencia de Seguridad Social (Menenteau-Horta 2006, 10).

Pero no sólo se trató de un ajuste que sembró el dolor en el pueblo por los costos económicos que debió soportar, sino que, además, el país estaba sumido en un terreno de graves violaciones masivas a los derechos humanos, por lo que la influencia de Friedman en este proceso fue muy cuestionada.

Yaitul (2011, 59) destaca este objetivo de los neoliberales en torno a las reformas sin respecto al estadio democrático y de derechos humanos,

Más aún, el grupo que conformaron “el equipo económico” no sólo adoptó la concepción extrema de la economía de mercado, sino que proporcionó a la dictadura militar un programa económico que prometía resolver el angustioso problema de divisas que el país enfrentaba en 1974-1975. Ello, por cierto, sin tener en consideración, la situación de los derechos humanos y el retorno a una institucionalidad democrática.

Delano y Traslaviña (1989), reconocen que el costo de la refundación del capitalismo chileno, recayó especialmente sobre los trabajadores y pensionados, de las clases medias y bajas.

De este modo, bajo *manu militari*, se inicia la entrada en escena de la tensión dialéctica neoliberal sobre el control de los fondos de pensiones, para sustituirlo por un sistema de administración privada, opuesto al orden social de derechos precedente, que inicia un particular capítulo en la historia de la disputa hegemónica de los fondos de pensiones en Occidente.

Con todo, es menester señalar que, a pesar de la influencia de la escuela de Chicago en la dictadura chilena, Santoni y Elgueta (2018, 174), señalan que, en el caso chileno, fue la propia burguesía nacional, que dirigió el mando hacia la concreción de una superestructura de gobierno privado de las pensiones.

Las orgánicas sociales de las clases trabajadoras, imposibilitadas de oponerse al proyecto histórico del liberalismo, asistieron pasivamente al inicio de este espectáculo de acumulación privada de riqueza, desde sus contribuciones para sus futuras pensiones.

Así, los capitalistas, desde aquel sentido clásico de tomar el plusvalor del trabajo asalariado para hacer más competitiva su inversión y expansión mercantil, pasan a aumentar ahora su plusvalía (en el sentido marxista del término), en el neoliberalismo, capturando para sus inversiones propias, el dinero de los trabajadores destinado a pagar pensiones, recursos que la burguesía chilena necesitaba para resolver el problema de liquidez de la economía capitalista chilena.

Para este objetivo, ordenan su matriz económica desde el enclave neoliberal desde la Universidad Católica, donde se sumó otro grupo, político, impulsor y redactor de la Constitución de 1980.

Así el régimen militar, pasando por encima de los derechos humanos, e incluso los derechos políticos y civiles, planteó un ambicioso itinerario de poder ultra conservador en lo valórico social e institucional.

En 1980, conjuntamente con la reforma privatista de pensiones, se dicta por la dictadura militar una nueva Constitución de la República, que prolonga el estadio de excepción constitucional por diez años, que anula todas libertades políticas desde su promulgación, hasta 1988, en que un plebiscito dirimirá la posibilidad de elecciones presidenciales en 1989, cuyo ganador ejercería desde el año 1990¹⁸.

¹⁸ Frei (1985, 595) expresa sobre este período: “ Durante los próximos diez años no existirá ningún órgano de elección popular (...) En este lapso, el actual jefe del Estado podrá decretar por sí solo los estados de emergencia

El neoliberalismo se expresa en pleno sentido de su matriz histórica liberal, un estado policiaco, gendarme de la propiedad privada, donde la libertad quedará suscrita a la aceptación de las nuevas reglas, bajo estricta vigilancia del poder militar del Estado

Un fenómeno que no es desconocido en cuanto a la combinación de elementos de libertad económica, bajo una fuerte represión a libertades individuales, dominado por un esquema jurídico ultra conservador.

Pita (2002, 211) sintetiza esta alianza liberal conservadora, con claridad “Estamos así asistiendo a la emergencia de un nuevo proyecto hegemónico, el del discurso liberal conservador, que intenta articular la defensa neoliberal de la economía libre de mercado con el tradicionalismo cultural y social profundamente anti igualitario del conservadurismo”.

Fenómeno al que Santoni y Elgueta (cit. 177 y ss.) aluden como sentido de síntesis ideológica entre neoliberalismo y conservadurismo valórico, para explicar el emergente sentido de orden político y económico neoliberal.

El inicio de la administración de los fondos de pensiones por entidades privadas capitalistas, se realiza entonces bajo la paradoja de libertad ausente (Huntington, 2006), en un estadio totalitario, mismo que la comunidad internacional ha venido criticando desde sus inicios, pero que esconde todo el poder del pragmatismo liberal que, en torno a la prosecución de sus objetivos, externaliza toda crítica, sin que afecte su orden interno.

Pita agrega que la aplicación de estas políticas se dirige a incrementar la lógica de acumulación capitalista” (cit. 221).

y catástrofe; ejercer por períodos de seis meses que son renovables, la facultad de arrestar a cualquier persona por el plazo de cinco días, ampliables a quince más si a su juicio se han cometido actos de terrorismo; restringir el derecho de reunión y la libertad de información; prohibir el regreso de chilenos al país, o expulsarlos del territorio o relegarlos hasta por tres meses, medidas éstas que no son susceptibles de recursos jurídicos de ninguna especie. Estas no son sólo frías normas jurídicas, sino que afectan la vida, seguridad y libertad de cada chilena o chileno, que durante este prolongado plazo estarán privados de derechos esenciales”

Mas también se pretendió a la reforma privada de pensiones, como un factor hegemónico en Occidente. Santoni y Elgueta (cit. 173), señalan, citando a Hunneus, que el proceso chileno “...sería una revolución pionera en el mundo, que impulsó las reformas económicas aplicadas en países desarrollados en los años ochenta, para superar las debilidades del Estado benefactor establecido después de la Segunda Guerra Mundial, dominado por políticas socialistas”.

Bajo esta égida, José Piñera, Ministro de Trabajo y Previsión Social y responsable de la promulgación de la reforma privatista de pensiones en 1980, a 25 años de funcionamiento del sistema privado de pensiones chileno, en el año 2005, se atrevía aún a dar lecciones en cuanto a las posibilidades de resolución de la tensión dialéctica entre el ordo social de derechos, y el neoliberal, desde las pensiones privadas, señalando

...ganar la batalla en Europa continental y Japón requerirá superar obstáculos educativos y políticos que hasta el presente han impedido un honesto debate en aquellos países, pero la ampliación de la Unión, y la moneda común trabajan a favor del sistema de capitalización (...) Europa va a tener que elegir entre la mantención de una moneda común o la mantención del sistema de reparto. Pero no podrán mantener a ambos (cit., 35).

Es necesario realizar el control sistémico al protagonismo del neoliberalismo como pretensión de ciencia en el modelo monetarista, de lo que Shuldt (cit. 58)

Hace más de veinte años Friedman había planteado ya la misma concepción: “La teoría ha de juzgarse por su poder de predicción respecto a la clase de fenómenos que intenta ‘explicar’. Únicamente la evidencia empírica puede mostrar si es ‘aceptada’ como válida o ‘rechazada’ (...) la única prueba importante de la validez de una hipótesis es la comparación de sus predicciones con la experiencia.

Nos avocaremos a la experiencia chilena, como contraste empírico de la teoría monetarista, en el estudio de los resultados del sistema privado chileno de pensiones.

Veremos con ello se las pensiones privadas han transitado por esa experiencia de resultados empíricos exitosos, o antes bien, derivaron a un territorio bastante diverso al pretendido por los creadores del sistema, en torno de aquella nota de Anisi (1995), como creadores de escases y miedo, antes que de bienestar y suficiencia de prestaciones, como sentidos virtuosos para los trabajadores.

IV. Privatización de Pensiones en Chile. Estructura y Resultados

El sistema privado de pensiones es creado a través de la dictación de una norma de facto (de hecho, sin control de derecho por un órgano legislador especializado, sino por una cámara legislativa secreta dependiente de la Junta Militar) en Dictadura, el DL 3.500, que en su artículo primero establece la estructura básica del sistema: “Créase un Sistema de Pensiones de Vejez, de Invalidez y Sobrevivencia derivado de la capitalización individual que se regirá por las normas de la presente ley. La capitalización se efectuará en organismos denominados Administradoras de Fondos de Pensiones”¹⁹.

Esta estructura legislada por primera vez, de forma inédita en el planeta, oficializa el gobierno de las pensiones desde una sociedad anónima con fines de lucro, las administradoras de fondos pensiones.

La nueva normativa del sistema de pensiones chileno cierra la puerta a cualquier atisbo de fórmula corporativa en materia de pensiones. El impedimento se estructura en el resguardo constitucional del sistema privado de pensiones, a través de una compleja fórmula de

¹⁹ En adelante todas las referencias a normativa de este DL 3500, verificar, según normativa citada en el siguiente enlace: <http://bcn.cl/1uw19>

quórum legislativo. Un tercio del congreso nacional, tiene la facultad de vetar cualquier reforma a su respecto (Cea 2018)²⁰.

La reforma de administración privada de pensiones modifica por el eje, la naturaleza jurídica del estatus legal de quienes administrarán las pensiones en el país, estableciendo un formato jurídico privado de derecho comercial, eliminando toda instancia civil, del trabajo o pública, en su cometido.

El Estado, a su turno, cumple un rol garante de orden general del sistema, que, en definitiva, ha resultado de papel. Las AFP pagan bajas multas por las trasgresiones de la actividad financiera sobre los fondos de pensiones de los trabajadores, quienes carecen de toda injerencia en la administración y fiscalización²¹.

Los destinos de los fondos, dependen íntegramente de las políticas y vehículos de inversión en destinos nacionales e internacionales, que determina en forma excluyente la sociedad anónima AFP, sin que el trabajador pueda cuestionar o pedir detalle de cómo se desarrollan estas actividades con sus fondos.

El sistema de pensiones privadas sustituye en Chile el sistema de cajas previsionales precedentes, de reparto y solidarias, que fueron fusionadas y consolidadas en un órgano estatal, el Instituto de Normalización Previsional (INP). La fusión se realiza por medio de la ley 18.869, firmada por la Junta de Gobierno Militar, que en su parte esencial señala

Artículo 1°.- Fusi6nense en el Instituto de Normalizaci6n Previsional, creado por el decreto Ley N° 3.502, de 1980, las siguientes instituciones de previsi6n:

²⁰ Es interesante notar que con ocasi6n de la crisis financiera chilena por efecto del Estallido Social de 2019 y la pandemia por Corona Virus, se desarroll6 un acto legislativo in6dito de modificaci6n de la Constituci6n Pol6tica para permitir el retiro del 10% del saldo de capitalizaci6n por cada afiliado. V6ase: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1147862>

²¹ Para toda la actividad de fiscalizaci6n y supervigilancia, ver el registro de Sanciones de la SP: <https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/index.php?adm=afp>

Caja Nacional de Empleados Públicos y Periodistas; Servicio de Seguro Social;

Caja de Previsión de Empleados Particulares; Caja de Retiro y Previsión Social de los Ferrocarriles del Estado; Caja de Previsión de la Marina Mercante Nacional; Caja de Previsión Social de los Obreros Municipales de la República; Caja de Previsión Social de los Empleados Municipales de Santiago; Caja de Retiro y Previsión Social de los Empleados Municipales de la República; Caja de Previsión Social de los Empleados Municipales de Valparaíso; Caja de Previsión de la Hípica Nacional; Caja de Previsión Social de los Empleados y Obreros de la Empresa Metropolitana de Obras Sanitarias; Caja de Previsión y Estímulo de los Empleados del Banco del Estado de Chile; Caja de Previsión para Empleados del Salitre; Departamento de Indemnización para Obreros Molineros y Panificadores; Sección de Previsión Social de los Empleados de la Compañía de Consumidores de Gas de Santiago.

En lo sucesivo, toda referencia que las leyes o reglamentos hacen a cada una de las indicadas instituciones se entenderán efectuadas al Instituto de Normalización Previsional.

Artículo 2°.- El Instituto de Normalización Previsional será, para todos los efectos legales, el sucesor y continuador de las instituciones de previsión que se fusionan por el artículo 1°. Asimismo, se hará cargo del activo y pasivo y de cada uno de los regímenes de seguridad social que administraban dichas instituciones. La administración de los referidos regímenes la realizará el Instituto de conformidad a la legislación que les fuere aplicable, sin que la presente ley signifique alteración alguna en las prestaciones correspondientes.

Artículo 3°.- Todos los bienes y derechos que pertenezcan a las instituciones previsionales que se fusionan, se entenderán incorporados, por el solo ministerio de la ley, al patrimonio del Instituto de Normalización Previsional²².

El mecanismo de derogación de las Cajas es simple, una ley dictatorial, que funde en esta entidad del INP, la continuidad y funcionamiento de toda la precedente estructura de cajas, sus activos y pasivos, como tales corporaciones, sus bienes y derechos, pero también las prestaciones que otorgan pasan a ser administradas según el estatuto orgánico que menciona esta ley, que se constituye en una orgánica nacional al efecto²³.

La variación elemental del sistema privado, consiste en que la futura pensión del trabajador, se gestiona desde una cuenta de capitalización individual que administra la AFP, en que el empleador debe depositar la contribución del trabajador. El monto acumulado por tal capitalización se denomina saldo de capitalización.

Señala la norma pertinente del DL 3500:

Artículo 51.- Las pensiones de vejez, invalidez y sobrevivencia establecidas en el Título II, se financiarán con el saldo de la cuenta de capitalización individual del afiliado.

La diferencia con el sistema precedente es sustancial, donde la contribución del trabajador se depositaba en un fondo común, solidario, de reparto.

Las cotizaciones que los trabajadores acumularon en el sistema precedente de reparto, se reconocen en un bono del Estado, denominado Bono de Reconocimiento, que se hace efectivo al momento de cumplir la edad de jubilación legal del trabajador, o bien, en el caso de que la capitalización lo permita, al obtener jubilación anticipada.

²² <https://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810872604/ley-18886>

²³ <https://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810871450/dfl-17>

El artículo 53 del DL 3500 señala

Artículo 52.- Respecto de las pensiones de vejez, el saldo de la cuenta de capitalización individual estará constituido por el capital acumulado por el afiliado incluida la contribución a que se refiere el artículo 53 y, cuando corresponda, por el Bono de Reconocimiento y el Complemento de éste en los casos contemplados en el Título XV y los traspasos que el afiliado realice desde su cuenta de ahorro voluntario, según lo establecido en el artículo 22.

Al señalar la norma respecto al Bono de Reconocimiento “cuando corresponda”, se entiende sobre los trabajadores que efectivamente acumularon contribuciones en el sistema precedente (quienes comienzan a trabajar y a contribuir después de 1980, no les corresponde dicho Bono). Respecto del Complemento, se refiere a los casos de que el saldo permita una jubilación anticipada del trabajador, antes de la edad legal²⁴.

A su turno, quienes permanecieron en el INP, vale decir, todos quienes no acceden al cambio forzoso al sistema privado, mantuvieron sus cotizaciones según la contribución establecida por cada caja a la que pertenecían. Arellano (1985, 92), destaca que este escenario se constituía de fuertes contribuciones de los empleadores, versus contribuciones de los trabajadores, en los tres principales regímenes de previsión. En el Seguro Obrero, plantea que, en 1973, las contribuciones de empleadores ascendían a 40,4% del salario imponible, versus 9,5% aportado por el trabajador. En la Caja de Empleados Particulares, el aporte patronal alcanzaba 44,4% del salario imponible, versus el 14,6% de aporte del trabajador. Por último, en la Caja de Empleados Públicos, plantea un aporte del empleador de 7%, versus 18,8% del trabajador²⁵.

²⁴ Circular 1220 conjunta SP (Superintendencia de Pensiones) y SVS (Superintendencia de Valores y Seguros): <https://www.suseso.cl/612/w3-article-1054.html>

²⁵ Arellano no explicita la fuente ni el contenido de la cotización del empleador, que sin duda aparece muy abultada, sin embargo, nos inclinamos por entender en ella una serie de prestaciones adicionales de seguridad social que se desarrollaron en el antiguo sistema, como salud (7% actualmente), asignación familiar (que el

Con todo, el siguiente Cuadro 1, explicita las condiciones actuales de cotizaciones totales (sin distinción de emanar de empleador o trabajador) de las principales cajas del sistema antiguo, a partir de la actualización de los montos fijados a 1980, que contemplan las rebajas que aplicó a estos regímenes previsionales la dictadura militar entre 1973 y 1980.

Cuadro 1: Tasas de Cotización principales Cajas de Previsión (sistema antiguo) en Chile, en porcentaje del salario imponible.

Cajas de Previsión	Pensiones*	Desahucio, Indemnización Años de Servicio	Total**
Empleados Particulares	27,1	1,14	35,24
Bancaria	28,6	1,12	36,72
Banco Estado	21,4	5,17	33,57
Marina Mercante	26,7	3,46	38,16
Hípica Nacional	25,7	S/i	32,70
Servicio Seguro Social	25,2	S/i	32,20
Empresa Obras Sanitarias	25,8	S/i	32,80
Ferrovianos	28,7	S/i	35,70
Empleados Públicos	25	S/i	32,00
Trabajadores Municipales	27,9	S/i	34,90
Salitre	27,1	S/i	34,10

Fuente: Elaboración propia en base a información Instituto Previsión Social (IPS), continuador legal INP²⁶. Pensiones *: incluye 2% Fondo revalorización; 6,4% Asignación Familiar; Total**: Incluye 7% salud

El régimen precedente de cajas se consideraba un auténtico sistema de protección y seguridad social, desde que los fondos de desahucio e indemnización por años de servicio se entregaban

mismo Arellano señala alcanzaba un 9% en 1973) y fondos de indemnización (que variaban entre 3 a 4%), de desahucio (también variaban entre 1 a 3%), que se hacían efectivos al momento de pensionarse.

²⁶ <https://nuevo.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810902796/tasas-del-regimen-general>

al trabajador en el caso de perder el trabajo por despido. La asignación familiar, asimismo, era parte estructural de los beneficios respecto de los hijos.

Estos beneficios fueron derogados o minimizados por el régimen privado de pensiones. Los impulsores neoliberales, mostraron confianza en que el mercado, superaría este esquema de contribuciones del reparto.

El principal cambio del sistema privado fue la sustitución y homogenización de las contribuciones en un solo sistema, aplicable a todos los trabajadores, y a todas las administradoras privadas, quienes se diferenciarán en el mercado, según la rentabilidad ofrecida al trabajador, y el precio que cobrarán por sus servicios, ambos elementos inexistentes en el régimen de reparto precedente.

Es clave también en la reforma, el que desaparece el aporte del empleador, que también tenían de su cargo las contribuciones por desahucio e indemnización por años de servicio, las cuales, asimismo, cesan²⁷.

En el nuevo sistema, la contribución del trabajador pasa a denominarse cotización, y es de cargo directo del salario, sin contribución del empleador, sea el fisco o una empresa privada.

Esta cotización se descompone del 10% del porcentaje de contribución, además de un cargo de pago a la entidad privada administradora de pensiones. El DL 3500 establece esta regulación en su artículo 17

Artículo 17.- Los trabajadores afiliados al Sistema, menores de 65 años de edad si son hombres, y menores de 60 años de edad si son mujeres, estarán obligados a cotizar en

²⁷ Actualmente estas indemnizaciones el empleador las paga con tope de once años de servicio si prescinde del trabajador en forma voluntaria. Y para el caso del despido con imputación de causal, es exigible para el trabajador este pago de salario de un mes por año de servicio, con tope de once años, sólo si el despido se declara injustificado. No es exigible el pago de desahucio o indemnización por años de servicio para el trabajador en caso de jubilación, sino solo es voluntaria para el empleador, igualmente con tope de once años de servicio.

su cuenta de capitalización individual el 10 por ciento de sus remuneraciones y rentas imponibles.

Además, se deberá efectuar una cotización adicional en la misma cuenta y calculada sobre la misma base que será determinada por cada Administradora y que estará destinada a su financiamiento.

Es decir, la diferencia entre las contribuciones del reparto (en torno al 30%), de las privadas (del 10%), serían superadas por las rentabilidades de los fondos de pensiones bajo un sistema de alta competencia, ofrecidos para el ejercicio de la libertad individual del trabajador, en la elección de la mejor opción de administración de sus fondos de pensiones.

Sobre este último elemento, de la administración financiera de los fondos de pensiones, el sistema privado incorpora la comisión por administración, que se constituye del pago que cada trabajador realiza a la administradora de fondos de pensiones por la administración de su fondo de pensiones²⁸.

La administradora es responsable del régimen de inversión de fondos que tiene por objeto generar la rentabilidad destinada a financiar su futura pensión²⁹.

Se trata en consecuencia de un sistema de aporte definido y pensión variable o prestación incierta, en que el trabajador asume el riesgo de ese monto futuro.

²⁸ El artículo 28 del DL 3500 regula esta comisión denominada “por administración” según sigue: “Artículo 28.- La Administradora tendrá derecho a una retribución establecida sobre la base de comisiones, las que serán deducidas de las respectivas cuentas de capitalización individual o de los retiros, según corresponda.

Estas comisiones estarán destinadas al financiamiento de la Administradora, incluyendo la administración de cada uno de los Fondos de Pensiones, de las cuentas de capitalización individual, de los sistemas de pensiones de vejez, invalidez y sobrevivencia y del sistema de beneficios garantizados por el Estado, el pago de la prima del contrato de seguro a que se refiere el artículo 59 y la administración de las demás prestaciones que establece esta ley”.

²⁹ Sobre el régimen de inversiones (instrumentos, responsabilidad por riesgo, prohibiciones y regulaciones generales) ver arts. 35 a 50 DL 3500

Así, el sistema basa su sentido de orden en la obtención de réditos del aporte del trabajador, en inversiones del sistema financiero, que pasan a constituir aumentos de los fondos de contribuciones del trabajador, destinados a financiar su pensión.

Señala el DL 3500 en el artículo 23 inciso décimo que

Las Administradoras recaudarán las cotizaciones correspondientes y los depósitos a que se refiere el artículo 21, los abonarán en las respectivas cuentas de capitalización individual y en las cuentas de ahorro voluntario de sus afiliados, según corresponda, e invertirán dichos recursos de acuerdo a lo que dispone esta ley.

Entonces, el sistema privado, persiguió derogar los múltiples sistemas de contribuciones y beneficios precedentes en el reparto chileno, por un sistema único de contribución del trabajador, cuyo beneficio se obtendrá según su propia capacidad de ahorro, y de la rentabilidad financiera obtenida por su administradora, a la cual deberá pagar una comisión permanente.

De cómo se sustituyó específicamente este concepto y orden institucional de reparto en Chile, sus costos y mecanismos de transición, nos ocupamos en el siguiente apartado donde conoceremos.

IV.1. Transición y Costos de la privatización.

El sistema privado de pensiones requirió una compleja transición. La entrada en la administración por las entidades privadas, AFP, contempló, a nuestro juicio, dos aspectos cruciales. Uno, la crisis financiera de 1982, llamada la crisis de la deuda en América Latina; el otro asunto, se trataba de atender las pensiones inmediatas de la clase trabajadora chilena, con un sistema de pensiones garantizadas por el Estado.

Además, el Estado, según anticipamos, debió soportar vía impuestos generales, la financiación de las cotizaciones de los trabajadores en el sistema de reparto precedente, mediante el denominado Bono de Reconocimiento.

Estos elementos se conjugaron en el inicio del sistema, con fuertes turbulencias en la economía chilena, en un contexto de pobreza y miseria en el país, que provocaban profunda agitación social (in extenso *ut infra* Parte V.1).

Las turbulencias derivaron de la llamada crisis de la deuda externa en Latinoamérica del año 1982, que provocó devastadores efectos en los mercados financieros y especialmente en el producto interno y en la banca chilena (para Chile, véase García y Pérez, 2017; para América Latina, véase Carrera y Bustillo, 2013).

La pobreza inmediata derivada de esta crisis, además de las bajas pensiones precedentes por el tratamiento de shock neoliberal “El grupo más perjudicado fueron los trabajadores no manuales y profesionales del sector privado, quienes perdieron un 33,6% del poder adquisitivo de la pensión entre 1970 y 1980” (Vargas 2018, 25). Este escenario obligó al uso inmediato de herramientas asistenciales de garantía estatal de pensiones básicas, a partir de mecanismos del sistema de reparto.

Arenas de Mesa (2010, 48) resume estos contenidos según sigue:

La transición previsional –desde un esquema de reparto a otro de capitalización individual– dejó al Estado encargado tanto de la supervisión y fiscalización del sistema de pensiones de AFP como de un rol en la administración y pago de los beneficios del antiguo sistema público civil de pensiones; la administración, cálculo y pago de los Bonos de Reconocimiento; la administración y pago de las pensiones del esquema público previsional de las Fuerzas Armadas y de Carabineros; la administración y pago de la GEPM del sistema de AFP; y la administración del sistema público asistencial, que provee de pensiones no contributivas a los indigentes y personas carentes previsión.

Los desafíos en juego tuvieron la impronta del régimen dictatorial. Ninguna fiscalización, siquiera periodística, pudo intervenir en el proceso, que permitió al totalitarismo amagar los costos políticos de esta transición, como también las atrofias iniciales del funcionamiento del sistema, que le acompañarán como elementos endémicos del mismo, especialmente en cuanto a los déficits de pensiones, para quedar afectas a beneficios asistenciales, según veremos.

El sistema de transición se dirigió desde un órgano descentralizado del Estado, autónomo, denominado Superintendencia de Pensiones, que por delegación del Ministerio de Hacienda, recibe la facultad de dictar normas denominadas Circulares, mecanismos administrativos sin control parlamentario ni ejecutivo, para el funcionamiento del sistema privado de pensiones; como asimismo, de arbitrar acerca del cumplimiento de dichas normas, dirimiendo los conflictos con los particulares, y de dictar sanciones administrativas sobre las infracciones a las reglas del juego.

La gobernanza del esquema privado de pensiones, promueve una nueva forma de regulaciones y jurisdicción sobre los cumplimientos de las normas.

En el fondo, el sistema estructura un modo de legislar (entendida como formación y dictación de normas) y crear a la vez, su propia jurisdicción y sanciones (entendida como competencia distinta a los tribunales ordinarios de justicia que aplica un sistema de sanciones propio para sus desviaciones de funcionamiento legal). Se trata en consecuencia, de un régimen jurídico paralelo, destinado a supervigilar la gestión del sistema, que iremos descomponiendo en el transcurso del análisis del comportamiento y resultados del sistema.

Es desde esta parcela independiente de legislación y jurisdicción, desde donde se dirigió la incorporación de una norma derivada del sistema de reparto, para las pensiones pobres en el país, asimilando a las pensiones contributivas, la lógica asistencial del Estado. Las pensiones privadas, quedaban así bajo protección fiscal para diferencias por efecto de la falta de contribuciones para solventar una pensión mínima.

Inmediatamente de entrar en funcionamiento el sistema privado, en 1982, la SP dicta la Circular N°132, que en sus aspectos principales señala: “Ref.: Procedimientos para el pago de cuotas de garantía estatal por Tesorería General de la República. 1.- De acuerdo al D.L. 3.500 de 1980. y al D.S. N°50 de 1981, ambos del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, el Estado pagará la garantía estatal a la Administradora de Fondos de Pensiones o a la Compañía de Seguros que corresponda, en caso que las pensiones de invalidez, vejez y sobrevivencia determinadas de acuerdo a los cuerpos legales señalados, resultaren inferiores a la pensión mínima a que se refieren los incisos primero y segundo del Art.26 de la Ley 15.386.

La Circular toma la norma de la ley 15.386, que ante la falta de contribuciones de un determinado trabajador para completar el período que le permitía lograr el beneficio definido, se aplicaba un subsidio estatal, que opera como garantía estatal, para pagar una pensión mínima del trabajador a todo evento.

Curiosamente apenas establecido el tinglado de construcción neoliberal, que apuesta el todo por el todo a la capitalización individual, regula las pensiones futuras desde un sistema de pensiones mínimas, a partir de una norma de reparto, que regula las pensiones de la caja obrera y las fuerzas armadas, lo cual refiere a las pensiones del grueso de la fuerza de trabajo del país.

La norma del seguro público de la ley 15.386, señala un piso mínimo “Las pensiones mínimas de jubilación serán equivalentes a un sueldo vital escala A) del departamento de Santiago. La pensión mínima de los obreros afectos a las leyes 10.383 y 10.662, por invalidez o vejez, será equivalente al salario mínimo industrial”.

Este mecanismo de ajuste, origina el programa que se denominó de Pensiones Mínimas con Garantía Estatal (PMGE).

Los estudios del equipo del Ministerio de Hacienda y la Dirección de Presupuestos del país (Velasco, Arenas, Céspedes y Cabello 2007, 10), señalan al respecto, que esta crisis determinó

...la existencia de un déficit estructural del Banco Central producto del rescate de la banca en los años ochenta y de la política cambiaria de los años noventa; la existencia de pasivos contingentes, como por ejemplo los relacionados con la garantía estatal de pensiones mínimas y asistenciales; y la existencia de vulnerabilidades externas asociadas a descalces cambiarios y potenciales limitaciones al endeudamiento externo, principalmente en moneda nacional.

Desde luego, las pensiones asistenciales, se constituían de un problema desde que el ajuste o shock inicial, llevado por los monetaristas formados en la UC, disminuyó las pensiones. Paralelo a ello, se caracterizó a la pobreza para focalizar el gasto social. Ovando (2019, 77) señala que, desde la Oficina de Planificación Nacional (Odeplan) “...persiguieron planificar la política social del gobierno sobre la base de información proveniente de censos nacionales de población, con el objeto de determinar en qué sectores de la población se ubicaban quienes se encontraban en situación de pobreza (...) variante original de necesidades básicas insatisfechas”.

Se originaba así, una estrecha relación asistencial, un cálculo de pensiones en función de los ingresos de pobreza, y extrema pobreza en Chile, a partir del régimen de pensiones privadas.

Arellano (2019, 46) destaca que en 1983 y 1984 se presentó el gasto público más alto en pensiones de la historia del país, con 8,3% y 9% respectivamente. Vale decir, los subsidios para paliar pensiones pobres, operaron de inmediato en el sistema.

La fisura, grave, generó un enorme impacto en el diseño de la administración privada, que por efecto del autoritarismo reinante pudo continuar, sin embargo, ofreciendo un panorama desolador en sus inicios.

Valenzuela (1989, 186) señala al respecto

En marzo de 1983 parte importante de la propiedad accionaria de las Administradoras de Fondos de Pensiones Provida, Santa María, San Cristóbal y Alameda estaba en poder de los bancos intervenidos. En particular, el capital de las dos AFP más grandes del país, Provida y Santa María, que administraban el 57% de los recursos totales de los Fondos de Pensiones (FP), pertenecía a los bancos de Chile y de Santiago, que estaban bajo administración provisional (...) Es así como, indirectamente, el Estado, a través de la intervención en el sistema financiero, pasó a controlar cerca del 68% de los FP constituidos por el 70% de los afiliados a este sistema, que en total ascendían a 1.780.589 trabajadores. Los fondos acumulados a esa fecha representaban cerca del 80% del ahorro interno.

Zapata (1997, 61) señala que en este contexto de inicios del sistema privado, los fondos de pensiones “Fueron una inyección de recursos para el mercado de capitales y un salvavidas para el sistema económico, durante los duros años de la crisis desatada a partir de 1981”.

Posteriormente, en 1985, una vez salvado el período de las más feroces protestas populares que trataron de tumbar a la Dictadura (*in extenso ut infra*, Parte V), momento en que el gobierno de facto, dictó normas desde las cámaras legislativas secretas del régimen militar, para recapitalizar las AFP, a través de un mecanismo denominado Capitalismo Popular, eufemismo que se destinó a capturar otros fondos de reparto de los trabajadores chilenos

...en enero de 1985 se dictaron las leyes 18.401 y 18.398, destinadas a dar cuerpo legal al capitalismo popular. Inicialmente, reconocido como un mecanismo de normalización, el capitalismo popular fue dirigido a *solucionar* la situación de las entidades intervenidas mediante su capitalización, reprivatizar el capital de dichas instituciones y difundir la propiedad accionaria a través de su atomización (Valenzuela, cit., 5).

La capitalización popular fue otro sistema de expropiación de fondos de los trabajadores, puesto que de lo que se trataba en realidad, era de echar mano nuevamente a fondos de los

trabajadores, esta vez fondos que cotizaban en las cajas, para otros fines distintos a la jubilación, denominados de retiro, desahucio o indemnización por años de servicio (Gersdorff 1984, 5).

En el año 2004 un Informe de la Cámara de Diputados concluyó que “Los empleados fueron autorizados a utilizar fondos de retiro para comprar acciones. El 35% de la fuerza de trabajo del sector público participó en la operación” (2004, 61).

Zapata a su turno, aclara que por medio de este mecanismo “...se incurre en la falacia de sostener que la compra de acciones hecha con los fondos previsionales que pertenecen a los trabajadores significa la participación de estos en la propiedad de las empresas adquiridas, siendo conocido el hecho que los trabajadores no tienen participación en la administración de dichos fondos” (cit., 61).

Pero no sólo las pensiones asistenciales y garantizadas por el Estado estaban presionando el erario fiscal, sino, además, según anticipamos, se afectaba por el Bono de Reconocimiento, esto es, el costo de los fondos de reparto, reconocido para cada trabajador en la capitalización.

Un estudio desde la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda (Velasco, Arenas, Céspedes y Rodríguez 2007, pp. 9-10) refiere a la fórmula usada por el esquema neoliberal en los años ochenta, para asumir el costo de transición de este bono, que es la siguiente

Este bono se calcula como el capital necesario para que el afiliado que se trasladó del sistema antiguo al nuevo obtenga una pensión equivalente a un 80% de las remuneraciones imponibles percibidas entre junio de 1978 y junio de 1979, salvo excepciones, multiplicado por la proporción de su vida activa durante la cual cotizó en el antiguo sistema

Donde advertimos, primero que todo, una fórmula matemática sin asidero a la historia laboral real de los trabajadores, y sus beneficios acumulados según la Caja en la que efectuaron sus contribuciones.

Luego, este cálculo ficticio, que reemplazó a las efectivas contribuciones de cada trabajador en el régimen antiguo, significó un esfuerzo fiscal enorme, que pasó a denominarse “déficit operacional” (Ortúzar 1986, 27), como denominación del costo de reconocer por el Estado los montos acumulados por los trabajadores en las cajas de pensiones de reparto. Es menester que hasta hoy, no se sabe qué ocurrió con los montos efectivamente acumulados por los trabajadores en las cajas de reparto.

Hacia el año 2008, se contabilizaban 1.554.774 bonos emitidos (trabajadores traspasados al nuevo sistema con reconocimiento de cotizaciones en el sistema de reparto), de los cuales “un 60,1% fue emitido con fecha de traspaso en 1981” (Velasco et al, cit., nota al pie, 15).

Estos bonos conforme un estudio de Arenas y Velasco, se terminarán de pagar en el año 2038, mientras que al año 2006, representaban el 9,5% del PIB nacional (Ibid., 11).

Esta relación a la dependencia del Estado de estas obligaciones, constituyen otro escondrijo institucional del neoliberalismo en Chile, desde que nunca se explicó el porqué, dichos fondos no se encontraban disponibles en los erarios de las cajas al momento de liquidárseles, sino que se cubrieron con un costo fiscal a futuro, sin relación a la acumulación que debió estar contabilizada en las cajas a su disolución.

Velasco et al (cit., 9), señalan sobre la figura para nada ortodoxa de estos fondos, que “Estas obligaciones se acumulan como compromisos de gastos a futuro a través del sistema previsional y no son registrados contablemente, aunque se informan periódicamente”, mientras aclaran que sólo a partir del año 2002 se comenzó la reversión de esta contabilidad fiscal de los bonos, por indicación del FMI.

Tales fueron los costos iniciales del sistema, y sus normas básicas originarias de administración. Revisaremos a continuación, la estructura del sistema, desde su origen hasta la actualidad, con sus cifras fundamentales de funcionamiento, junto con los tipos y modalidades de pensiones, y una breve referencia al sentido de control general de la

capitalización individual, necesarios para luego derechamente revisar los resultados del sistema.

IV.2 Estructura jurídica y financiera

En 1981 comienza a operar el sistema de Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), sociedades anónimas, que debutan en número de doce entidades.

El artículo 23 del DL 3500 define a estas entidades:

Artículo 23.- Las Administradoras de Fondos de Pensiones, denominadas también en esta ley Administradoras, serán sociedades anónimas que tendrán como objeto exclusivo administrar Fondos de Pensiones y otorgar y administrar las prestaciones y beneficios que establece esta ley.

El requisito operativo esencial del sistema, según venimos desarrollando, es la contribución que financia el saldo de la cuenta de capitalización del trabajador. Por la contribución o cotización, se descuenta el 10% del salario imponible del trabajador, para depositarlo en la AFP. Se advierte que el sistema reduce considerablemente la tasa de contribuciones para financiar pensiones, al compararse con las contribuciones del sistema de cajas (*ut supra* Cuadro 1).

Esta reducción de contribuciones es reemplazada por la apuesta que las rentabilidades futuras del mercado de capitales, financiado con ese diez por ciento de cada trabajador, será determinante para obtener saldos y pensiones suficientes.

Estas rentabilidades, conforme regula el artículo 23 del DL 3500, se obtienen de un régimen de inversión en cuatro multifondos, fondos B, C, D y E, siendo el B de más alto riesgo, el C de riesgo moderado, y los fondos D y E de inversiones institucionales de bajo riesgo. Además, establece un fondo adicional denominado Fondo A, de muy alto riesgo.

Asimismo, regula la asignación de fondos de pensiones en cada multifondo, con libertad de elección en cada uno de ellos, hasta los 55 años en la mujer y 60 en el hombre.

En caso de no optar, la ley asigna al fondo B hasta los 35 años, hombres y mujeres; al fondo C entre 36 años y 50 años de edad en la mujer, y 55 en el hombre; al fondo D a partir de 56 años en el hombre y 51 en la mujer.

A partir de los 60 años en el hombre y 55 en la mujer también les está vedado el fondo A.

Según se ve, el sistema está orientado a obtener una rentabilidad según riesgo, que inicialmente tenía como función el desarrollo del país. Miranda y Rodríguez (1995, 17) señalaban que "...ha pasado a constituir un factor clave para la economía del país, en cuanto a la enorme gravitación que tiene -y la seguirá teniendo con mayor incidencia en el futuro- como elemento impulsor del mercado de capitales y desarrollo".

Según desarrollaremos, en principio el sistema no se organizó conforme a este esquema de multifondos, sino que fue profundizando en su estructura financiera, evidenciando el sentido de fondo de los objetivos del sistema neoliberal chileno, de obtener recursos como plusvalor desde el trabajo asalariado, para generar desarrollo en la economía privada o capitalista chilena.

Luego de su turbulento comienzo, según revisamos precedentemente, el sistema tuvo un espacio de desarrollo importante en el tiempo, a partir del recambio democrático del año 1990.

La nueva etapa configuró una lógica en torno a estimular la competencia por la afiliación a las AFP, que dio origen a una escalada de apertura de nuevas entidades privadas.

La superación del estadio dictatorial permitió la legitimación de la libertad del afiliado, en la competencia por el mejor administrador, desde que la operatoria financiera de la crisis de los años ochenta, fue pavimentada con deuda a largo plazo del Estado y de la banca intervenida. No obstante, poco a poco, complejas maniobras de mercado, muchas de ellas bajo el sino del fraude, fueron destruyendo estos intentos de orden más democrático del sistema,

conduciendo a un oligopolio que fue absorbiendo las entidades emergentes, y que mantiene el control del sistema hasta hoy, a través de severos fraudes a la libre competencia.

La legitimación democrática del sistema, permitió que poco a poco se fue formando la estructura del oligopolio, cuyo desarrollo se comprende en el Cuadro siguiente (Cuadro 2),

Cuadro 2: AFP vigentes y fusiones 1981-2019

A.F.P. vigentes 1981-2020	FUSION Y /ABSORCION
HABITAT (enero 1981)	
CUPRUM (abril 1981)	
PROVIDA (abril 1981)	ALAMEDA (1981-1985) SAN CRISTOBAL [1985] UNION (1985 [fusiona ex Alameda y San Cristóbal] 1998) PROTECCION (1986-1999) EL LIBERTADOR (1981-1995)
CAPITAL (Ex SANTA MARIA, creada en enero de 1981, cambia razón social 2008)	BANGUARDIA (1991-1995) BANSANDER (1992-2005) SUMMA (1981- 1998) SUMMA BANSANDER (1998-2005)
PLANVITAL (abril 1981)	VALORA (1993 [ex NORPREVISION cambia razón social 1994) QUALITAS (1992-1998) FOMENTA (1992-1998) PREVIPAN (1992-1995) APORTA (1993-1998) ARMONIZA (1993-1996) CONCORDIA (1981-1996) FUTURO (1988-1996) INVIERTA (1981-1993) MAGISTER (1981-2004)
MODELO (febrero 2007)	
UNO (septiembre 2019)	

Fuente: Fuente: Elaboración propia en base a información de la SP. Entre () año de creación, y año de fusión³⁰. Además, existieron en forma independiente AFP Genera (1993-1995); AFP Laboral (1992-1994) y Bannuestra (1989-1991)

En el Cuadro expresamos la fecha de creación de cada AFP, y las entidades absorbidas o fusionadas, también con su fecha de fundación, y posterior absorción o fusión. Podemos apreciar cómo tres sociedades anónimas fundantes del sistema, Provida, Planvital y Capital (ex Santa María) llevaron adelante la concentración y absorción de prácticamente todas las AFP que intentaron formar parte del sistema.

A las tres principales sociedades financieras que absorben el grueso de AFP en la década del 90, podemos verificar que Habitat y Cuprum, originarias también, conformaron el definitivo oligopolio de este “mercado”, a la que se les une Modelo (2009) y Uno (2019).

El esquema, a la llegada de democracia, de algún modo reprodujo la búsqueda de reorganizar la clase trabajadora, aunque desvirtuada por el modo de administración y el sistema de cuantas individuales. La información disponible permite comprender en este sentido a las AFP Futuro (ex caja bancaria) y Magíster (gremio de profesores), que según se ve, agruparon a la mayor cantidad de AFP denominadas “chicas, y de efímera existencia, a partir de 1190, y hasta 1998). Según veremos, esta fecha, 1998, es crucial en la estructura de consolidación del oligopolio, desde que en dicha fecha se pasan a controlar por la fiscalización, una serie de maniobras financieras ilícitas precedentes, que permitieron a las AFP dominantes, manejar la proliferación de entidades en su favor.

³⁰ <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10242.html#fusiones>,

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen>

También es destacable que AFP Unión, absorbe las AFP Alameda y San Cristóbal, ambas entidades intervenidas en 1982, junto a Invierta (Valenzuela, cit., 12).

No obstante, esta inicial escalada de participación de AFP de entrada en la competencia por los fondos de pensiones de los trabajadores, este oligopolio ya manifestaba cierta forma desde 1993. Miranda y Rodríguez señalan “...diecinueve administradoras operan el sistema total. Cinco de ellas concentran el 82% de la población afiliada y administran las tres cuartas partes de los capitales previsionales acumulados en las cuentas personales” (cit., 18).

Actualmente, la propiedad de estas entidades controladoras se detenta por empresas internacionales. Solimano (2007, 84) señala al respecto “...conglomerados financieros internacionales especializados en el área de los seguros -como Metlife, Principal, Financial Group, BTG Pactual, Citigroup, Grupo Sura- adquirieron la propiedad dominante de las AFP y en la actualidad son los principales controladores de las mismas en un proceso de creciente desnacionalización del sistema de pensiones chileno”.

El siguiente Cuadro 3 nos aclara la propiedad transnacional de las AFP

Cuadro 3: Propiedad AFP Chile 2020

AFP	PROPIEDAD	
	Porcentaje	Controlador
CAPITAL	99,71%	Sura Asset Management, Colombia
CUPRUM	97,9%	Principal Inc., USA
HABITAT	80,58%	Prudential Financial, USA
PLANVITAL	86,11%	Assicurazioni Generali, Islas Vírgenes británicas
PROVIDA	95,69%	Metlife Inc, USA
MODELO	96,2%	Inversiones Atlántico, Chile
UNO	51,13%	Tanza Spa, Chile

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Cámara de Diputados Chile³¹.

A pesar de que la Contraloría General de la República, que regula la legalidad de los actos administrativos en Chile, decretó la ilegalidad de las últimas operaciones de transnacionalización (AFP Cuprum y Provida), la Superintendencia de pensiones expresó que “...no consideraba pertinente un proceso de invalidación de las fusiones, ya que esto afectaría la certeza jurídica que protege a los inversionistas” (Solimano cit., 90).

En este sentido, confirmamos la opción de control sistémica del neoliberalismo, en torno a crear progresivamente, una superestructura empresarial supranacional, donde las leyes del país quedan sujetas al poder financiero oligopólico transnacional, lo que se ha dado en denominar por estos agentes del mercado, la industria de las pensiones.

Exponemos a continuación en el Cuadro 4, los datos de comprensión sistémica del oligopolio en la que consideramos la distribución de afiliados, cotizantes, saldo promedio de afiliados, ingreso promedio de cotizantes, % comisión de administración y % de control del mercado financiero según monto administrado.

Cuadro 4: Distribución de trabajadores, salarios y capitalización según AFP noviembre 2019.

AFP	Afiliados	%	Cotizantes	%	Saldo promedio (UF)	Ingreso promedio (\$)	Comisión AFP (% salario)	% mercado según monto administrado
CUPRUM	586.911	5,3	443.524	7,4	1.447	1.489.616	1,44 (2,64)	19 %
HABITAT	1.948.674	17,7	1.186.167	19,8	685	992.840	1,27 (2,69)	28 %
CAPITAL	1.622.999	14,8	935.814	15,6	572	883.101	1,44 (3,69)	19 %
PROVIDA	2.950.849	26,9	1.440.680	24	392	687.579	1,45 (1,54)	25 %
PLANVITAL	1.718.540	15,6	828.420	13,8	100	597.553	1,16 (1,14)	3,4 %
MODELO	2.119.320	19,3	1.149.738	19,1	145	705.814	0,77	5,6 %
UNO	14.932	0,13	18.044	0,3	S/i	419.900	0,69	S/i
TOTAL	10.961.735	100	6.002.387	100				100

31

https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/26899/1/Propiedad_empresas_controladas_y_sociedades_relacionadas_de_las_AFP.pdf

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SP: afiliados³²; cotizantes³³; saldo promedio³⁴; ingreso promedio³⁵; comisión AFP (% salario)³⁶; porcentaje mercado³⁷. Se omite en AFP Uno información de saldos, ingresos y comisión no disponibles en tanto fue creada en septiembre de 2019. En Columna Comisión AFP, se incluye en cursiva y entre () el % antes de la reforma del año 2008. La diferencia del total de afiliados en relación a otras fórmulas estadísticas de la SP es de origen.

Lo primero que observamos, es un perfecto staff de cuatro empresas oligopólicas que poseen el 91% del mercado, Cuprum, Provida y Capital, y Hábitat).

Según ingresos, Cuprum concentra la administración de salarios altos, que le permite participación de 19% del mercado, teniendo sólo el 5,3% de los afiliados, y 7,4% de los cotizantes.

La diferencia entre ambas nociones, de afiliados y cotizantes, evidenciada en el Cuadro 4 en todas las AFP, donde el total de cotizantes representa sólo el 54,7% de los afiliados, se denomina según Mesa Lago (2008, 19), el efecto “estadísticamente imposible” o “enigma”, dada la asimetría de cotizantes versus afiliados. Manifiesta que “En el sistema privado (las AFP) hay una diferencia considerable entre el cálculo de la cobertura basado en los afiliados (los que están inscritos) y el basado en los cotizantes (los afiliados que han pagado la cuota del último mes); según el primero, la cobertura de la población económicamente activa era

³²<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=afp>. OPCION N°1: Número de afiliados por AFP, TOTAL, según fecha.

³³<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=cotycot&menuN2=afp> OPCION N°3. Número de cotizantes Totales, TOTAL, según fecha

³⁴<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=sdmovcci> OPCION N°2: Número de afiliados y saldo promedio de la cuenta de capitalización individual por sexo y AFP, Valor TOTAL (monto promedio de ambos sexos)

³⁵<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=cotycot&menuN2=ingimp> OPCION N°2 Ingreso imponible promedio por tipo, sexo y AFP, TOTALES (indica promedio de ambos sexos)

³⁶ <https://www.spensiones.cl/apps/estcom/estcom.php>

³⁷Porcentaje determinado conforme monto de fondos administrados
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen> OPCION 4. VALOR DE FONDOS DE PENSIONES ANUALES.

del 113,6 por ciento a fines de 2007 (imposible estadísticamente) y, según el segundo, se quedaba en el 61 por ciento; sólo un 46 por ciento de los afiliados era cotizante activo” (ibidem). Lo cual verificaremos que está lejos de corregirse, ni por la autoridad, ni por las AFP, formando parte de los problemas endémicos del sistema.

Según iremos revisando, el mecanismo por el cual se perfeccionó la administración oligopólica se realizó a través de maniobras ilícitas para corromper el mercado y ser usurpado así por quienes cometieron los ilícitos.

Arrau (2005, pp. 9-10), neoliberal, reconoce que los datos de afiliados no son reales. Señala la “...necesidad de limpiar las series de afiliados del sistema privado de pensiones”, agregando que “La cobertura efectiva (cotizantes sobre la fuerza de trabajo) del sistema de pensiones de AFP debería ser medida, a no ser que se actualicen las series de afiliados, con información básicamente proveniente de los cotizantes”.

Un experto del sistema, propone “limpiar” estas series de afiliados. Un extremo imposible para un sistema que registra la identidad esencial de un trabajador. Su afiliación al sistema de pensiones.

También podemos advertir que el salario promedio (\$1.446.308) y saldos promedio (UF 1.447) en Cuprum es significativamente superior a todas las demás AFP. Hábitat, la segunda del mercado, le sigue muy abajo en los montos de salario y saldo promedio (UF 685), menos de la mitad de saldo que un trabajador acumula en Cuprum.

De este modo, Cuprum, teniendo solo el 5,3% de afiliados y 7,4% de cotizantes, alcanza el 19% del mercado, lo cual evidencia nuevamente la desigualdad crónica del sistema neoliberal chileno, altamente denunciada. Un grupo pequeño pero muy privilegiado de trabajadores concentra los salarios y saldos de capitalización, que según veremos autofinancian una pensión.

De este modo, la gráfica inicial del sistema ofrece una panorámica alejada del círculo virtuoso de ahorro para pensiones, cuya reinversión en las empresas chilenas, tendría por virtud la

creación de empleo de calidad y buenos salarios. Lejos de ello, hasta acá, en nuestro análisis, la muestra destaca todo lo contrario, una masa laboral pobre y con escasa capacidad de ahorro individual.

Además, advertimos que la pretendida competencia a través del precio de las comisiones por administración cobradas a los trabajadores no es significativa desde que la AFP más cara, Provida (1,45% del salario) mantiene la mayor cantidad de afiliados y cotizantes. Además, es la cuarta AFP en nivel salarial, vale decir, se trata de trabajadores de muy bajos salarios.

Por último, es dable destacar la creación tardía de AFP Uno en el año 2018, luego de que la licitación de nuevos trabajadores fuera declarada desierta en el año 2018³⁸. La licitación de nuevos afiliados, fue un método legislado en la reforma llamada solidaria del año 2008, para que una AFP ofreciere comisiones ventajosas, vale decir, de menor costo, para que, en dicha virtud, se le adjudicasen todos los nuevos afiliados al sistema en los 24 meses siguientes a dicha licitación³⁹.

Esta licitación se la adjudicó sistemáticamente a la AFP Planvital desde 2008, que ofreció la comisión más baja del sistema. Según vemos en el Cuadro, agrupa al nivel salarial más pobre del sistema, de lo que se puede colegir que la contratación de mano de obra entrante al mercado laboral en Chile desde 2008, importa bajos salarios, sobre lo cual volveremos más adelante.

En la última licitación, sin embargo, no hubo oferentes, vale decir, ninguna otra AFP estuvo interesada en adjudicarse la entrada de nuevos trabajadores al sistema, con comisiones ventajosas, lo que determinó la sospechosa e intempestiva entrada en el mercado de AFP Uno, para adjudicarse esta licitación⁴⁰.

³⁸ <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=540693>

³⁹ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-10399_recurso_1.pdf

⁴⁰ <https://www.elmercurio.com/inversiones/noticias/analisis/2019/03/14/afp-uno-presenta-oferta-para-quedarse-con-nuevos-afiliados-al-sistema.aspx>

Estas maniobras sólo dan cuenta que el organismo regulador y sancionador, la SP, no tiene la capacidad de control para regular efectivamente el denominado mercado de pensiones, sino son las mismas entidades controladoras, las que por vías de hecho, superando la legalidad, imponen los modos de obrar en el sistema, a los cuales la entidad de fiscalización sólo se va adaptando, como en este caso. Vale decir, luego de la licitación desierta, por vías de hecho. Tampoco es posible un control desde el ejecutivo y el legislativo, donde no existe capacidad de regulación, contra el poder económico que detentan estas entidades.

En USA y Europa las leyes antimonopolios penalizan los actos y contratos destinados a este fin, como contrarios a la libre competencia, desde que prevalecen por las maniobras ilícitas antes que por la calidad de un producto. Son delitos federales de alto rango en USA. Y en Europa están anclados en todas las legislaciones penales de los Estados.

En Chile en cambio, el estatus penal de estas prácticas, se discute (Artaza, Salazar y Salgado, 2016).

Al respecto, Solimano advierte “El sistema de pensiones vigente en Chile es difícilmente compatible no sólo con un sistema de mercado competitivo, sino con los principios de una democracia genuina, en que nadie debe tener un excesivo poder económico como para influir desproporcionadamente en el diseño e implementación de las políticas públicas en relación a individuos que no cuentan con ese poder económico” (cit., 88).

Este poder económico y financiero se expresa en el control de todos los activos financieros derivados de las cotizaciones regulares de los trabajadores para sus fondos de pensiones, que determina una estructura de inversiones que revisamos en el siguiente Cuadro 5.

Cuadro 5: Inversión Nacional y Extranjera Multifondos. Totales M. US\$ dic. 2017

	Inversión Nacional			Inversión Extranjera			
FONDO	R. Var.	R. Fija	Subtotal	R. Var.	R. Fija	Subtotal	TOTAL
A	5.915	1.179	7.094	20.310	4.597	24.907	
B	5.875	8.612	14.487	14.720	5.194	19.914	
C	9.737	34.108	43.845	20.971	11.977	32.948	
D	1.892	23.093	24.985	5.024	4.859	9.883	
E	696	27.847	28.543	813	1.894	2.707	
TOTAL	24.115	95.438		61.837	28.951	90.428	

R. Var.: Renta Variable; R. Fija.: Renta Fija

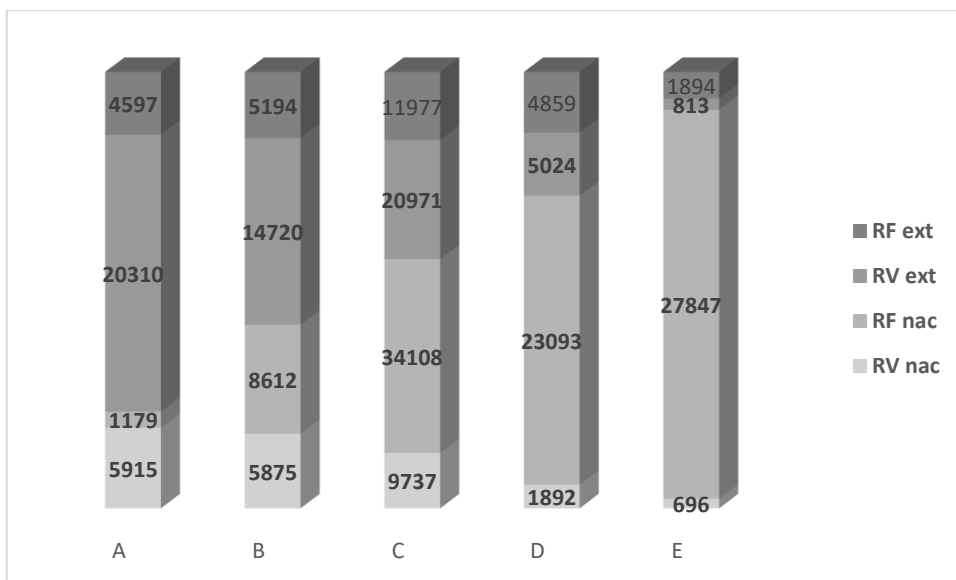
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Informe Trimestral de Inversión de Fondos de Pensiones, Tablas 6 y 9⁴¹.

En el Cuadro 3 podemos observar una aparente equilibrada distribución de cartera de inversiones. Sin embargo, si asignamos a cada vector de inversión, una distribución porcentual en un mapa gráfico, aparece una distribución de cuotas perfectamente compatible con un régimen de cartel oligopólico.

En el siguiente gráfico expresamos la distribución porcentual de cada fondo, en renta variable y fija por destino, nacional o extranjero.

⁴¹ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13154_recurso_1.pdf

Gráfico 1: Inversión Multifondos por destino y riesgo según proporción de cada Fondo



Fuente: Fuente: Elaboración propia según Cuadro anterior

Donde se puede observar claramente, que la distribución de destino, nada tiene que ver con una distribución de cartera de inversiones, de acuerdo a criterios financieros de inversión; esto es, asignar fondos a mercados de acuerdo c criterios de rentabilidades, sino que más bien aparece una perfecta lógica de cuotas de mercado, que resulta en cuotas directamente proporcionales en cantidad, de acuerdo al destino y riesgo. En la distribución de cartera de estos fondos se observa claramente que la renta fija nacional, aumenta desde el fondo A al E, en forma directamente proporcional a la disminución de la renta variable extranjera, desde el fondo E al fondo A.

Una clara asignación de cuotas que pugna por el vértice con toda posibilidad de discriminación de destino por opciones de rentabilidad, sino que más bien se destinan paquetes de remesas directas desde esta distribución por cuotas asignadas a cada destino, calculada en forma precisa según este esquema proporcional.

La repartición de cuotas de mercado es por esencia un acto monopolista, no actúa el mercado, sino una asignación previa de cuotas, incompatible con un diseño de competencia de mercado⁴².

El volumen de las inversiones de los fondos de pensiones otorga a las AFP un poder financiero sólo comparable con el Estado. Son conocidas atribuciones de porcentaje del PIB que constituye el total de fondos de pensiones, en torno al 70 u 80% del mismo

Revisada esta estructura general del sistema, pasamos a conocer ahora la regulación legal de los tipos y modalidades de pensión, y su relación con los saldos de capitalización de las cuentas individuales de los afiliados

IV.3 Tipos y Modalidades de pensión. Saldos de Capitalización y selección de pensión

La estructura de pensiones en el sistema privado se comprende de los tipos de pensiones, donde se distingue a las pensiones por vejez, que son inmediatas, vale decir, aquellas que se devengan a la edad legal de jubilación por vejez determinada en el DL 3.500); o de vejez anticipada (que se devengan antes de la edad legal de vejez bajo ciertas condiciones). Luego, comprende las pensiones por invalidez, según se obtenga la declaración pertinente por una Comisión Médica, declaración que determina si es invalidez parcial o total. Por último, se devengan pensiones de sobrevivencia a beneficiarios legales de un pensionado fallecido.

⁴² La cartelización de la economía chilena ha sido una constante desde cierta altura del neoliberalismo. La concentración de la riqueza en oligopolios ha originado una veloz decadencia de su mercado, donde los órganos de control del Estado antes bien manifiestan connivencia frente al progresivo poder financiero de las sociedades financieras, que han hecho de estas prácticas una norma habitual de sus conductas. El siguiente enlace, del medio periodístico de denuncia “CIPER”, ilustra sobre los diversos escándalos de colusiones (carteles) en la economía chilena: <https://ciperchile.cl/2019/03/06/chile-lindo-pais-coludido-con-vista-al-mar/>

Estos tipos de pensión, se pagan según modalidades que contempla la legislación, las que se regulan según la entidad pagadora, y que se expresan en la siguiente norma del artículo 61, que establece la regla general al respecto

Artículo 61.- Los afiliados que cumplan los requisitos establecidos en el artículo 3° los afiliados declarados inválidos totales y los afiliados declarados inválidos parciales, una vez ejecutoriado el segundo dictamen, podrán disponer del saldo de su cuenta de capitalización individual con el objeto de constituir una pensión. La Administradora verificará el cumplimiento de dichos requisitos, reconocerá el beneficio y emitirá el correspondiente certificado.

Para hacer efectiva su pensión, cada afiliado podrá optar por una de las siguientes modalidades:

- a) Renta Vitalicia Inmediata;
- b) Renta Temporal con Renta Vitalicia Diferida;
- c) Retiro Programado, o
- d) Renta Vitalicia Inmediata con Retiro Programado.

Entonces, los tipos de pensión por vejez, invalidez o sobrevivencia, se pagan según las modalidades expresadas en las letras a) a la d) señaladas por la norma.

Hacemos la salvedad que la presente tesis, se concentra en el estudio de las dos modalidades mayoritarias de pensiones del sistema, Retiro Programado y Renta Vitalicia, las que alcanzan el 97,7% de las pensiones en el país⁴³.

Además, existe una modalidad de pensión de vejez anticipada, establecida en el artículo 68, que señala, en lo esencial

⁴³ Ver: https://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2020/07/m00.html

Artículo 68.- Los afiliados podrán pensionarse en las condiciones prescritas en la presente ley antes de cumplir las edades establecidas en el artículo 3° siempre que, acogiéndose a algunas de las modalidades de pensión señaladas en el artículo 61, cumplan con los siguientes requisitos:

- a) Obtener una pensión igual o superior al setenta por ciento del promedio de las remuneraciones imponibles percibidas y rentas declaradas, calculado según lo dispuesto en el artículo 63, y
- b) Obtener una pensión igual o superior al ochenta por ciento de la pensión máxima con aporte solidario, vigente a la fecha en que se acoja a pensión.

Para los efectos de lo dispuesto en el inciso anterior, los afiliados que tuvieran derecho al Bono de Reconocimiento y a su complemento, si correspondiere, y pudieren financiar la pensión con el monto de éste o éstos más el saldo de su cuenta de capitalización individual, podrán ceder sus derechos sobre dichos documentos por el simple endoso en la forma que determine el reglamento o transfiriendo el Bono desmaterializado de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 7 y 8 de la ley N 18.876. En estos casos, dichos documentos sólo se pagarán en las fechas de vencimiento indicadas en ellos⁴⁴.

⁴⁴ La opción se completa con una posibilidad de jubilación anticipada de Retiro Programado, que según revisaremos es residual en el sistema, cuya normativa completa la norma del artículo en revisión, que señala: También podrán pensionarse antes de cumplir las edades establecidas en el artículo 3°: “Los afiliados que sin ceder sus derechos sobre el Bono de Reconocimiento y su complemento, si correspondiere, acogiéndose a la modalidad de Retiro Programado, cumplan con los siguientes requisitos:

a) Obtener una pensión cuyo monto se ajuste a lo dispuesto en las letras a) y b) del inciso primero de este artículo. Para el cálculo de la pensión se utilizará el saldo efectivo de la cuenta de capitalización individual más el valor del Bono de Reconocimiento y su complemento, si correspondiere, actualizado a la fecha de la solicitud de la pensión y con la tasa de interés de actualización que fije la Superintendencia de Administradoras de Fondos de Pensiones, y b) Tener el saldo en su cuenta de capitalización individual suficiente como para financiar la pensión resultante una vez efectuado el cálculo señalado en la letra a) anterior hasta que cumpla la edad en que el Bono de Reconocimiento se haga exigible, esto es, superior o igual al flujo de pensiones que deban pagarse actualizadas con una tasa de interés fiscal que se determinará en la forma que establezca el reglamento.

Se distingue asimismo en la pensión por invalidez, que son las derivadas de una enfermedad común no laboral, (para la invalidez laboral existe un estatuto jurídico propio). Puede ser de invalidez parcial (sobre 50% y hasta dos tercios de invalidez sobreviviente), o invalidez total (sobre dos tercios de incapacidad derivada de la enfermedad).

La norma que establece este tipo de pensiones, es el artículo 4 del DL 3500

Artículo 4° Tendrán derecho a pensión de invalidez los afiliados no pensionados por esta ley que, sin cumplir los requisitos de edad para obtener pensión de vejez, y a consecuencia de enfermedad o debilitamiento de sus fuerzas físicas o intelectuales, sufran un menoscabo permanente de su capacidad de trabajo, de acuerdo a lo siguiente:

- a) Pensión de invalidez total, para afiliados con una pérdida de su capacidad de trabajo, de al menos, dos tercios, y
- b) Pensión de invalidez parcial, para afiliados con una pérdida de su capacidad de trabajo igual o superior a cincuenta por ciento e inferior a dos tercios.

Es importante destacar que por el hecho de no completar el saldo según edad o según los requisitos de pensión anticipada, debido a que la invalidez es sobreviviente en cualquier momento de la vida del trabajador, la diferencia de saldo no completado, se cubre con el aporte adicional a que hace mención el artículo 53 del DL 3500, el cual es cubierto por el seguro de invalidez y sobrevivencia del sistema, que se licita y contrata anualmente para todo el sistema de pensiones⁴⁵. Por último, el sistema contempla las pensiones de sobrevivencia,

⁴⁵ Señala al efecto el artículo 59 del DL 3500, en lo esencial: Artículo 59.- Para garantizar el financiamiento de las obligaciones establecidas en el artículo 54, las Administradoras contratarán en conjunto un seguro que deberá ser suficiente para cubrir íntegramente lo siguiente: a) Las pensiones de afiliados declarados inválidos parciales mediante el primer dictamen; b) Los aportes adicionales que correspondan a los afiliados señalados en la letra a) anterior, cuando adquieran el derecho a percibir pensiones de invalidez conforme al segundo dictamen y a los afiliados declarados inválidos totales; c) Los aportes adicionales que deban enterarse cuando los afiliados señalados en la letra a) anterior fallezcan; d) Los aportes adicionales que deban enterarse para afiliados no pensionados que fallezcan, y e) La contribución a que se refiere el inciso tercero del artículo 53

pagadas a los llamados beneficiarios, llamadas de viudez pagada al cónyuge sobreviviente de un causante pensionado (solo para la cónyuge mujer hasta 2008, en que se autoriza su procedencia para el cónyuge varón); y de orfandad que se paga a los hijos menores de 18 años y estudiando hasta los 24 años, al fallecer el padre pensionado.

La norma que establece los beneficiarios de sobrevivencia es el artículo 5,

Artículo 5°.- Serán beneficiarios de pensión de sobrevivencia, los componentes del grupo familiar del causante, entendiéndose por tal, el o la cónyuge o conviviente civil sobreviviente, los hijos de filiación matrimonial, de filiación no matrimonial o adoptivos, los padres y la madre o el padre de los hijos de filiación no matrimonial del causante.

Los requisitos de procedencia de la pensión de sobrevivencia en cada caso de parentesco detallado, se establecen en los artículos 7 a 10 del DL 3500.

A su turno las modalidades de pensión se distinguen según la entidad que paga la pensión, la que opera según el contrato que habilita el pago de la pensión.

Las AFP pagan estas modalidades de pensión según un contrato de pensiones denominado Retiro Programado; mientras que las Compañías de Seguros pagan las pensiones según un contrato denominado Rentas Vitalicias.

La definición legal nos la da el artículo 65 del DL 3500

Artículo 65.- Retiro Programado es aquella modalidad de pensión que obtiene el afiliado con cargo al saldo que mantiene en su cuenta de capitalización individual, como resultado de retirar anualmente la cantidad expresada en Unidades de Fomento que resulte de dividir cada año el saldo efectivo de su cuenta de capitalización individual por el capital necesario para pagar una unidad de pensión al afiliado y,

que deba enterarse cuando los afiliados señalados en la letra a) anterior, no adquieran el derecho a pensiones de invalidez mediante el segundo dictamen.

fallecido éste, a sus beneficiarios, de acuerdo a los porcentajes establecidos en el artículo 58”.

Por ende, se asume que el gasto en pensión será inferior cada año, hasta que se agota. Además, se descuenta la comisión mensual por administración, y se agrega, más, o menos, la rentabilidad que obtenga la cuenta de capitalización individual del pensionado en el período⁴⁶.

Esto es, en el Retiro Programado, el fondo se invierte con riesgo, vale decir, sujeto a las variaciones de pérdida por vaivenes del mercado, siendo administrado en régimen de inversiones del Fondo C (Aguayo 2020). El costo de comisión por administración en favor de la AFP, que se descuenta de la pensión mensual, hoy es de 1,25% en Capitaio, Cuprum y Provida; en Modelo y Uno es de 1,20%; en Hábitat de 0,95% y en Planvital no hay cobro⁴⁷.

La Renta Vitalicia por su parte, se constituye de un contrato celebrado por el pensionado, con empresas de seguros de vida, oferentes de esta modalidad de pensión en un especial mercado de jubilaciones chileno, el Sistema de Consulta y Ofertas de Montos de pensión, SCOMP⁴⁸.

Se trata de la compra que hace en este sistema una Compañía de Seguros del Saldo de un trabajador, que pueda optar a esta modalidad, en tanto sus fondos acumulados sean suficientes para financiar esta modalidad. Este monto acumulado en el Saldo, se convierte en una prima del seguro de Renta Vitalicia. El contrato entra en vigencia a contar del primer día del mes del traspaso de la prima única, desde la AFP a la Compañía de Seguros.

El Compendio de Pensiones define del siguiente modo las modalidades de pensiones⁴⁹:

⁴⁶ Para el método de cálculo total de la modalidad Retiro Programado, véase: Compendio de Normas del Sistema de pensiones, SP. Libro III, Título I, Letra F Modalidades de Pensión, Capítulo III. Retiro Programado <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3223.html>

⁴⁷ <https://www.spensiones.cl/apps/estcom/estcom.php>

⁴⁸ Véase: <http://www.scomp.cl/>

⁴⁹ <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-article-3581.html>

2. Renta Vitalicia Inmediata:

Es aquella modalidad de pensión que contrata un afiliado con una Compañía de Seguros de Vida, obligándose dicha Compañía al pago de una renta mensual, fija en UF, para toda la vida del afiliado y fallecido éste, a sus beneficiarios de pensión.

En esta modalidad la AFP traspasa a la Compañía de Seguros de Vida los fondos previsionales del afiliado para financiar la pensión contratada. Por lo tanto, al seleccionar una renta vitalicia, el afiliado deja de tener la propiedad de sus fondos.

La Renta Vitalicia, una vez contratada por el afiliado, es irrevocable, por lo que éste no puede cambiarse de Compañía de Seguros ni de modalidad de pensión.

Se debe tener presente que el afiliado puede optar por esta modalidad sólo si su pensión es mayor o igual al monto de la pensión básica solidaria de vejez.

El acceso a la modalidad de pensión se determina según un mecanismo administrativo, establecido en una norma administrativa dictada por la SP, Circular 1535, parte II, n°3, p. 32, sobre “Procesos al recepcionar la Solicitud de Pensión”. Dispone la norma:

- a. Calcular el promedio de rentas de los últimos 120 meses, según el anexo V de esta circular y determinar la pensión mínima requerida para retirar excedente de libre disposición.
- b. Calcular la PAFE, pensión autofinanciada de referencia, de acuerdo a la Circular 1509 de esta Superintendencia.
- c. Determinar si el afiliado tiene derecho a seleccionar modalidad de pensión o por tener un monto insuficiente para financiar la pensión mínima, debe percibir su pensión bajo la modalidad de retiros programados. Para efectos de lo anterior se considerará que tienen derecho a optar todos aquellos afiliados que tengan un saldo que permita financiar una pensión igual o superior a la pensión mínima una tasa de descuento punto mayor a la tasa de retiro programado correspondiente.

d. Para aquellos afiliados con derecho a optar, deberá emitir el certificado de saldo, de acuerdo a lo dispuesto en el Anexo V de esta Circular. En el caso de que a esta fecha no se encontrare liquidado el documento Bono de Reconocimiento, la emisión del certificado de saldo se efectuará dentro de los 10 días hábiles siguientes al de la recepción de la liquidación de dicho documento⁵⁰.

La norma establece que el trabajador que auto financie su pensión, vale decir, sobre el valor de una PAFE (letra b), podrá hacer el uso de la opción de cotizar una pensión de Renta Vitalicia en SCOMP. La PAFE se define a su turno en la Circular 1509⁵¹

Luego para el caso que el saldo no sea suficiente para financiar una pensión mínima según la letra c), se establece que por defecto el trabajador quedará sujeto a la modalidad de Retiro Programado.

De la lectura complementaria de ambas disposiciones, se colige que para optar por una o por otra modalidad de pensión, no opera la libertad de elección, sino la capacidad de capitalización.

La distinción es importante, pues en la práctica el descarte de pensionados sobre la modalidad de Retiro Programado es determinante en la estructura de pensiones del sistema privado, ya que la capitalización por regla general no autofinancian un saldo que permita acceder al transar el Certificado de Saldo en el sistema electrónico, que asimismo, por regla general determina la compra del mismo por una Compañía de Seguros, que ofrecen las renta vitalicias

⁵⁰ <http://www.spensiones.cl/files/normativa/circulares/CAFP1535.pdf>

⁵¹ <file:///C:/Users/marco%20gonz%C3%A1lez/Desktop/pagos/mayo%2020/CAFP1509.pdf> A su turno, la Circular 1509 señala, respecto de la PAFE, que:

La PAFE se calcula como una renta vitalicia inmediata, sin condiciones especiales de cobertura, considerando la edad, el grupo familiar y el total del saldo acumulado en la cuenta de capitalización individual por concepto de cotizaciones obligatorias que el solicitante tenga a la fecha de pensionarse por vejez o invalidez, más el valor del Bono de Reconocimiento y la o las bonificaciones por hijo nacido vivo más el interés real que hayan devengado a dicha fecha, cuando corresponda.

como modalidad de mejor pensión en el sistema, mientras que los retiros programados, muy mayoritarios en el sistema, pagan pensiones pobres y muy pobres en Chile.

Según el Informe Anual del SCOMP sobre las pensiones del año 2018, “El flujo de nuevos pensionados en el periodo asciende a 154.599, de los cuales un 33,3% ingresaron al sistema SCOMP (51.461 pensionados). El 66,7% restante no cumple con los requisitos para optar a una renta vitalicia, obteniendo su pensión directamente en retiro programado sin utilizar Scomp ⁵².

Para aquellos afiliados que no logren optar por ingresar al SCOMP, opera al efecto la Circular 1535: que en su letra f dispone: “f. afiliados sin derecho a optar, no ingresan al SCOMP. Para estos afiliados la Administradora solo emitirá la Ficha de Cálculo del Retiro Programado definida en el Anexo I, la cual deberá ser remitida al afiliado, conjuntamente con el primer pago definitivo de la pensión”.

La discriminación legal explica que quien no tenga saldo para una pensión autofinanciada, así tenga la regularidad de 100% de contribuciones o cotizaciones (según se denominan en Chile) durante su trayectoria laboral, automáticamente queda bajo el régimen de descuento progresivo de fondos del Retiro Programado, lo cual tiene consecuencias fiscales, pues según veremos, es aquí donde operan las garantías estatales de pensiones mínimas, hoy pagadas desde el llamado Pilar Solidario

El monto base de la PAFE o pensión autofinanciada, asciende en el mes de julio de 2019 a \$317.062.-⁵³; siendo un monto que se fija en torno al salario mínimo legal, el cual a su turno actualmente asciende a \$320.500⁵⁴.

⁵² Selección de Modalidad de Pensión. Informe Semestral Superintendencia de Pensiones Sistema de Consultas y Ofertas de Montos de Pensión (SCOMP) Diciembre 2018
https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13575_recurso_1.pdf p. 2

⁵³ <http://www.spensiones.cl/portal/orientacion/580/w3-article-5786.html>

⁵⁴ Véase Portal Dirección del Trabajo, Ministerio del Trabajo, en: <https://www.dt.gob.cl/portal/1628/w3-article->

Desde luego, la selección de trabajadores que serán parte del mercado de jubilaciones para las compañías de seguros, no es un momento que se gesta a la hora de jubilar.

Es un sofisticado mecanismo, que además lleva implícita la figura de jubilaciones anticipadas, tal vez el gran negocio de este sistema privado, y de las transnacionales de seguros de vida que operan estos seguros vitalicios.

El mecanismo toma forma en el DL 3500 en su artículo 72 bis, que regula el Listado Público de pensionables, a partir de los 55 años en el hombre y 50 en la mujer.

Quienes cumplan esta edad, y posean un saldo suficiente para una pensión autofinanciada, incluso antes de la edad de jubilación, son incluidos en un Listado Público de trabajadores con edad y saldo posible de ser objeto de pensión autofinanciada⁵⁵.

Este listado comprende todos los datos personales de los trabajadores para ser captados por los agentes de ventas de las AFP y Compañías de Seguros, en el mercado de pensiones chileno. Entre dichos datos sensibles están el domicilio, saldo de capitalización en UF, monto del Bono de Reconocimiento si lo hubiere, número de beneficiarios y edades, declaración de invalidez, y otros⁵⁶.

Se entrega el Listado a las Compañías de Seguros, junto con el listado de quienes tengan la edad de jubilación por vejez menos un año de edad; y del listado de quienes hayan presentado una solicitud de pensión de vejez edad, vejez anticipada, reevaluación de invalidez y de sobrevivencia, según corresponda.

Ello, porque según revisaremos, en Chile el mercado de Rentas Vitalicias Anticipadas, ha sido una modalidad de pensión muy relevante, que atrapa en un complejo sistema de ofertas,

[60141.html#:~:text=Los%20valores%20son%20los%20siguientes,para%20fines%20no%20remuneracionales%3A%20%24206.590](#)

⁵⁵ Libro III, Título XI Instrucciones para emitir listado público de potenciales pensionados y solicitantes de pensión, Artículo 72 bis del D.L. N°3.500, de 1980. <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3544.html>

⁵⁶ <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3550.html>

a trabajadores con saldos altos por buenos trabajos, antes de la edad de jubilación, contra todas las tendencias en la materia, que van por abogar la extensión de la edad legal de jubilación, asunto que volveremos al tratar en particular la Renta Vitalicia más abajo.

Por lo pronto, para seguir comprendiendo la estructura base del sistema privado, debemos continuar por establecer la relación entre los saldos de los trabajadores que pueden optar a jubilación por pensión autofinanciada, y los saldos generales que acumulan los trabajadores, que a su vez nos adentra en la capacidad real de capitalización individual de los trabajadores chilenos, con miras al análisis de los resultados del mismo, en el siguiente apartado.

El siguiente Cuadro 4 nos muestra las medianas de saldos transados en el SCOMP.

Cuadro 6: Mediana de Saldos transados en SCOMP, septiembre 2019

	UF	Pesos (millones)	US \$ (miles)
Agente	1882	54.389.000	83.538
Intermediario	1862	53.811.800	82.787
Asesor Previsional	2089	60.372.100	92.880

Fuente: Elaboración propia a partir información estadística SP⁵⁷

Según podemos apreciar, los saldos de capitalización individual que logran cotizar en SCOMP una pensión autofinanciada, acumulan un saldo por sobre las UF 1800, que importa un monto levemente superior a los cincuenta millones de pesos.

En el siguiente Cuadro 7 vemos cuántos trabajadores en edad de jubilar logran alcanzar el nivel de capitalización individual conducente a una pensión autofinanciada, vale decir, según

57

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=scomp> 8. Número de nuevos pensionados, saldo promedio y mediana del saldo por trimestre de pensión e intermediación. Línea 62, 4to trimestre 2018.

venimos relacionando, en torno a los 50 millones de pesos (monto promedio de transacciones en SCOMP)

Cuadro 7: Afiliados según Saldo de Capitalización, hombres >60 años; mujeres > 55 años, sept 2019 en M \$.

	Total	Saldo < 50 Millones		Saldo > 50 millones	
Hombres (60 – 65 años)	318.157	238.519	67%	79.838	33%
Mujeres (55 – 60 años)	432.149	387.019	89,6%	45.130	10,4%

Fuente: Elaboración propia a partir información estadística SP ⁵⁸.

Podemos ver que, en el caso de los hombres, estos saldos coinciden con el 33% de Rentas Vitalicias, respecto a los Retiros Programados del sistema, citado más arriba.

La mujer, a su turno, muy castigada, en un 89,6% logra un saldo inferior al que permite acceder a los montos transados en SCOMP. En casi la totalidad de este porcentaje, queda entregada a la modalidad de Retiro Programado, según veremos.

La estadística del sistema muestra a las claras que un rango muy bajo de cotizantes llega a la edad de jubilación, con saldo suficiente para autofinanciar una pensión, vale decir, con una capitalización individual sobre los cincuenta millones de pesos. Solo el 33% de los hombres y el 10,4% de las mujeres.

La capitalización individual, bajo este primer análisis, de inmediato trasunta que los trabajadores chilenos están afectos a un sistema que no genera un sentido de libertad

58

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=sdomovcci>

Mujeres: OPCION 12: Número de afiliados mujeres según saldo de la cuenta de capitalización individual y edad, según fecha (09.2019)

Hombres: OPCION 10: Número de afiliados hombres según saldo de la cuenta de capitalización individual y edad, según fecha (09.2019)

individual para su desarrollo como propietario individual, sino que la capitalización conduce antes bien, a un sistema de pensiones mínimas destinadas a la garantía estatal, hoy aportes solidarios, sistema además, pensado en límites de pensiones en torno a la línea de pobreza, que lleva a una dependencia extrema del Estado, calculada de modo crucial a inicios del sistema.

A partir de esta revisión general de la capacidad de acumulación de los afiliados, y sus efectos igualmente generales en el sistema de pensiones, a partir de sus tipos y modalidades, amén de la estructura financiera y legal de las AFP, nos permitirá comprender los resultados del sistema privado de pensiones en Chile.

IV. 4.- Resultados de las Pensiones Privadas

Los activos financieros derivados de las contribuciones para pensiones de los trabajadores, según hemos revisado, conforman una provisión de capital insuficiente a la hora de financiar pensiones autofinanciada. Sólo en torno a un tercio de los saldos de los hombres y un 10% de las mujeres, logran esta meta.

Los trabajadores hombres en dos tercios y el 90% de las mujeres quedan excluidos de una pensión autofinanciada, entregados a un sistema de retiros anuales, que, luego de extinguirse pasan al sistema de pensiones asistenciales (hoy solidarias) del Estado.

Revisaremos estos resultados ahora, en el primer apartado (IV.4.1), respecto al comportamiento de estas modalidades de pensiones en las tasas de reemplazo, vale decir, en el porcentaje en que la pensión reemplaza el salario del trabajador.

Situamos en este análisis al sistema chileno en el contexto internacional, particularmente en relación con la metodología de la OECD (Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, bajo su sigla en inglés), en indicadores sistémicos derivados de los análisis

generales de los sistemas de pensiones, hechos por la organización, con Chile incluido como miembro.

Posteriormente, en la segunda parte (IV.4.2), revisaremos la suficiencia de las pensiones en relación a las líneas de pobreza y extrema pobreza del país.

Una vez revisados los resultados de las pensiones en general, a partir de estos indicadores internacionales o comparados, en relación a los particulares nacionales de las pensiones y sus tasas de reemplazo, analizaremos en la tercera parte (IV.4.3), la relación de estas pensiones con la asistencia del Estado, precisamente en cuanto alcance sistémico de estos soportes, para la mantención y desarrollo del sistema. Esta dependencia del Estado, la consideramos endémica del sistema privado, a partir de las garantías estatales que operan desde temprano en el sistema.

Luego, en el cuarto apartado (IV.4.4), abordamos el estudio del funcionamiento general del sistema en cuanto a sus pagos o beneficios, y los costos que importan para los trabajadores. El análisis es necesario para aterrizar las cifras estudiadas en muchos sistemas generales de control de este tipo de costos y pagos, más al conocerlos en el funcionamiento particular del sistema pionero, o laboratorio de pensiones privadas, permite comprender en cifras reales este comportamiento, y de allí extraer las conclusiones procedentes a su respecto.

En quinto lugar (IV.4.5), comprenderemos ciertas disfunciones también endémicas del sistema, desde que ya no constituyen accidentes, sino fenómenos que se han desarrollado como parte de su estructura. La primera, el fenómeno llamado de las “lagunas” previsionales, asociado a la precariedad del empleo en el modelo neoliberal, donde por lagunas se entienden los períodos sin cotización de los trabajadores (i); luego, verificaremos el fenómeno de la evasión, esto es, de las cotizaciones no entregadas por los empleadores a las AFP una vez descontado el emolumento del salario del trabajador (ii); y por último, estudiaremos el fenómeno llamado de los rezagos, una institución de soporte a fondos de pensiones quedados

en una AFP de la que un trabajador sale, para afiliarse a otra, a la que esa no entera su saldo de capitalización, quedando un fondo denominado de rezago.

Por último (IV.4.6), analizamos el proceso de internacionalización del sistema, enfocados en los momentos de alto impacto inicial de la privatización como sostén general sistémico de una nueva posible gobernanza global, para luego avanzar en la situación actual, que resulta antes bien en un aislamiento del sistema privado, luego de la crisis mundial del año 2008.

IV. 4.1 Tasas de Reemplazo (TR)

La Tasa de Reemplazo es un indicador clave para medir la calidad de un sistema de pensiones. Con este concepto, se calcula el porcentaje del salario que la pensión reemplaza.

Al efecto, el sistema privado de pensiones chileno prometió que la inversión de los fondos de pensiones, como medio de provisión de fondos a la empresa privada, permitiría un ciclo virtuoso de crecimiento, estabilidad laboral, y buenos ingresos por remuneraciones, que redundarían en altas tasas de reemplazo.

Iglesias y Acuña (1991), construyeron un modelo de simulación con empleo de calidad, estable y con tasas de interés igualmente estables y sin fallos globales o crisis de mercado, que determinó tasas de reemplazo en torno al 78% para los hombres y al 55% en las mujeres.

Arrau y Valdés (2002) señalan a su turno, que el sistema se planteó una TR del 70% a su creación.

Mas la realidad desde los años noventa, impuso una temprana contramarcha a las especulaciones neoliberales. Arenas (2010, 28) hacia 1992, dio a conocer los estudios de Colin Gillion y Alejandro Bonilla, quienes desde la OIT plantearon que el sistema de capitalización individual originaba “una tasa de sustitución del 44% de los ingresos finales (para una rentabilidad real anual de 3%)”.

Mesa Lago, a su turno (2004, 50), planteaba un completo estudio de la tasa de reemplazo, a partir de las pensiones mínimas aún llamada tasa de sustitución en ese entonces

La importancia y el nivel de la pensión mínima puede usarse como indicador de la suficiencia actual y futura de las pensiones. En Chile los beneficiarios de la pensión mínima combinando los sistemas público y privado en 2000 era el 43% del total de pensionados en ambos sistemas; la pensión mínima promediaba 70% del salario mínimo y 24% de la remuneración media en el sistema privado, exhibiendo en ambas una tendencia decreciente en 1990-2000. Debido a que la densidad de cotización real en Chile ha sido inferior a la que se proyectó cuando se diseñó la reforma, se estima que aproximadamente la mitad de los afiliados al sistema privado (35% de los hombres y 60% de las mujeres) recibirá una pensión mínima (Arenas de Mesa y Hernández 2001; Arenas de Mesa y Benavides 2003).

El prestigiado estudioso de la privatización chilena daba un campanazo de alerta frente a las tasas postuladas por los defensores del sistema.

Hubo de pasar sin embargo otro tiempo más para avanzar en resultados de tasas de reemplazo, desde que hacia el año 2005, los neoliberales y el gobierno celebraban grandes acuerdos que aplazaron toda reforma de fondo al sistema de pensiones.

Nada más se perdió un tiempo precioso, para haber establecido otra escuela en torno a las febles y dogmáticas construcciones de resultados del sistema privado.

Hacia fines de la década recién se conoció la realidad de las tasas de remplazo del sistema chileno, en relación a los estándares de pensiones en el contexto internacional, particularmente en la OECD, que desarrolló una base metodológica a la que Chile se sometió desde el año 2010⁵⁹.

⁵⁹ <http://www.oecd.org/about/membersandpartners/>

En esta base de datos se constata que el sistema derivó en resultados por debajo incluso de los estudios de Mesa Lago, un resultado desastroso, totalmente alejados de las ideológicas construcciones de los neoliberales.

La metodología de este organismo internacional se aplica bajo un encuadre sistémico similar de todos los países miembros, a partir de los datos oficiales de la hacienda fiscal de cada Estado.

Define su metodología en relación a un indicador de salario promedio, con variantes de salarios más bajos, y salarios más altos, que originan las diversas tasas de reemplazo por pensiones, respecto de esos salarios. Señala el organismo: “Los derechos de pensión se comparan para los trabajadores con una gama de diferentes niveles de ingresos: entre 0,5 veces y hasta el doble de la media de la economía en general. Esta gama permite un análisis de los beneficios de jubilación futuros de los trabajadores más pobres y ricos”⁶⁰.

Debe considerarse que la base de cálculo de la OECD tiene que entenderse como la tasa de reemplazo teórica que un individuo puede lograr en cada país, de acuerdo con las reglas vigentes.

Chile no se puede restar a los resultados de esta metodología, desde que voluntariamente ha accedido a someterse a los parámetros de estas mediciones sistémicas. Nos encontramos en consecuencia, en un elemento probado de análisis, que termina además con la discusión interna en nuestro país, sobre la legitimación de una metodología para verificar los resultados del sistema privado chileno.

De este modo, la unidad (1), representa el tramo de ingresos promedio de un país, mientras que con el factor (0.5) de esa unidad, se representa la mitad de dicho salario promedio, , mientras que el factor de un punto y medio sobre el salario medio (1.5), representa un ingreso

⁶⁰ PENSIONS AT A GLANCE 2009: RETIREMENT-INCOME SYSTEMS IN OECD COUNTRIES – ISBN 978-92-64-06071-5 – © OECD 2009, p.17. Disponible online: <http://www.oecd.org/els/public-pensions/43062461.pdf>

y medio sobre el salario medio; luego el factor (2.0), representa el doble del salario medio, y el factor 3 (3.0) el triple del salario promedio del país.

El Estado de Chile, por intermedio de la División de Estudios de la Subsecretaría de Previsión Social del Ministerio del Trabajo (2014) legitimó la metodología OECD, como la más adecuada.

Vemos a continuación (Cuadro 8), cómo se comportan las tasas de reemplazo para los distintos tramos salariales (en función de su capacidad de ahorro) de acuerdo con la metodología de la OECD, y los promedios salariales chilenos en base a los montos de salarios de la estadística de la SP.

Cuadro 8: Tasa de reemplazo (%) OECD en Pesos chilenos

	Salario (1= salario mediano)					
	0,5	0,75	1	1,5	2	3
\$ Salario	286.982	430.473	573.964	860.946	1.147.928	1.721.892
% TR OECD	36,2	33,9	31,2	31,2	31,2	31,2
\$ Pensión	103.887	145.930	179.076	268.615	358.153	537.230

Fuente: Elaboración propia a partir tasa de reemplazo OECD para Chile Pensions at Glance, Tabla 5.1⁶¹, en base a ingreso imponible INE 2018⁶²

De la aplicación de las estimaciones de las tasas de reemplazo de la OECD, en relación a los niveles salariales chilenos, no es difícil colegir la vulnerabilidad del sistema de pensiones chileno.

El régimen privado de pensiones chileno resulta altamente deficitario en sus resultados acorde a este estándar internacional, lo cual es aún más claro al comparar estos resultados

⁶¹ OECD (2019), "Gross pension replacement rates", in *Pensions at a Glance 2019: OECD and G20 Indicators*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/90da17a0-en>. P. 2

⁶² [https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-\\$573.964-en-2018](https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-$573.964-en-2018) Mismo que resulta en línea con el usado por la Comisión de Presidencial de Pensiones 2015, ascendente a \$ 518.220.-: OECD STATISTICAL ANNEX <http://www.comision-pensiones.cl/Estudios> (EXCEL TABLA 3: Average pension level for the calculation of the replacement rate (in dollars and by gender)

con el promedio de países pertenecientes a la OECD, que es de 60,0 (59,4) para salario 0,5; 49,0 (48,2) para salario 1, y 44,7 (44,0), para salario 1,5.

Y aún más deficitario resulta evaluado el modelo chileno frente a la UE28, en que la TR es 60,3 (60,2); 52,2 (51,7); y 48,8 (48, 0) (ibidem cit. 49, al final).

En definitiva, las tasas de reemplazo del sistema chileno determinan que las proyecciones del experimento neoliberal de las pensiones privadas sólo fueron ideológicas, y que sus bases metodológicas y científicas, basadas sólo en posibles rendimientos de tasas de interés altas, eran no sólo artificiales, sino realmente incomprensibles, como incomprensible ha sido también haber aceptado tales supuestos.

Al compararlo con sus pares, el comportamiento de las pensiones privadas chilenas es altamente deficitario, que conforme estudiaremos en forma desagregada, por modalidad, resulta aún más deficitario, según revisamos a continuación.

IV.4.2 Relación con Líneas de Pobreza

Según advertimos en las cifras esenciales, los saldos de capitalización individual sólo permiten que un tercio de las pensiones en Chile, sean autofinanciadas, quedando las demás, bajo un régimen progresivo de retiros programados, que están destinadas a posteriores soportes solidarios del Estado, vía impuestos generales.

Luego hemos verificado que las tasas de reemplazo del sistema resultan muy por debajo del promedio OECD.

Para conocer la exacta ubicación de esta tasa de reemplazo y sus montos, como expresión de la economía neoliberal del país, debemos conocer ahora cómo se relacionan estos guarismos con los niveles de pobreza y extrema pobreza definidos en el país.

Al efecto, relacionaremos primero, la distribución salarial del país, en base a información del INE, quien fije el ingreso laboral promedio mensual en Chile a 2018 (última información publicada), en \$ 573.964⁶³.

A su turno, el valor del ingreso mínimo mensual a contar del 01 de marzo de 2020 definido por la Dirección del Trabajo del ministerio del ramo asciende a \$320.500⁶⁴.

Mientras que las líneas de pobreza por ingresos se definen por el Ministerio de Desarrollo Social (MDS). La línea de extrema pobreza a diciembre de 2019 asciende a la suma de \$ 111.982; al tiempo que la línea de pobreza asciende a \$167.973⁶⁵.

Revisaremos previamente, la relación de estos ingresos con la distribución salarial, en el siguiente Cuadro 9, de elaboración propia, con datos del MDS y el INE.

Cuadro 9: Ingresos por tramos de remuneraciones y deciles de ingresos, en \$ chilenos y US\$, 2017.

Monto ingreso en pesos chilenos	Monto en US\$	Correspondencia decil \$		% fuerza de trabajo	Número de trabajadores
0 – 100.000	0 - 159	I	\$ 71.980	11	905.341
100.000 – 200.000	159 - 318	II	\$ 235.982	10,5	864.189
200.000 -- 300.000	318 - 477	III	\$ 321.657	20,5	1.687.226
300.000 – 400.000	477 - 636	IV	\$ 409.423	17,3	1.440.315
400.000 – 500.000	636 - 795	V	\$ 489.058	10,5	864.189
500.000 – 1.000.000	795 - 1.590	VI	\$ 615.557	19,3	1.580.231
		VII	\$ 716.179		
		VIII	\$ 882.043		
1.000.000 – 3.000.000	1590 – 1.380	IX	\$ 1.211.504	9,7	790.345
Más de 3.000.000	1.380 o más	X	\$ 2.810.689	1,2	98.534
Total fuerza de trabajo				100	8.230.370

⁶³ [https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-\\$573.964-en-2018](https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-$573.964-en-2018)

⁶⁴ <https://www.dt.gob.cl/portal/1628/w3-article-60141.html>

⁶⁵ http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/layout/doc/ipc/Valor_CBA_y_LPs_19.12.pdf

Fuente: Elaboración propia en base Encuesta Casen 2015 para columnas 1,2,4 y 5⁶⁶. Para Columna “Correspondencia decil”⁶⁷. Para columna “Monto Ingreso en \$” y “% fuerza trabajo”: Encuesta Suplementaria de Ingresos INE ⁶⁸. Columna Monto en US\$ dólares, a tipo de cambio \$ 650. Columna “Número de trabajadores”, extraído de % fuerza trabajo, aplicado sobre total Fuerza Trabajo INE.

Donde advertimos de inmediato, que un 11% de trabajadores perciben ingresos bajo la línea de extrema pobreza (decil I). Luego se agrega un 10,5% de trabajadores que perciben ingresos en torno a la línea de la pobreza o superándola levemente (decil II).

Vale decir, en Chile, un 21,5% de los trabajadores perciben ingresos bajo o en el entorno de la línea de la pobreza, correspondiendo un 11% de ellos a salarios extremadamente pobres.

Luego se agrega un 20,5% de los trabajadores que percibe remuneraciones superiores a la línea de pobreza, pero menores o en torno al salario mínimo (decil III).

Así las cosas, la suma de estos tres deciles de nivel salarial, nos permite concluir que en Chile un 41,5% de los trabajadores percibe ingresos menores al salario mínimo.

El INE a su turno, señala en la Encuesta Suplementaria de Empleo 2018 que un 70% de las personas ocupadas recibió ingresos menores o iguales que el ingreso medio nacional (Ibid., cita 49 INE prensa)”.

Sólo un 10,9% (deciles IX y X) tienen salarios sobre el promedio salarial de la SP, que sube a 30,2% si tomamos como referencia el promedio salarial del INE.

Estas condiciones de desigualdad en la distribución del ingreso, desde luego ponen en situación de pobreza y pobreza extrema a una parte importante de la población trabajadora,

⁶⁶ http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN_2015_Ingresos_de_los_hogares.pdf p.18

⁶⁷ http://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/Informe_de_Desarrollo_Social_2018.pdf p. 32

⁶⁸ https://www.ine.cl/docs/default-source/encuesta-suplementaria-de-ingresos/publicaciones-y-anuarios/s%C3%ADntesis-de-resultados/2017/sintesis_nacional_esi_2017.pdf?sfvrsn=dd222bd0_3 pág. 7.

y deja en situación de vulnerabilidad a las familias de una gruesa capa de la población nacional, lo cual cuestiona la estructura de la economía chilena, en su capacidad real como sistema de desarrollo.

Debemos hacer presente que, el MDS cifra en 412.839 personas en situación de extrema pobreza, alcanzando el 2,3% de la población país⁶⁹. Mientras 1.115.445 personas viven en condiciones de pobreza, alcanzando el 6,3% de la población del país. En total, el 8,6% de la población país vive en condiciones de pobreza y extrema pobreza⁷⁰.

Además, existe el indicador de pobreza tipificada como Multidimensional, que se mide desde la Encuesta de Caracterización Socioeconómica del gobierno (CASEN), que la define como

...la situación de personas que forman parte de hogares que no logran alcanzar condiciones adecuadas de vida en un conjunto de cinco dimensiones relevantes del bienestar, entre las que se incluye: (1) Educación; (2) Salud; (3) Trabajo y Seguridad Social; (4) Vivienda y Entorno; y, (5) Redes y Cohesión Social. Dichas condiciones son observadas a través de un conjunto ponderado de 15 indicadores (tres por cada dimensión) con los que se identifican carencias en los hogares. Los hogares que acumulan un 22,5% o más de carencias se encuentran en situación de pobreza multidimensional.

Esta pobreza alcanza en 2017 al 20,9% de chilenos, un total de 3.530.889 chilenos⁷¹.

Comprenderemos a continuación (Cuadro 10), las cifras de pensiones en relación con las líneas de pobreza por ingresos, según los montos pagados por el sistema privado de pensiones, en sus dos principales modalidades, Retiro Programado y Renta Vitalicia, que

⁷⁰ http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Resultados_pobreza_Casen_2017.pdf, pág. 169

⁷¹ Ibid anterior. Para una referencia de la discusión sobre metodología de medición de pobreza en Chile en los últimos diez años, véase Martner, 2019.

revisamos a continuación según sus dos tipos principales, por vejez y vejez anticipada, primeramente, el Retiro Programado.

Cuadro10: Monto de pensiones por Retiro Programado Vejez y Vejez Anticipada, en UF, por género, enero 2020.

TRAMOS UF	PENSION						
	HOMBRES			MUJERES			
	VEJEZ	VEJEZ ANT	SUBTOTAL	VEJEZ	VEJEZ ANT	SUBTOTAL	
0,0 – 3	60.571	1.009	61.580	80.159	361	80.520	142.100
+3 – 4	20.129	1.677	21.806	11. 954	619	12.573	34.379
+4 – 6	74.721	4.007	78.728	204.350	1.514	205.864	284.592
Subtotal	155.421	6.693	161.814	296.613	2.494	299.107	461.071
+6 – 8	6.348	1.265	7.613	4.013	420	4.433	12.046
+8 – 12	5.598	2.141	7.739	5.488	502	5.990	13.729
+12 – 42	12.719	7.722	20.441	8.427	709	9.136	29.577
42	3.285	1.671	4.956	257	53	310	5.266
TOTAL	183.371	19.492	202.863	314.648	4.178	318.826	521.689

Fuente: Elaboración propia en base estadística SP ⁷²

Debemos destacar que el tipo de pensión por vejez anticipada es residual en esta modalidad, ascendente a un 4,5% de la muestra (23.670 sobre el total de 521.689 jubilados), por ende, no representan interés muestral.

En relación a la pobreza, debemos decir que la línea de pobreza (\$167.963) se sitúa en torno a la línea de corte de 6 UF, que situamos en el Cuadro antes del primer subtotal. Podemos entonces observar que un total 461.071 trabajadores (hombres y mujeres), esto es, el 88,4% del total, jubilan con pensiones con montos bajo la línea de pobreza.

⁷² http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/12/t096.html

Donde el segmento muy mayoritario de pensiones pobres y en extremo pobres lo representan las mujeres con 299.107 pensionadas (93,8%) sobre un total de 318.826 pensionadas en esta modalidad.

A su turno, los hombres con pensiones bajo las UF 6, alcanzan un total 162.114 pensionados, que representa un 79.9 % del total jubilados hombres por esta modalidad.

Es por ello que adquiere relevancia lo dicho por las movilizaciones de trabajadores, como veremos más adelante, en cuanto a que las pensiones en esta modalidad, según las siglas de la AFP, se corresponde con una fábrica de pobres.

Corresponde ahora revisar el comportamiento de las pensiones en la modalidad de Renta Vitalicia. El siguiente Cuadro 11 nos expresa la realidad de las jubilaciones en el país, según esta modalidad.

Luego, debemos en cuanto a los jubilados bajo la línea de pobreza, los trabajadores hombres son el grupo mayoritario en esta modalidad, con 102.823 jubilados, un 41,4% del total de trabajadores hombres en Renta Vitalicia (102.823 sobre 248.207)

Cuadro 11: Renta Vitalicia, montos de pensión por vejez y vejez anticipada, por género, en tramos UF, enero 2020.

TRAMOS PENSIONES UF	HOMBRE			MUJER			TOTAL
	VEJEZ	V. ANT.	SUBTOTAL	VEJEZ	V. ANT.	SUBTOTAL	
+0.0-3.0	747	443	1.190	205	65	270	1.460
+3.0-4.0	10.689	6.041	16.730	3.716	1.831	5.547	22.277
+4.0-6.0	58.117	26.786	84.903	15.284	9.858	25.142	110.045
Subtotal	69.553	33.270	102.823	19.205	11.754	30.959	133.782
+6.0-8.0	25.532	13.540	39.072	10.501	4.441	14.942	54.014
+8.0-12.0	24.890	13.574	38.464	15.149	4.454	19.603	58.067
+12.0-42.0	38.935	23.736	62.671	19.105	5.460	24.565	87.236
+42.0	1.951	3.226	5.177	382	80	462	5.639
TOTAL	160.861	87.346	248.207	64.342	26.189	90.531	338.738

Fuente: Elaboración propia en base estadística SP⁷³

Según advertimos del Cuadro, un total de 133.782 trabajadores (39,5% sobre el total), jubila en esta modalidad bajo la línea de pobreza. También verificamos que el trabajador hombre es quien puede optar a esta modalidad mayoritariamente (248.207 sobre un total de 338.738, que alcanza el 73,2%).

Vale decir, la modalidad de pensión autofinanciada, que permite optar por esta modalidad, tampoco resuelve el problema de las pensiones pobres. Sólo un 60,5% del total en esta modalidad logra superar la línea de pobreza (pensiones sobre UF 6)

Como corolario de esta modalidad, debemos destacar que, pese a las restricciones para frenar la modalidad anticipada en la reforma del año 2008, el tipo de pensión por vejez anticipada representa un 33,5% de la modalidad (113.535 sobre 338.738). Vale decir, un tercio de los jubilados por Renta Vitalicia.

A continuación, ofrecemos el Cuadro resumen de pensiones pobres en las modalidades en el sistema privado de pensiones chileno (Cuadro 12).

Cuadro 12: Total pensiones bajo la línea de pobreza en Chile.

Modalidad	Bajo Línea Pobreza	% del total	Sobre Línea Pobreza	% del total	Total Pensiones	%
Retiro Programado	461.071	88,4	60.618	11,6	521.689	100
Renta Vitalicia	133.782	39,5	204.956	60,5	338.738	100
TOTAL	594.853	69,2	265.754	30,8	860.427	100

⁷³ http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/01/t078.html Solo incluye las modalidades que se pagan sobre el saldo de capitalización individual. Excluye pensiones de invalidez, cuyo cálculo sobre el saldo incluye un seguro de invalidez, y excluye pensiones de sobrevivencia (viudez y orfandad), que se calculan sobre el monto de la pensión del causante.

Fuente: Elaboración propia de acuerdo a Cuadros precedentes.

Podemos observar que, del total de pensiones privadas en Chile, la gran mayoría se constituye de pensiones pagadas bajo la línea de pobreza, ascendente al 69,2% del total de las pensiones privadas en Chile. Vale decir, 7 de cada diez pensiones del sistema privado en Chile, se pagan bajo la línea de pobreza. Mientras que, en el estudio desagregado, en la modalidad de Retiro Programado, un 88,4% se paga bajo la línea de pobreza. Vale decir, una razón de prácticamente nueve de cada diez pensiones en esta modalidad, se paga bajo la línea de pobreza. Mientras que, en la Renta Vitalicia, 4 de cada diez pensiones (39,5%), igualmente se pagan bajo la línea de pobreza.

El sistema en consecuencia genera pensiones pobres, que resulta lógico desde que la realidad salarial en Chile, conforme el INE concentra un 70% de salarios bajo el promedio de salarios, mientras que un 41,5% percibe ingresos bajo el mínimo legal.

Podemos además constatar del estudio, que existe una relación estadística entre ingresos y pensiones, según su pago sobre o bajo la línea de la pobreza.

Podemos decir además que, en tanto Chile es un país de salarios pobres, generan entonces pensiones pobres, sin que se haya satisfecho en lo más mínimo el círculo virtuoso de diseño del sistema privado de pensiones, como alimentador de una plataforma financiera de inversiones destinada a crear empleos de calidad en el país, con el consiguiente efecto en pensiones de altas tasas de reemplazo.

Este resultado, además, llevó a la progresiva dependencia de la garantía estatal para pensiones para evitar que las pensiones caigan bajo las líneas de pobreza y extrema pobreza en Chile.

Ello actualmente mantiene a las pensiones privadas en una dependencia sistémica del Estado, a través del llamado pilar solidario, cuya estructura, perspectivas y costos, pasamos a analizar.

IV. 4.3 Dependencia del Estado y transnacionalización.

Según advertimos, el sistema contempló desde sus inicios, el uso de complementos estatales, derivados de normas del sistema de reparto, para garantizar pensiones sobre un mínimo legal. Según asimismo revisamos, el impulso del recambio democrático en 1990, reconfiguró una apuesta de confianza en las pensiones privadas, que enfrió el debate sobre el excesivo gasto fiscal que estaban significando tales garantías, y las proyecciones de aún mayor impacto en el gasto de las mismas.

De esta forma, en los primeros 25 años del sistema, no hubo mayores cuestionamientos a las proyecciones de control financiero de la marcha en pensiones privadas, sino antes bien, primaron las proyecciones supuestamente beneficiosas del sistema, pese a sus problemas metodológicos.

En el presente apartado, revisamos los estudios sobre la temprana dependencia de las pensiones privadas con el Estado, para luego actualizar tales fundamentos. Y luego verificar cómo, la salida a los problemas de dependencia del Estado, se acometieron por vía de la transnacionalización del sistema.

Para iniciar este análisis, recordamos junto a Arenas (2010, cit., 29) la opinión de un analista de la SP, Salvador Zurita, quien hacia 1992.

...puso en la mesa el costo de la pensión mínima garantizada por el Estado (GEPM). Usando un modelo de opción estimó este costo en 3% del PIB chileno para trabajadores afiliados activos e inactivos. Dicho efecto fiscal era muy superior a resultados previos de modelos determinísticos, lo que a su juicio sugería la importancia de considerar explícitamente el riesgo asociado a los activos de pensiones al estimar el costo del seguro implícito en este beneficio para el Gobierno.

Se inauguraba según el texto de Arenas, hacia 1992, una era de profundos cuestionamientos al modelo privado desde la Dirección de Presupuestos del gobierno. También se atacó la falta

de datos desagregados que permitieran medir el real impacto de la capitalización en las pensiones futuras. “El acceso a cifras desagregadas del sistema de capitalización individual era difícil; no existía una cultura de bases de datos y los sistemas de información registraban afiliados activos (no pasivos) y promedios (no microdatos)” (Ibid. p.31).

Agrega a renglón seguido “En 1995 (...) la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) llamó a transparentar lo que serían las jubilaciones en las AFP y, al igual que otros gremios como el Colegio de Profesores, pidió la vuelta atrás del sistema” (ibid).

Posteriormente, Arenas (ibid., 34) advierte de un estudio de la Cepal cuyas conclusiones, en lo que atañe al capítulo en estudio, establecían “...que la reforma adolecía de varias debilidades en cuanto a los objetivos redistributivos, como por ejemplo su vínculo con la política fiscal para defender las pensiones mínimas contra los riesgos de inflación”⁷⁴

A la par que el cuestionamiento sobre las pensiones privadas se agudizaba, Arrau, adalid del sistema (1992, 12), insistía en los beneficios macroeconómicos señalando que se debían medir a largo plazo, avanzando sobre los efectos de las inversiones privadas en el sistema de capitales, defendiendo que este ciclo virtuoso, sólo podía medirse a 30 años de funcionamiento, por lo que, sostenía, las críticas eran infundadas.

Este asentamiento de largo plazo, era un colchón fuerte para el sistema privado, a pesar de que el ruido sobre el sistema persistió los años siguientes. Tanto que, en 1996, en el Congreso Latinoamericano de AFP que se realizó en Santiago para hacer el balance de los 15 años del sistema, “...el presidente Frei aseveró que el modelo de AFP implicaba un alto costo para el país porque debían destinarse importantes recursos a cubrir el déficit de las antiguas cajas de

⁷⁴ Agrega Arenas otros fenómenos de distorsiones advertidos por la Cepal, como “la vulnerabilidad de los fondos de pensiones a las fluctuaciones de los mercados financieros; falta de regulación de la industria para evitar la concentración de miembros de directorios de empresas, reducir costos administrativos y promover la transparencia de información para las decisiones de los afiliados; falta de incentivos para aumentar la cobertura poblacional y persistencia de distorsiones en la estructura de comisiones, que terminan siendo regresivas”

previsión. El Estado gastaba más de US\$ 2.100 millones en pagos de pensiones para garantizar el nuevo sistema” (ibid., 33).

El propio Arenas insiste que “advertí que la transición del sistema de pensiones (civil y militar) en Chile estaba resultando sumamente cara: le había costado al Estado 5,7% del PIB en promedio entre 1981 y 1998, considerando gasto total y efectos tanto transitorios como permanentes, muy superior al 2,4% del PIB entre 1974 y 1980. Y que en los próximos 40 años los desembolsos continuarían siendo muy significativos” (Ibid., 38).

Efectivamente, Arenas luego especifica que el gasto previsional en 1998 había representado 42% del gasto social y 27% de los gastos corrientes del Gobierno Central.

Las críticas, aún cuando fueron *in crescendo*, al asumir en 1998 el tercer gobierno de la Concertación democrática, con Ricardo Lagos al mando, no fueron escuchadas.

Por el contrario, las leyes fueron en la dirección de estimular aún más liberalismo, autorizando progresivamente la derivación de los fondos de pensiones a mercados extranjeros (Chinchon 2013, 17 y ss.).

En efecto, en el año 2000, Lagos promulga la Ley 19.641, para crear un fondo de bajo riesgo, denominado número dos, el cual, al año siguiente, en abril de 2001, se ajusta en la Ley de Mercado de Capitales, 19.795, que aumenta la disponibilidad de inversión extranjera del fondo uno, de mayor riesgo, autorizando a su vez al Banco Central para que, a través de normas administrativas, ordene un aumento progresivo de este límite en este fondo dos.

Dado que este sistema de dos fondos resultó insuficiente, tan sólo un año después, el año 2002 se crea el régimen de multifondos, diversificado por riesgo, a través de la Ley 19.795, cuya evolución de destino actual ya hemos estudiado en su comportamiento (Gráfico 1).

La autorización de límites de inversión se expresa en el siguiente Cuadro 13.

Cuadro 13: Autorización límite de inversión extranjera fondos de pensiones

Fecha	% Total Fondo Pensiones	Distribución del total por fondo (máximos)				
		Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	Fondo E
Junio 2002	20%	s/i	s/i	s/i	s/i	s/i
Mayo 2003	25%	s/i	s/i	s/i	s/i	s/i
Diciembre 2003	30%	s/i	s/i	s/i	s/i	s/i
Julio 2007	35%	s/i	s/i	s/i	s/i	s/i
Noviembre 2007	40%	s/i	s/i	s/i	s/i	s/i
Octubre 2008	45%	65%	50%	40%	20%	10%
Diciembre 2008	50%	70%	55%	45%	25%	15%
Abril 2009	55%	75%	60%	50%	30%	20%
Agosto 2009	60%	80%	70%	60%	30%	25%
Diciembre 2010	65%	85%	75%	65%	35%	30%
Marzo 2011	70%	90%	80%	70%	40%	35%
Junio 2011	75%	95%	85%	75%	45%	35%
Septiembre 2011	80%	100%	90%	75%	45%	35%

Fuente: Elaboración propia, a partir de Chinchon, Esteban. 2013, p. 32⁷⁵

Según podemos observar del Cuadro precedente, el Banco Central a partir de junio del año 2002, autorizó los progresivos límites de inversión extranjera de fondos de pensiones, partiendo con un límite de 20% en dicho año, programando un aumento de 5% anual, hasta llegar a un límite del 80% del total de fondos de pensiones chilenos para el año 2011. La tan ansiada transnacionalización de los fondos de pensiones para los neoliberales, fue generada precisamente en el momento más crítico del sistema, en cuanto a su dependencia del Estado.

Según observamos de Cuadro, la política institucional de inversiones, estaba destinada a fortalecer la inversión en los fondos de alto riesgo. De este modo, para el año 2011, se autoriza el envío de hasta un 80% de los fondos de pensiones al extranjero, de los cuales, el 100% puede ser invertido en el Fondo A, de más alto riesgo.

De modo que la autorización de límite de inversión estaba dirigida a los multifondos de mayor riesgo, A y B.

⁷⁵ http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/112171/Tesis%20AFP_CD_PDF.pdf?sequence=1 p. 32

Al dictarse la ley 19.975, las comisiones parlamentarias unidas de Hacienda, Trabajo y Previsión Social (2002, 4) destacaron que la ley buscaba “La posibilidad de invertir en una cartera de inversiones cuyo riesgo está asociado al horizonte de inversión del afiliado, permite elevar el valor esperado de la pensión de éste, lo cual aumenta la eficiencia con la que el Sistema de Pensiones logra su objetivo fundamental, que es el de entregar a sus afiliados un ingreso que permita reemplazar en forma adecuada a aquel que obtenían durante su vida activa”.

Así las cosas, el gobierno de Ricardo Lagos, enfocó la resolución del problema de gasto fiscal por garantías a las pensiones pobres del sistema, apostando a que el mercado de alto riesgo resolvería, vía transnacionalización, los resultados de pensiones pobres y en extremo pobres del sistema.

Paradójicamente, una vez garantizadas estas herramientas de transnacionalización de los fondos de pensiones, comenzaron nuevamente a escucharse las voces autorizadas sobre la excesiva presión fiscal derivada de las pensiones mínimas con garantías estatal (PMGE).

Andreas Uthoff desde la Cepal (2005, 18) volvía a la carga con datos aún más duros señalando que “...el Estado asume compromisos por el equivalente al valor presente de las garantías estatales para el pago de pensiones asistenciales y pensiones mínimas y también el valor presente de los déficits de las cajas de las fuerzas armadas que siguen con el régimen antiguo. En su oportunidad, aquella parte de la deuda por concepto de cambios en el sistema se estimó en 126% del PIB (Holzman, 1997, p.31)”.

Además, se agregaban las advertencias que eventuales crisis o shocks económicos financieros internacionales, elevarían aún más la presión sobre estas garantías. Para ello se relacionaban los shocks de rentabilidades negativas en 1995, derivado de una compleja combinación de caída de acciones eléctricas nacionales y efectos de la crisis mexicana, llamada “tequilazo”; luego en 1996, la primera rentabilidad anual negativa, de -2,2%,

mientras que, en el año 1998, igualmente registró una caída de -1,1% anual (Arenas, *ibid.*, 34 y ss.).

A su turno, las pensiones que empezaba a pagar el sistema, tras dos décadas y un lustro de funcionamiento, no arrojaban ni de cerca las tasas de reemplazo esperadas, sino por el contrario, los porcentajes de pensiones pobres aumentaron. Además, los estudios situaban como una tendencia irrefutable del sistema, el pago de pensiones de Retiro Programado en torno a los dos tercios del total del sistema, cuyas tasas de reemplazo, pobres y en extremos pobres, incrementaban aceleradamente la masa de jubilados adscritos a las garantías fiscales.

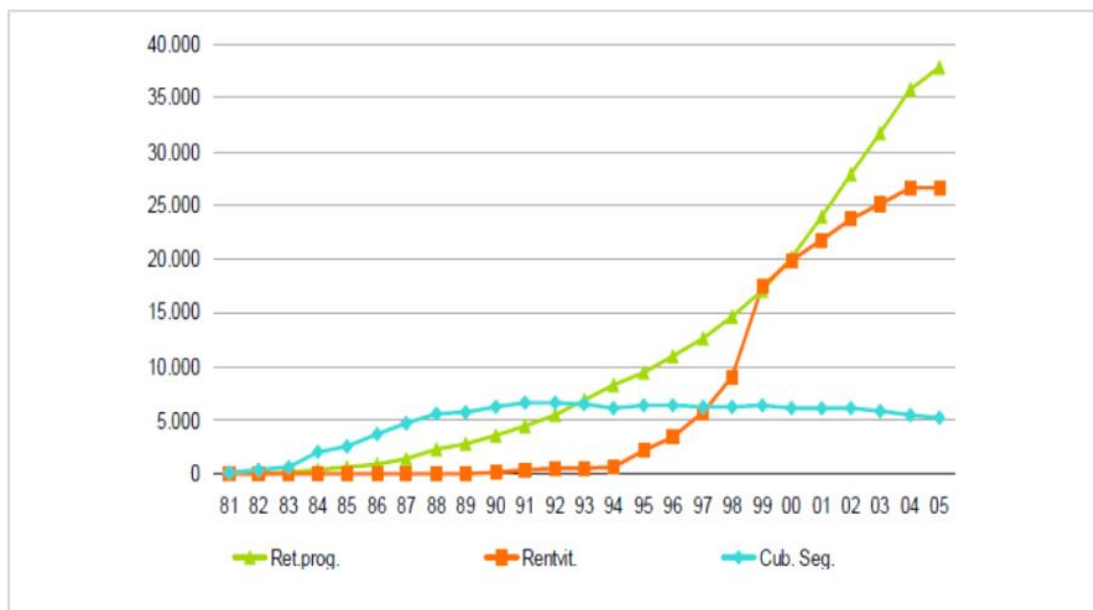
En definitiva, Uthoff (*cit.*, 36) concluía que “La reforma ha dejado caer en el presupuesto fiscal todo el peso del financiamiento de las garantías estatales (pensiones mínimas y asistenciales y el déficit de las fuerzas armadas) y el pago de la deuda previsional civil que debió hacerse explícita. Al no existir un impuesto específico para cubrir el déficit de la previsión (que ha significado por más de 20 años cifras de 5.7% del PIB), se han requerido de importantes ajustes fiscales”.

Estos ajustes llevaron a que, al salir el gobierno de Lagos, y asumir el primer gobierno de Michelle Bachelet, la mandataria convocó a una comisión de expertos para el estudio de una solución definitiva a este problema de las garantías para las pensiones mínimas.

Este estudio no significó en nada alterar la transnacionalización en curso. Vale decir, junto con el impulso de mercado para en el largo plazo solucionar las tasas de reemplazo del sistema privado, se pretendió generar una herramienta permanente de subsidio estatal a las pensiones deficitarias del sistema, desde que en el año 2006, nuevamente se dieron a conocer estudios de proyecciones aún más intensas de garantía estatal, a las pronosticadas hasta entonces.

La siguiente gráfica (Gráfico 2) tomada de una Nota Técnica de Roberto Bravo y Rubén Castro, del departamento de estudios de la SP, daba cuenta de ello en septiembre 2006.

Gráfico 2: Número de PMGE pagadas entre 1981 a 2005 según modalidad de pensión



Fuente: SAFP ⁷⁶

Podemos apreciar de la gráfica que la curva de proyección de PMGE en la modalidad de Retiro Programado (en verde), apuntaba a un escenario crítico de dependencia de esta modalidad del aporte estatal, debido a su monto regresivo en el tiempo del pensionado.

De este modo, luego de los ajustes de inversiones y multifondos, el régimen concertacionista levantó como solución a este problema de pensiones privadas dependientes del Estado, un aumento del aporte estatal, llamado “reforma solidaria”.

El sistema de complementos estatales, pasó de este modo a llamarse solidario, para las pensiones devengadas del sistema privado. A la vez, se asumió perfeccionar las pensiones asistenciales a mínimos de extrema pobreza.

⁷⁶ BRAVO, Roberto; CASTRO, Rubén; “*Garantías estatales de pensión, concepto y estadísticas*”. Santiago, Chile: SAFP, Nota Técnica N° 2, sept. 2006, p. 11. http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-2872_pdf.pdf.

La reforma solidaria era parte de un sentido de orden del sistema, sin alterar su esencia. Es la legitimación de soportar vía impuestos generales los resultados de pensiones pobres del sistema, para apostar por mejorar la rentabilidad vía transnacionalización. Una apuesta poco seria se podría decir, ad portas de un mega shock mundial de bolsas de valores en el mismo año 2008.

En marzo de este 2008, luego de un enorme debate de comisiones y escuchas a la ciudadanía desde el año 2006 -muy propios de la impronta de las comisiones de ajuste del sistema a la sazón gobernantes de acuerdos inter-elites neoliberales-, Bachelet promulgó la reforma solidaria, sin alusión alguna a los riesgos de los mercados mundiales, centrando los efectos de la reforma en el estado de dependencia de las garantías estatales. El Proyecto de Ley señalaba

...las proyecciones disponibles muestran que del total de la población adulta mayor, el grupo cubierto por una pensión contributiva se reduciría de 65% en la actualidad a alrededor de 50% en 2020, y que alrededor de un 60% de los pensionados del sistema de AFP obtendrá una pensión igual o inferior a la pensión mínima garantizada por el Estado. Por su parte, proyecciones de la Superintendencia de Administradoras de Fondos de Pensiones (SAFP) muestran que el 46% del flujo anual de nuevos pensionados del sistema de AFP entre los años 2020 y 2025, tendrá una pensión inferior a la mínima y no tendrá acceso a la Garantía Estatal, y que este grupo estará mayoritariamente compuesto por mujeres, representando un 65% de dicho total⁷⁷.

El panorama, estaba sin duda maquillado (ya hemos revisado las cifras actuales, incluso bajo aplicación de las reformas del año 2008). Lo notable es que no fue posible avizorar otros escenarios, tanto desde un posible fracaso del régimen de inversiones, como de los demás factores que hemos analizado, que hoy, lejos de las pretensiones de solución de esa reforma,

⁷⁷ Historia de la Ley N° 20.255 Establece Reforma Previsional. 17 de marzo, 2008. Online: <https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=recursoslegales/10221.3/588/1/HL20255.pdf>

determinan -según revisamos- un 88,4% de pensiones bajo la línea de pobreza en Retiro Programado.

La real situación de las pensiones pobres y en extremo pobres en Chile, terminó superando en mucho las cifras de los estudios para la reforma gubernamentales en estudio. Una vez más, las bases de cálculo de estas normas eran, desde su inicio, ajenas a la realidad de proyecciones sistémicas de las pensiones privadas.

Por ello, la reforma adolecía de debilidad extrema y no resistió sino pocos años. La entrada de sus beneficios en escala además empeoró las cosas, pues progresivamente las pensiones se hicieron aún más pobres por efecto de la crisis mundial de año 2008, siendo en consecuencia el esfuerzo fiscal, inútil para soportar el curso de las pensiones del sistema privado de pensiones chilenos.

El crack mundial del año 2008 aceleró notablemente el fracaso de la onerosa e inútil gestión asistencial y solidaria legislada el mismo año.

Tan fracasada resultó la reforma del año 2008, que debido a la emergente presión social del Movimiento No Más AFP, en el segundo gobierno de Bachelet, tan solo a seis años después, la mandataria ensayó otra reforma al sistema privado de pensiones, citando a una nueva comisión de expertos, para realizar “la reforma de la reforma”, que también quedó sin ninguna solución viable, siendo reemplazada de inmediato por la voz de los trabajadores movilizadas tras el Movimiento No Más AFP

El Informe Final (2015) de la nueva Comisión de Pensiones citada por el segundo gobierno de Bachelet, señaló

Un 50% de los pensionados entre los años 2025 y 2035 obtendrían tasas de reemplazo igual o inferior al 15% del ingreso promedio de los últimos 10 años.

La contribución del APS hace que la mediana de tasa de reemplazo se incremente a un 37,2% para el total de pensionados, y sea igual a 34,1% para las mujeres y 41% para los hombres. A pesar de que la contribución del Aporte Previsional Solidario

será mayor para las futuras generaciones de pensionados, la tasa de reemplazo total, incluido el aporte, se espera sea menor a la tasa de reemplazo de las generaciones actuales, independiente del tramo de contribución (Comisión Pensiones 2015, p. 90)

Según venimos relacionando sobre estos indicadores, los resultados de las pensiones, aplicados los complementos solidarios, no alteraron los resultados ya deficitarios del sistema, evidenciando aún más no sólo los problemas severos de diseño, sino también, la falibilidad de estudios considerados para las reformas, que resultaron en el 2008 en nuevos gruesos errores, densificando aún más las fallas estructurales del sistema.

Asimismo, todas las anteriores reformas, de multifondos, de aumento de la inversión extranjera, las licitaciones de cartera, los subsidios a la contratación de mano de obra joven, fueron maniobras de escritorio frente a la realidad que se cernía sobre el sistema privado de pensiones, que los expertos internacionales recién dan cuenta de modo también parcial, en el año 2015.

Las propuestas derivadas de la Comisión de Expertos, tampoco tuvieron éxito, puesto que la siempre eficiente persistencia de “expertos” neoliberales, lograron una y otra vez influir sustancialmente desde la “industria de pensiones privada”, sobre esta Comisión, de modo que los agentes privados obtuvieron los acomodos para tratar de promover ajustes del sistema sin tocar la esencia de la administración privada.

Siquiera casi vale la pena referirse a las propuestas emanadas de la Comisión 2015, puesto que fueron letra muerta desde el inicio. Las iniciativas predominantes (A y B), que apuntaban a mantener el sistema privado, provocaron una profundización de las movilizaciones del Movimiento No Más AFP, que en 2016 concitó atención nacional e internacional, precisamente a partir de la publicación del estudio de esta Comisión, que estudiamos en el capítulo IV, y que obligó a la segunda administración de Bachelet a dejar atrás estos estudios, para intentar retomar cierta agenda de reparto, según veremos.

Por lo pronto, a 2017, el Estado mantenía la presión fiscal sobre el erario, derivada de la reforma mal llamada solidaria del año 2008, que expresamos en el siguiente Cuadro resumen (Cuadro 8)

Cuadro 14: Gasto Público Pilar Solidario año 2019.

PRESTACION	\$ Miles	US \$	%PIB	Subitem	Ítem	Asignación	Glosa
APS	631.584.075	1.100	0,4	24	01	007	14
PBS VEJEZ	538.050.799	937	0,34	23	02	007	12
PBS INVALIDEZ	245.785.731	428	0,15	23	02	008	12
TOTAL	1.415,420.605	2.465	0,89				

Fuente: Elaboración propia en Ley Presupuesto Nacional 2019, Ministerio del Trabajo y Previsión Social, Partida 15, Capítulo 09, Programa 01⁷⁸

Según podemos apreciar, el gasto fiscal en el programa solidario derivado de la reforma del año 2008 asciende a la suma de US\$ 2.465 millones.

Según observamos se inyectó desde el Estado un complemento que aumentó prácticamente al doble el gasto en pensiones desde el Estado, vía Complemento Previsional Solidario, con fuerte aumento de presión fiscal (0,4% sobre 0,89%). Los neoliberales, jurados en no depender del Estado, no trepidan en usar al Estado cuando de defender sus intereses se trata.

La conciencia social de los trabajadores, a 36 años del sistema, en el año 2016, comprendió que estas maniobras financieras, sólo que tienen por objeto mantener la exacción de dinero desde los fondos de pensiones, para negocios privados, que dependen de la garantía del Estado, lo cual poco a poco luego de este paquete de reformas, generó la conciencia de lucha social para la superación del sistema privado de pensiones.

⁷⁸ https://www.dipres.gob.cl/597/articles-187231_doc_pdf.pdf

Por ello vía movilización, la ciudadanía y el pueblo trabajador, emplazó al poder político institucional por un cambio radical de los contenidos actuales en materia de pensiones. La crisis de pensiones en Chile, se plantea como un problema estructural del neoliberalismo, Lo cual implica una salida estructural, un cambio de paradigma, una sustitución dialéctica, un control de la superestructura, emergente desde el movimiento de trabajadores No Más AFP, que ha copado la agenda noticiosa nacional e internacional, para romper la inercia del Estado frente al liberalismo, intensificada desde el estallido social del año 2019 ⁷⁹.

Los aportes solidarios del Estado hacia las pensiones privadas, están destinados nada más a cubrir los saldos deficitarios de las pensiones bajo las líneas de pobreza, para evitar estadísticamente el incremento de pobreza y extrema pobreza.

En efecto, según ya hemos conocido, las pensiones pobres en la modalidad de Retiro Programado especialmente, son la regla general, y los aportes que el Estado dispuso en el año 2008, sujetan en parte estos resultados. Sin embargo, resultaron también insuficientes, quedando el apoyo “solidario” a las pensiones pobres, lejos de su pretensión de solución a esta realidad del sistema privado. Menos aún resultaron los supuestos beneficios de la transnacionalización de fondos de pensiones, que, por efecto de la crisis mundial del año 2008, terminaron siendo más desastrosos aún. Lo único concreto es que estructuralmente el Estado dispone de un gasto que, sumado el déficit operacional del sistema, hacen excesivamente oneroso el sistema privado de pensiones y cuestionan seriamente su viabilidad y sostenibilidad.

Lo anterior se hace mucho más claro desde la perspectiva de comparación de costos para los trabajadores, para mantener el sistema privado, que, en su negación dialéctica como plusvalía económica para el sistema privado, significa cuantiosas utilidades para los agentes de valores

⁷⁹ En medios internacionales, el Financial Times señala que el sistema vive momento crítico: *Chile pension reform comes under world spotlight*: <https://www.ft.com/content/b9293586-7680-11e6-bf48-b372cdb1043a> Asimismo, The New York Times, a su turno señala: *El sistema de pensiones de Chile, modelo de privatización para muchos, se desmorona*: <http://www.nytimes.com/es/2016/09/13/el-sistema-de-pensiones-de-chile-modelo-de-privatizacion-para-muchos-se-desmorona/>.

del sistema, costos que lesionan directamente las prestaciones posibles de obtener como pensiones o beneficios, según pasamos a revisar.

IV.4.4 Costos versus Pensiones.

En el presente apartado nos avocamos a conocer la realidad de los costos globales del sistema, para los trabajadores, en relación a los llamados beneficios pagados, esto es, las pensiones.

En el primer Cuadro de este apartado (Cuadro 12), exponemos el total de ingresos al fondo de pensiones en un año (2017), consistente en los diversos tipos de cotizaciones principalmente. Luego, expondremos el total de beneficios pagados (Cuadro 13, Disminuciones del Fondo), entendiendo por ello pensiones y retiros de aportes y depósitos voluntarios.

En el tercer Cuadro del apartado (Cuadro 14), exponemos los costos del sistema para los trabajadores, que componen a la vez, los ingresos para los agentes privados, que consisten en las comisiones, primas de seguros y una categoría titulada “otras disminuciones” del fondo de pensiones, que pagan los trabajadores a los agentes privados del sistema.

Para entender la relación de costos versus beneficios del sistema privado, antes del análisis estadístico nos detendremos brevemente en el control normativo de los costos del sistema, particularmente, de sus comisiones por administración y de las comisiones de intermediación financiera.

Las comisiones por administración, se constituyen del cobro de la AFP a cada trabajador, para administrar su fondo de pensiones, que se origina por el hecho de la afiliación.

Artículo 28.- La Administradora tendrá derecho a una retribución establecida sobre la base de comisiones, las que serán deducidas de las respectivas cuentas de capitalización individual o de los retiros, según corresponda.

Estas comisiones estarán destinadas al financiamiento de la Administradora, incluyendo la administración de cada uno de los Fondos de Pensiones, de las cuentas de capitalización individual, de los sistemas de pensiones de vejez, invalidez y sobrevivencia y del sistema de beneficios garantizados por el Estado, el pago de la prima del contrato de seguro a que se refiere el artículo 59 y la administración de las demás prestaciones que establece esta ley.

Lo primero a notar es que no sólo la administración de fondos de pensiones, está sujetos a comisión, sino también los sistemas de pensiones, cuyos montos igualmente hemos revisado. A ello alude la norma al referirse a la expresión retiros. Según su nombre señala, se trata de un precio (retribución) por sus servicios, que describe en detalle la norma.

Sobre los pagos de comisiones por la administración de las pensiones, establece al efecto el Compendio de Normas de la SP, lo siguiente

3. La comisión porcentual por retiros programados y rentas temporales se devenga a partir del momento en que se efectúa el cargo por la mensualidad en la respectiva cuenta personal de los Fondos de Pensiones. El cargo en la cuenta personal por esta comisión debe ser simultáneo con el cargo de la respectiva mensualidad. La referida comisión se deberá calcular sobre el monto del retiro programado determinado con el saldo efectivo de la correspondiente cuenta personal. De igual forma, se deberá efectuar el cargo en la cuenta personal nocional por el monto de la referida comisión. La AFP no podrá cobrar comisión respecto del beneficio solidario que pague junto con la pensión⁸⁰.

De modo que las AFP cobran un precio por sus servicios, llamado Comisión por Administración.

⁸⁰ <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3619.html>

Las comisiones por intermediación a su turno, consiste en los pagos que realiza la AFP a las entidades de intermediación financiera que transan los activos de los fondos de pensiones en los mercados mundiales. Se regulan por el artículo 45 bis del DL 3500, incorporado por la reforma solidaria del año 2008, que en la parte pertinente a esta comisión señala

Para efectos de las inversiones con recursos de los Fondos de Pensiones en cuotas de fondos de inversión y fondos mutuos, a que se refieren las letras h) y j) del artículo 45 y títulos representativos de índices de instrumentos financieros a que se refiere la letra j) del mismo artículo, así como para otros instrumentos definidos en el Régimen de Inversión, que incluyan comisiones en el precio, los Superintendentes de Administradoras de Fondos de Pensiones, de Bancos e Instituciones Financieras y de Valores y Seguros establecerán anualmente, a través de una resolución conjunta, debidamente fundada, y que procure reflejar valores de mercado, las comisiones máximas a ser pagadas con cargo a los Fondos de Pensiones, a los fondos mutuos, fondos de inversión y otros emisores. Al efecto, se oírá previamente a las Administradoras. Si las comisiones pagadas son mayores a las máximas establecidas, los excesos sobre estas últimas serán de cargo de las Administradoras. El procedimiento para determinar las comisiones efectivamente pagadas a los fondos mutuos y de inversión se establecerá en la citada resolución, la que definirá también la forma y periodicidad de la devolución a los Fondos de Pensiones de las comisiones que se hubieren pagado por sobre las máximas establecidas en conformidad a este inciso.

Antes de la reforma solidaria, se pagaban con cargo a la comisión por administración señalada precedentemente. Desde la modificación del artículo 45 bis, en la parte transcrita, se radica este costo en el fondo de pensiones de los trabajadores, la cual desarrollamos más abajo en el análisis respectivo de estos costos.

Entonces podemos decir que hoy existe una comisión por administración, descontada directamente del salario del trabajador, junto con la cotización, y otra extraordinaria,

destinada a pagar los servicios de intermediación financiera, descontada del fondo global de cotizaciones de los trabajadores.

También se agregan como costos del sistema, el seguro de invalidez y sobrevivencia, que antes de la reforma solidaria del año 2008, se costeaba desde las comisiones ordinarias por administración⁸¹. Luego de la reforma, se constituyó como la única cotización de cargo de los empleadores, ascendente al 1,99% del salario del trabajador⁸².

Se debe consignar este seguro como un costo del fondo de pensiones, pues conforme el artículo 28 transcrito, se deposita en este fondo junto con la cotización por administración. También las AFP mejoraron sus utilidades, desde también eliminaron del costo de administración el pago de este seguro, para radicarlo en una cotización de cargo del empleador.

Para entrar al fondo del estudio de estos costos y sus conclusiones, diremos que la industria de las pensiones genera un fondo de pensiones total en Chile de 231 millardos de dólares⁸³. Una cifra cuya relación con el PIB nacional (en torno al 80% del PIB) se vuelve casi un dogma para quienes aún resoplan cierto triunfalismo sobre el sistema privado de pensiones. Este monto se comprende de los ingresos regulares, mes a mes, por contribuciones o cotizaciones de los trabajadores, según pasamos a revisar.

Estudiaremos en el siguiente Cuadro (Cuadro 12), los ingresos totales del sistema, con las cifras del año 2017 (sólo hace pocas semanas de la fecha de término de esta tesis, se han entregado las cifras del año 2018, por lo que no se alcanza a cubrir su estudio).

⁸¹ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11237_recurso_1.pdf

⁸² https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-9917.html#reCuadros_articulo_4130_1

⁸³ <https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen> OPCION 4 Valor de los Fondos de Pensiones (anuales). Establece un monto en pesos de \$132.845.776.600.000, equivalente a US\$ 231.438.635.191 (tipo de cambio \$ 574)

Cuadro 15: Ingresos anuales al fondo de pensiones año 2017, en US\$ millones (incluye todos los ingresos al fondo total de pensiones de todas las AFP)

Cotización	Depósitos *	Aporte Adicional	Bonos de Reconocimiento	Revalorización (Rentabilidad)	Otros Aumentos	TOTAL
11.286	1.841	1.018	831	17.083	2.656	34.715

Fuente: Elaboración propia en base a estadística SP⁸⁴

(*) Este ítem figura en la planilla Excel de la SP, desde las letras F a la M, números 2 a 9 del sector Aumentos. Entre paréntesis se indica su monto en millones de US\$ dólares. Se constituye de depósitos y aportes voluntarios individuales y colectivos siguientes:

- (1) [letra F] Cotizaciones Voluntarias (446)
- (2) [Letra L] Aporte Previsional Voluntario colectivo (465)
- (3) [Letra I] Depósito Ahorro previsional Voluntario (76)
- (4) [Letra G] Depósito de Ahorro (699)
- (5) [Letra H] Depósito de Indemnización (44)
- (6) [Letra J] Depósitos Convenidos (107)
- (7) [Letra K] Cotización afiliados voluntarios (4)

Donde colegimos que, en cotizaciones, o contribuciones descontadas a los trabajadores de su salario (10%), el sistema recibe en torno a los 11 millardos de dólares anuales.

Constatamos además que la suma por depósitos voluntarios individuales y colectivos, y por depósitos de ahorro, individuales y convenidos, así como depósitos de indemnización, nos ubica en una cifra en torno a los 1,8 millardos de dólares. Se trata de aportes y depósitos que el sistema promovió como herramientas para mejorar saldos de capitalización en el contexto de fortalecer el ahorro previsional privado.

Si comparamos el monto de estos aportes extraordinarios, en relación a la contribución principal por cotizaciones regulares, verificamos que representan el 16,3% de dichas contribuciones. Podemos observar entonces que se trata de herramientas que tampoco

84

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospem> OPCION N°3 Variación patrimonial de los fondos de pensiones.

prosperaron para contribuir a un cambio de sentido de sentido de la capitalización individual. Según este autor sostiene, tal efecto se debe a que la conciencia subjetiva de pertenencia de los trabajadores al sistema privado no genera una identificación con el sentido de la capitalización individual, como medio de promover la propia protección en la vejez. Según revisaremos en el capítulo 4, la clase trabajadora chilena no confía en las AFP como instituciones de ahorro previsional, lo cual se refleja en que los instrumentos con que se trató de fortalecer el sistema, resultaron con bajo impacto en dicho ahorro.

Respecto a la columna de Aportes Adicionales, se trata del monto que entera la compañía de seguros que se adjudica la licitación del seguro de invalidez. El aporte adicional es el monto teórico de saldo que hubiere completado el trabajador entre la fecha del accidente o enfermedad invalidante, y la edad legal de vejez.

Sobre la cuenta de Revalorización, a su turno, que supera levemente los 17 millardos de dólares, se constituye del rendimiento según rentabilidad del fondo total de pensiones. Esta especificación, se constata de respuesta a presentación hecha a la SP por los investigadores Marco González y Patricio Guzmán (2018, 12 de abril, Anexo Uno al final), quienes como parte del Comité Técnico del Movimiento No Más AFP, realizaron la consulta sobre este significado a la SP, para aclarar el lenguaje técnico de esta glosa (y otras) de modo de establecer la efectiva correspondencia con la realidad del sistema.

El Superintendente de Pensiones señaló en respuesta a la primera, Oficio N°10135 4 de mayo de 2018, línea 30.700: “El valor reflejado en la cuenta “Revalorización (desvalorizaciones) del Patrimonio”: corresponde al valor de la rentabilidad nominal obtenida por los Fondos de Pensiones”⁸⁵. Según aclara la SP, además, este valor considera en su cálculo, las disminuciones derivadas de rentabilidades negativas del período.

⁸⁵ Anexo Uno, según línea 30.700

Sobre la última columna, de “Otros aumentos” se desconoce el origen de los mismos, ascendentes a US\$ 2,6 millardos, desde que realizada la consulta asimismo en la Carta Anexo Uno de esta Tesis, en su respuesta no se consigna la partida pertinente aclaratoria⁸⁶.

Por último, respecto a la partida Bono de Reconocimiento, se trata de aquellos montos de contribuciones reconocidas por el Estado, incorporados cada año para pagar obligaciones derivadas de sus vencimientos, según ya revisamos *ut supra* (IV.1).

Cuando el trabajador hace efectiva su solicitud de pensión, la AFP solicita liquidar esas remuneraciones obtenidas en el anterior sistema, contenidas en el Bono de cada trabajador, para agregarlas ese monto al total de saldo con que se calculará su pensión. La liquidación se realiza al cumplir el trabajador la edad legal de vejez para jubilación; al obtener el dictamen definitivo de invalidez; o si tuviere beneficiarios de sobrevivencia, esto es, menores de edad o cónyuge sobreviviente, a la muerte del trabajador.

El Estado traspasa estos montos a la AFP a fin de agregarlos al saldo acumulado por los trabajadores que cumplan estos requisitos. Tal es el valor que expresa esta partida⁸⁷.

Hemos revisado los montos que enteran el total de ingresos anuales del sistema, que en total ascienden 30.162 millardos de dólares.

Para realizar nuestro trabajo de análisis comparativo entre costos y beneficios para el trabajador del sistema privado, debemos comprender ahora la estructura de disminuciones del fondo de pensiones.

Primeramente, distinguiremos las disminuciones referidas a los pagos de pensiones propiamente tal del sistema. Que son las siguientes:

⁸⁶ Anexo Uno: En página tres al final de su respuesta de fecha 4 de mayo de 2018, la SP entrega un link: <http://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3818.html>, el que consultado, respecto a los aumentos de patrimonio, no contempla una respuesta respecto a esta partida.

⁸⁷ <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/fo-article-8495.pdf>

Cuadro 16: Monto total de disminuciones por pago de Pensiones y Retiros del Fondo de Pensiones, febrero 2017, US\$ MM

Pensión por RP y otros (*)	Prima total de R.V. (**)	Retiros (***)	Total
2.430	4.247	546	7.223

(*) Figura en la planilla Excel como Beneficios pagados. Conforme Anexo Uno citado, en la respuesta SP Oficio 10135 de 4 de mayo de 2018, p.2, ítems 30.540 Beneficios señala “Corresponde al total rebajado del patrimonio de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por el devengamiento de los beneficios establecidos en el D.L. N°3500.Total resultante de la suma de los ítems 30.540 al 30.540.70, ítems que aclara luego de insistencia de esta parte, y respuesta a través de Oficio 21839 de fecha 3 de octubre de 2018, p. 5, letra e) en que señala e) Sobre glosa 30.540 referida a Beneficios, ii) En cuanto a los montos contenidos en el Cuadro 3 en la categoría de “Beneficios Pagados”, para el año 2017, estos se especifican a continuación...”. Incluye Cuadro que especifica el Retiro Programado, Rentas Temporales, Herencia, Cuotas Mortuorias y excedentes de libre disposición. (**) Esta glosa se denomina en la Excel “Traspasos a Cías. de Seguros”, lo cual se confirmó por la SP a este investigador, según Anexo Uno oficio 10135 p. 3, “30540.40”, se trata del “traspaso de primas de las rentas vitalicias a las compañías de seguros”. (***) Los aportes y depósitos voluntarios tienen la particularidad que se pueden retirar cuando se necesitan. Están identificados de las letras W, X, Y, Z y AB de la planilla Excel de la SP, números 4 a 7 y 9. Tales son:

- (1) Retiro Ahorro Voluntario
- (2) Retiro Ahorro Indemnización
- (3) Retiro Depósito APV
- (4) Retiro APV colectivo
- (5) Transferencia APV

Fuente: Elaboración propia en base a estadística SP⁸⁸.

88

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen> OPCION Variación patrimonial de los fondos de pensiones.

Comprendemos en este Cuadro, el total de las disminuciones del fondo de pensiones hechas durante el período de un año (2017). Primeramente, por pago de pensiones del sistema de AFP, o Retiros Programados; luego se agrega el total de las primas de seguros transferidos en el año a las Compañías de Seguros, destinados al pago de las Rentas Vitalicias, vale decir, la suma del monto de todos los contratos de Renta Vitalicia celebrados en ese año, que importan la salida total de saldos desde el fondo de pensiones, hacia las compañías de seguros, destinado a financiar las pensiones contratadas en esa modalidad. Por último, consignamos el monto total realizados por los trabajadores, desde las cuentas de retiros de aportes y ahorros voluntarios, durante el año 2017.

Sobre los retiros especificados en la tercera columna, se trata de modalidades aprobadas para aportes extraordinarios [en (*) Cuadro 15].

Desde luego, impresiona la similitud del pago del total de prestaciones bajo el Pilar Solidario, de US\$ 2.465 en un año, en relación con el monto pagado por Retiros Programados, por US\$ 2.430, como egresos del fondo de pensiones. Vale decir, el Estado, que no recibe monto alguno de la contribución del trabajador, termina por pagar en pensiones solidarias, prácticamente lo mismo que las AFP por retiros programados.

Estos egresos totales, versus los ingresos, debemos ahora comprenderlos conforme los ingresos de la “industria de pensiones”, esto es, las comisiones que cobran las AFP por administración y los costos que se agregan por las comisiones de intermediación financiera, además del pago de las primas de seguros, para cubrir las pensiones de invalidez.

En el siguiente Cuadro, comprendemos todos estos ingresos, que explicaremos a continuación, realizando la prevención que se trata en parte de ingresos obtenidos por los agentes privados de inversiones desde el fondo de pensiones, las llamadas comisiones por administración del artículo 45 bis del DL 3500, mientras que respecto de la Comisión por AFP, según asimismo se explicó,

Cuadro 17: Monto total costos privados del sistema AFP febrero 2017, US\$ Millones

Comisión AFP	Comisión art. 45 bis	Prima SIS	Otros	Total
1.430	571	1.087	1.433	4.521

SIS = Seguro de Invalidez y Sobrevivencia.

Fuente: Elaboración propia en base a estadística SP⁸⁹.

Donde la comisión AFP, es la comisión por administración, o ingresos regulares de las AFP (su retribución en pago). Se descuenta directamente desde el salario del trabajador.

Luego, se comprende en el cuadro la comisión por intermediación, o del artículo 45 bis, que se cobran desde los fondos de pensiones de los trabajadores.

De la suma entre las comisiones por administración y por intermediación, obtenemos un monto de US\$ 2.001 millones de dólares (US\$ 1.430 sumado a US\$ 571), vale decir, un monto similar al total de pagos por Retiro Programado de US\$ 2.430 millones al año.

De modo que si estos cobros en vez de destinarse a remuneraciones de las AFP e intermediarios financieros, se destinaran a la cotización para financiar pensiones, en un hipotético ejercicio de redistribución de estos costos, las pensiones por Retiro Programado podrían aumentar significativamente.

Luego, en el caso de la cotización del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia (SIS), siendo de cargo del empleador, se descuenta y entera junto a la cotización del 10%, en el fondo de pensiones. Por ende, se paga desde estos fondos.

⁸⁹<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen>

OPCION 3: VARIACION PATRIMONIAL DE LOS FONDOS DE PENSIONES (ANUALES) 2017. Para Comisión por administración, columna T; Prima SIS, columna AC; Otras disminuciones, columna AD.

Para artículo 45 bis: http://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11343_recurso_2.pdf p.8

Sobre las utilidades de quien se adjudica el SIS (el seguro se licita año a año), se obtiene de la diferencia entre el total del aporte adicional que paga para las pensiones, versus la prima que recibe. Siendo la prima de S 1.087, y el pago del Aporte adicional de US\$ 1.018 (Cuadro 15), en 2017 la diferencia a favor respecto de la prima SIS, para la aseguradora, fue de utilidad por US\$ 69 millones de dólares.

En el siguiente Cuadro (Cuadro 18), observamos el detalle de la comisión del artículo 45 bis del DL 3500.

Cuadro 18: Comisiones por intermediación financiera nacional (nac.) y exterior (ext.) Multifondos 2017, en US\$ millones

enero/marzo		abril/junio		julio/sept		octubre/dic		subtotal		Total
Nac.	Ext.	Nac.	Ext.	Nac.	Ext.	Nac.	Ext.	Nac.	Ext.	(*)
19,8	95,1	25,2	105,6	22,4	144,2	23,1	133,6	90,5	478,5	569

Fuente: Elaboración en propia en base a Informes Estadísticos Trimestrales SP⁹⁰

(*) Existe una leve variación de valor desde la estadística general del Fondo de Pensión (US\$ 571, Cuadro N°17 anterior), en relación con el dato de la sumatoria de valores extraídas de las estadísticas trimestrales expuestas en el cuadro, por un total de US\$ 569 millones de dólares

Del Cuadro colegimos que los pagos se destinan mayoritariamente al exterior del país en 83,6% (US\$ 478,5 sobre US\$ 569) de las comisiones pagadas por este concepto.

El costo de estas comisiones, según relacionamos más arriba, se transformó en un nuevo negocio financiero de las AFP, para asegurar sus utilidades, pues se eliminaron como gasto operacional con la reforma del artículo 45 bis en el año 2008. Antes era pagado con cargo a las comisiones por administración, mientras que, desde la reforma, se pagan desde el fondo general de pensiones. Es dable notar que esta derivación del costo operacional de comisiones

⁹⁰ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10093.html#reCuadrosxAno_group_pvid_9562 Acceder a Informe respectivo por cada trimestre.

de intermediación, se realiza en el momento en que se acuerda la disminución de las comisiones por administración. Lo cual es parte de este juego financiero, toda vez que, este descargo del costo de las comisiones por intermediación, permitió rebajar las comisiones por administración, sin afectar las utilidades de las AFP.

Las utilidades quedan intactas para las AFP, e incluso aumentan, desde que los gastos financieros de intermediación aumentan, en tanto los límites de inversión extranjera en fondos de riesgo en renta variable extranjera, aumentan. Vale decir, el costo de intermediación financiera, eliminado de soporte por la comisión por administración, fue creciente en el tiempo. De modo que ahora las AFP sólo deben pagar con cargo a la comisión por administración, al personal y servicios informáticos como costos generales. Lo demás es utilidad.

El siguiente Cuadro (Cuadro 16), nos muestra las utilidades directas de las AFP, derivadas de la comisión por administración, de las que, descontados los costos operacionales, dejan a la vista las utilidades de las entidades privadas.

Cuadro 19: Ingresos por Comisión de Administración y utilidades AFP, año 2017, US\$ millones y \$ millones

	Comisión por administración		Costos operacionales		Utilidad	
año	\$	US \$	\$	US\$	\$	US\$
2017	821.055	1.430	370.647	645	450.456	784

Fuente: Elaboración propia en base estadística SP: Estudios de costo de administración de AFP⁹¹.

Lo primero que es importante señalar, es que el sistema, a través de la SP, ofrece un costo global consolidado de todas las AFP en conjunto, vale decir, del oligopolio.

⁹¹ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13349_recurso_1.pdf

Luego podemos observar que las utilidades de las AFP son significativas. En este momento, las AFP generan por dividendos a quienes detentan la propiedad de las AFP, seguros en el tiempo.

En definitiva, el sistema paga por pensiones y retiros US\$ 7.223 millones, en torno al 3% de los US\$ 230 millardos de ingresos acumulados en el fondo de pensiones. Si consideramos que el fondo tuvo ingresos el año 2017 por US\$ 34.715, y pagó US\$ 7.223 millones, ello implica que US\$ 26.482 millones incrementaron ese año el fondo de pensiones. Por administrar este volumen financiero, las AFP cobran al año US\$ 4.521. Vale decir, el 58,8% del monto que el sistema privado paga en pensiones y retiros anuales.

Revisaremos ahora los fallos más relevantes del sistema privado, con que trabaja esta industria de administrar pensiones, prácticas y maniobras sancionadas como ilícitas, pero que son consustanciales, diríase endémicas del sistema.

IV. 4.5 Lagunas, Evasión y Rezagos.

Entendemos por fallos sistémicos, aquellas condiciones de funcionamiento que forman parte de la estructura del sistema. Vale decir, ya no se pueden superar en las condiciones que generaron su desarrollo y definen en consecuencia, la existencia actual del sistema. Son fenómenos que por ello resultan cruciales para medir la capacidad de trato del sistema a los trabajadores y pensionados, en la administración de sus fondos de pensiones.

Primeramente, revisaremos el problema que la literatura del sistema ha denominado, de las lagunas previsionales, que representan los períodos en que los trabajadores no registran cotizaciones previsionales en sus cuentas de capitalización individual (i); luego revisaremos la situación de evasión de cotizaciones, que resultan de las cotizaciones descontadas por los empleadores del salario del trabajador, pero que no enteran en las respectivas cuentas de

capitalización (ii). Por último, revisamos el problema de los rezagos, que son las cotizaciones retenidas por una AFP, no traspasadas a otra AFP de destino, a la que el trabajador se cambia, en uso de su libertad de afiliación.

(i) Lagunas

Por Laguna se entienden los períodos de tiempo -meses- que al trabajador no registra cotizaciones en su cuenta de capitalización individual.

Tiene incidencia en la pensión, debido a que la fórmula de cálculo de las pensiones comprende las remuneraciones de los últimos 120 meses del calendario previos a la edad de jubilación.

Esta norma importa, sin embargo, como se ha venido en denominar en Chile, “la letra chica” de las mediciones del sistema, del cómo se compone la densidad de cotizaciones que logra un trabajador en su vida laboral, que pasamos a revisar a continuación, en el Compendio de Normas del Sistema de Pensiones de la SP, Libro III, Título I, Anexos N°3 “Promedio de remuneraciones imponibles”⁹².

Entonces, la regularidad durante esos 120 meses se entrega a una fórmula castigando la pensión, según los meses de lagunas, según la siguiente fórmula:

- c) Determinar el número de meses no trabajados en el periodo (CS). Se entenderá para estos efectos por mes no trabajado aquellos meses respecto de los cuales no se registre el pago de una cotización y tampoco exista la correspondiente declaración y no pago de cotizaciones.
- d) Calcular la suma de todas las remuneraciones y rentas (SR) actualizadas de acuerdo a lo indicado en las letras a) y b) anteriores.
- e) Determinar el promedio de dichas remuneraciones de acuerdo a lo siguiente:

⁹² <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3257.html>

$$\text{Si } cs \text{ es igual o inferior a 16: } PR = \frac{SR}{120}$$

$$\text{Si } cs \text{ es mayor a 16: } PR = \frac{SR}{(136 - cs)}$$

f) Para su conversión se utiliza el valor de la UF del último día del mes anterior a la solicitud.

Donde resulta evidente que si el trabajador tiene hasta dieciséis meses sin trabajar en el período de 120 meses anteriores a la edad legal de jubilación, su promedio de remuneraciones conforme esta fórmula no será el real, pues en la suma de sus remuneraciones no se descontarán esos meses no trabajados, en tanto el denominador sigue siendo 120 meses, a pesar de tener hasta 16 meses no trabajados, por lo que de inmediato el promedio de remuneración disminuye en perjuicio del trabajador.

Este guarismo de 16 meses es además totalmente arbitrario. En ninguna parte de la norma se explica la razón de considerar 16 meses para efectos de castigar el promedio de remuneraciones del trabajador, al asimilarlas al período total como si esos 16 meses no existieron cotizados, en eventos de densidad que sí cumplieron el requisito.

Castigar a quien tuvo regularidad de contribuciones en un período inferior, como si nos la hubiere cumplido, es actuarialmente injusto, y lesiona severamente a quien obtuviere una regularidad sobre 16 meses de lagunas.

Luego, al aplicar la fórmula a lagunas sobre 16 meses, ocurre lo mismo, pues se aumenta el cociente de 120 a 136, al que se descuentan los meses sobre 16 no trabajados. En la práctica, lo mismo, se parte de la base de recortar las lagunas en 16 meses, lo que nuevamente redundará en un valor muy inferior al verdadero promedio del trabajador en el período.

Vale decir, el sistema disminuye artificialmente los promedios de remuneraciones, para disminuir el cálculo de su pensión por Retiro Programado.

Así las cosas, el sistema por vía administrativa, quasi secreta (no existe literatura sobre esta regulación), optó por el cálculo de la regularidad de cotizaciones conforme a una fórmula usada por defecto, sin relación a la realidad de la historia previsional de cada trabajador, para aplicarse vía reglamentaria, a todos los trabajadores.

En definitiva, la pensión asume ex ante una forma de abuso en el cálculo desde, que asigna meses sin cotización de los trabajadores en su vida de trabajo, o lagunas previsionales.

Si bien el sistema trabaja sobre la base de una baja densidad en las cotizaciones, no por ello se puede asumir por defecto la proyección de pensión ofrecida a sus cotizantes, pues ello va contra la esencia del sistema de capitalización individual, que debe realizar un estudio personalizado de pensión de cada cuenta de capitalización, no sobre los valores promedio a partir de los vacíos de contribuciones.

Lejos de este cálculo personalizado, el sistema controla el otorgamiento de pensiones bajo una fórmula de trato que asume una falta de regularidad actuarial, con existencia de lagunas previsionales por defecto, sin respecto a la cantidad real de contribuciones de cada pensionado.

Esta lógica se trabaja desde que, antes de la edad de jubilación, el sistema se obliga a enviar a cada afiliado, una proyección de posible futura pensión. Así se expresa en la Circular N°1582 que "Establece metodología de cálculo y formato de la Proyección de Pensión Personalizada del afiliado"⁹³.

Esta Circular establece Proyección de Pensión Personalizada (PPP), y pasó a formar parte del Compendio de Pensiones SP, Libro III, Título IX Proyección de Pensión Personalizada del Afiliado, Capítulo II⁹⁴.

⁹³ Circular1582/2009 SP: <http://www.spensiones.cl/files/normativa/circulares/CAFP1582.pdf>

⁹⁴ Compendio de Pensiones SP, Libro III, Título IX Proyección de Pensión Personalizada del Afiliado, Capítulo II. Grupos y escenarios. Online: <http://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3515.html>

En lo que interesa, para trabajadores próximos a jubilar, asume dos escenarios, letras C y D que en ambos casos asume por defecto un 50% de lagunas previsionales.

Señala la norma

- Escenario C:

PPP en el escenario en que el afiliado cotiza la mitad de los meses hasta cumplir la edad legal, y se pensiona a esa edad (...)

- Escenario D:

PPP en el escenario en que el afiliado cotiza la mitad de los meses hasta cumplir 3 años más que la edad legal (es decir 68 años para los hombres y 63 años para las mujeres), y se pensiona a esa edad.

Vale decir, para los trabajadores con diez años precedentes a su jubilación, o lo que es igual, 120 meses antes de ello, de acuerdo a esta proyección “personalizada”, el sistema privado chileno genera un dato por defecto, que asume que cotizará sólo el 50% de este tiempo, sin relación a la historia laboral particular de cada trabajador.

La autoridad administrativa asume que la realidad de los cotizantes, en esta crucial etapa de su vida laboral, no logra regularidad de empleo, asumiendo en la proyección de su pensión, un 50% de Lagunas, acentuando el carácter actuarial a la medición de un saldo en su pensión.

Al no considerarse la realidad laboral de una cuenta de capitalización, que debió ser de la esencia del sistema, termina por desfondarse el sistema, desde que incluso al trabajador que tiene regularidad mayor que un 50% de densidad en su vida laboral, lo mismo, se proyecta su pensión sin considerar su mayor regularidad de contribuciones.

En el siguiente Cuadro, podemos apreciar el esquema completo de irregularidades en las contribuciones de los trabajadores, según tramos etarios, donde es fácil advertir que existe un mapa variopinto en la regularidad, incluso con fuerte énfasis en alta regularidad de contribuciones.

Cuadro 20: Cotizaciones según lagunas (meses) por tramos etarios, marzo 2020.

EDAD (años)	meses						TOTAL	CERO MESES	TOTAL
	1-12	13-48	73-84	85-108	109-168	169 y MAS			
Hasta 35	855.332	723.310	258.323	70.851	69.565	117.299	2.203.958	2.324.551	4.528.509
+ de 35 - 40	184.677	157.677	74.191	33.034	50.681	54.803	564.431	797.589	1.362.020
+ de 40 - 45	152.605	133.948	70.383	30.524	49.244	95.116	535.628	696.685	1.232.313
+ de 45 - 50	140.056	125.700	70.150	29.513	49.313	134.375	549.340	663.240	1.212.580
+ de 50 - 55	118.690	120.310	60.602	29.752	49.076	164.709	552.747	604.972	1.157.719
+ de 55 - 60	87.623	98.148	23.55	26.691	45.070	166.238	484.552	482.375	966.927
+ de 60 - 65	38.141	41.862	2.987	10.670	19.895	77.304	211.422	210.274	421.696
+ de 65 - 70	38.141	6.398	2.058	1.283	3.135	16.581	34.249	16.655	50.904
+ de 70	1.265	--	--	3.125	4.265	27.021	39.695	4.440	44.135
TOTAL	936.048	1.409.584	645.804	235.443	340.244	753.396	4.966.964	5.983.728	10.950.692

Fuente: Adaptación propia en base a información de SP⁹⁵

En el Cuadro podemos apreciar que 5.983.728 trabajadores cotizan sin lagunas previsionales (Columna Cero Meses/Total, en negrilla). De modo que no se explica el porqué, la SP asume *per sé* la falta de regularidad, existiendo un rango altamente relevante de trabajadores con cien por ciento de regularidad en sus contribuciones, incluso en los rangos etarios próximos a su jubilación.

Así tenemos que 5.983.728 trabajadores sin lagunas, están destinados a ser asimilados arbitrariamente por su esfuerzo, al otro grupo, de 4.966.964 trabajadores, que generan lagunas en el sistema.

Desde luego, si consideramos que actualmente cotizan 6.002.387 trabajadores (*ut supra* Cuadro 4), tenemos que un 99,7% de los cotizantes (5.983.728) son trabajadores sin lagunas. Entonces, resulta arbitrario el criterio del sistema, de considerar la regla general con densidad

⁹⁵ Saldo y Movimiento de capitalización individual. Opción 7: Número de afiliados según movimiento de la cuenta de capitalización y edad. Online:
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=sdomovcci>

de cotizaciones en torno al 50% de regularidad, para proyectar pensiones en una Cartola “especializada”.

Luego, destaca del Cuadro, que el ingreso laboral es nada promisorio en Chile. Los trabajadores jóvenes (tramos hasta 25 años) presentan cifras considerables de ausencia de cotizaciones, llegando al absurdo de presentar 19 trabajadores menores a 20 años con 13 años (169 meses) de lagunas previsionales, vale decir, que se contrarían trabajando desde los 13 años, estando afiliados a una AFP, sin que se les enteren sus cotizaciones previsionales, mientras que también se consideran 88 trabajadores menores a 20 años que presentan con 10 a 12 años de lagunas previsionales.

Un tema que debería ser objeto de una revisión inmediata de la autoridad fiscalizadora para verificar si se trata de trabajo infantil, o bien de una especulación de algún tipo, pero que, sin embargo, no inquieta a ninguna autoridad en Chile.

Como conclusión de esta caracterización del sistema en base a lagunas, debemos decir que las irregularidades en las contribuciones o cotizaciones abarcan un rango significativo de la fuerza de trabajo, y se extienden por largos períodos de tiempo, constituyéndose en una lesión permanente a los trabajadores, desnudando fuertes irregularidades del empleo, cuyos efectos sobre el ahorro forzoso y las pensiones que genera deben particularizarse conforme al efecto propio de cada pensión, y no de una mal calculada regularidad actuarial en Chile.

En efecto, también destaca que un rango muy significativo y mayoritario en Chile, cotiza con alta regularidad para sus pensiones, quienes resultan severamente lesionados por las fórmulas en base a lagunas que contempla el sistema para otorgar pensiones.

(ii) Evasión

La evasión es la ausencia de pago de cotizaciones por los empleadores, quienes, por diseño del modelo, deben retener la parte del salario del trabajador destinada a enterarse en su cuenta de capitalización individual.

Según sabemos, la norma del artículo 17 del DL 3500, establece que los trabajadores, hombres menores de 65 años de edad, y mujeres menores de 60 años de edad, estarán obligados a cotizar en su cuenta de capitalización individual el 10 por ciento de sus remuneraciones y rentas imponibles.

El artículo 19 inciso segundo de la misma norma, completa la obligación del empleador en análisis, señalando:

Para este efecto, el empleador deducirá las cotizaciones de las remuneraciones del trabajador y pagará las que sean de su cargo. Ambas cotizaciones se encontrarán afectas a lo dispuesto en el presente artículo.

Están normas regulan la evasión, que ha sido significativa en el sistema. La evasión consiste en aquellos fondos de pensiones descontados vía cotizaciones a los trabajadores, pero que el empleador no paga en las respectivas AFP en que el trabajador esté afiliado, generando un enriquecimiento ilícito en su favor.

En los inicios del sistema la evasión de pago no fue significativa, aún cuando en 1990 el monto de la deuda por morosidad alcanzó \$ 7.032 millones, equivalente a unos diez millones de dólares.

Sin embargo, en 1994 alcanza \$121.152 millones, pasando representar un 7.09% del fondo de pensiones, para alcanzar un máximo de \$177.480 millones (US\$ 273 millones), representativos del 10.39% del fondo en 1998⁹⁶.

Se diferencian de las lagunas previsionales, por cuanto éstas se tratan de meses de elusión de cotizaciones sin que se haga efectivo el descuento del empleador para enterar dicha cotización en la cuenta de capitalización. En cambio, la evasión siempre importa el que el empleador haya descontado efectivamente del salario del trabajador su monto destinado a pensión, sin que lo haga llegar a la AFP respectiva.

Una vez que el monto de la evasión alcanzó un alto volumen de las cotizaciones previsionales, se legisló de modo de contenerla a través de diversas figuras legales.

Desde entonces, a partir del año 1998, la cantidad de juicios de cobranza por evasión fluctúa entre 30 a 40 mil juicios al año, destacando como cifra a cobrar en el año 1999, \$ 111.308 millones de pesos (US\$ 171 millones), iniciándose en el año 2002 juicios de cobranza por evasión, ascendente a un total de \$ 106.278 millones de pesos (US\$ 163 millones)⁹⁷.

Desde entonces, la evasión es una figura propia del sistema, en que destaca la incapacidad de las AFP para contener este tipo de maniobras empresariales de fraude al trabajador.

Cabe consignar que la Subsecretaría de Previsión señala que el 60% de la deuda por morosidad tiene antigüedad mayor a 15 años, y del total de la deuda acumulada desde 1981, el 39% es incobrable⁹⁸.

Mirado desde el punto de vista del enriquecimiento de los empleadores, podemos resumir que el descuento y no pago de cotizaciones constituyen un oneroso negocio. Baste decir que

⁹⁶INFORME DE DEUDA PREVISIONAL 2014 http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-10771_recurso_1.pdf P. 4.

⁹⁷ Ibid p. 9, Cuadro N°4.

⁹⁸ Ibid p. 7.

la evasión entre \$ 500 mil pesos a \$ 5 millones de pesos de monto evadido, alcanza un total de 121.912 empleadores⁹⁹.

Piénsese que \$ 500 mil pesos equivalen a 10 meses de cotización de un trabajador en el rango promedio de salarios chilenos conforme la OECD, siendo cinco millones el equivalente a 4 años y fracción de evasión de cotizaciones.

La pregunta obvia es, ¿cuál es el nivel de fiscalización ex ante del avance de meses y años de evasión, para impedir este fenómeno?

La respuesta a 39 años del sistema privado aún no llega. No existe una interdependencia de los organismos públicos y las AFP que permitan detectar a tiempo este nivel de malas prácticas.

El Ministerio de Planificación Social hizo saber en septiembre de 2017, el siguiente espectro en torno a la evasión:

Los datos también revelaron que la tasa de evasión llegó a 5,3%, menor al 5,8% registrado en 2015. Por grupo, la evasión es mayor en ocupados jóvenes (hasta 24 años), en mujeres y en los más vulnerables. En el 10% más pobre el dato llega a 11,3%, mientras que para el decil X es de 4,7%.¹⁰⁰

Donde podemos ver claramente que la evasión afecta primordialmente al trabajador de menos ingresos, más desprotegido y vulnerable, y que, alcanza al cinco por ciento de los trabajadores, que es por lejos el trabajador más desprotegido en Chile, donde lejos de profundizarse en empleos de calidad y buen salario, predomina la informalidad y la precariedad salarial.

⁹⁹ Ibid p. 6 Cuadro 2.

¹⁰⁰ <http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/noticias/solo-uno-de-cada-tres-ocupados-del-10-mas-pobre-cotiza-en-el-sistema-de-pensiones>

(iii) Rezagos

Se agrega por último a los elementos de distorsión endémica del sistema, que afecta los saldos finales que financian las pensiones en Chile, el problema de los rezagos.

El problema se genera cuando un trabajador cambia de AFP. Esto es, de estar afiliado en determinada AFP, luego elige otra, por el motivo que sea, hacia donde su saldo de capitalización no llega desde esa AFP en que anteriormente estaba afiliado. El rezago es el fondo quedado en la AFP de origen, en que militaba el trabajador, que no envía esos fondos a la AFP de destino.

Revisemos al efecto la llamada letra chica del neoliberalismo, como mecanismo (oculto) por el que regula efectivamente se regula la industria financiera que gira el dinero de los trabajadores, Libro I, Título III, Letra A Administración de Cuentas Personales, Definiciones, número 9, letra i) 09 del Capítulo XXIX. Traspaso de Rezagos entre AFP¹⁰¹. Señala la norma:

1. Las normas de este Capítulo consideran la transferencia de los rezagos de cuentas personales correspondientes a los afiliados traspasados hacia otras Administradoras.
2. Las cotizaciones, depósitos y aportes que se paguen equivocadamente en la Administradora antigua, o en la nueva Administradora, por desajuste en la cronología del traspaso, se denominarán rezagos por descoordinación. En esta definición se consideran los pagos realizados en la Administradora antigua en el mismo mes o siguiente al del traspaso, debido al plazo establecido para la notificación al empleador afiliado independiente y afiliado voluntario.
3. Las cotizaciones, depósitos y aportes que se hubieren pagado en la Administradora antigua hasta el mes precedente al del traspaso, correspondientes a remuneraciones

¹⁰¹ <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3730.html>

devengadas durante la vigencia de la afiliación del trabajador en ella y que no se hubiesen incluido en el saldo transferido, se denominarán rezagos anteriores.

El principal problema se plantea con esta segunda categoría, de rezagos anteriores. Desde que se quedan saldos acumulados en una AFP sin ser depositados en otra al que migró el afiliado, por opción de mercado.

La AFP que debe remitir esos fondos, no los remite y quedan depositados en su AFP. En una palabra, desconoce la orden, y no entrega esos fondos.

Lo curioso es que la AFP a quien se destina ese fondo, tampoco repararon por décadas en estas prácticas.

Simplemente se creó un mecanismo contable, un tipo de depósito en cuentas de fondos de pensiones “sin dueño”. La SP de hecho informa a los usuarios del sistema, que de quedar una cuenta rezagada, “Estos recursos se acumulan en una cuenta de patrimonio denominada Rezagos en el Fondo Tipo C de la administradora y obtienen la misma rentabilidad de las cuentas personales” ¹⁰².

Estos fondos acumulados en las AFP hoy oligopólicas quedaron bajo su tutela sin dueño, mediante prácticas criminales contra la libre competencia. La irregularidad se descubrió a partir de una fiscalización efectuada por la SP hacia el año 2006, en que se pudo determinar que una parte significativa de trabajadores registrados en determinadas AFP, se encontraban con sus identidades adulteradas en sistemas informáticos fraudulentos, que en definitiva importaban “rezagos” de miles de afiliados, acumulados en cuentas falsas, bajo Rut (rol único tributario) o nombres adulterados.

La explicación de este efecto, a partir de sus causas, está en la competencia no regulada del sistema, que permitió que los actores de entrada en este mercado no recibieran los saldos de

¹⁰² <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10168.html>

los trabajadores que optaban por ellos, a saber, las grandes AFP que hoy controlan el oligopolio, quienes retenían los saldos de los trabajadores que optaban por la nueva AFP.

El trabajador de este modo pertenece a dos AFP sin saberlo, pues al optar por otra AFP -en medio la vorágine que significó la competencia, especialmente en los años 90 en que llegaron a coexistir 21 administradoras-, la administradora pretérita, se apropia de los fondos, sin traspasarlos, debiendo iniciar el trabajador el depósito de sus cotizaciones en la nueva administradora a partir de cero.

Según Bernstein et. al (2010, 137), en el período de los años 1982 a 1987, los traspasos se efectuaban concurriendo el trabajador a firmar la orden en la nueva AFP por la que optaba. Después de 1987 se eliminó este requisito “El crecimiento de traspasos en dicho período fue vertiginoso, pasando de 306.819 a 1.462.681 en 1997”.¹⁰³

El ascenso de traspasos implicaba un sinnúmero de prácticas ilegales que incluían pago de incentivos, a falsificación de firmas para realizar el traspaso.

Los fraudes se posibilitaban, desde que las cartolas de saldos de capitalización, y, por tanto, el control de los trabajadores de la evolución de sus fondos, no estaban reguladas, de modo que el trabajador pudiese advertir que la acumulación de fondos en la nueva AFP, comprendía el total ya acumulado anteriormente, ni tampoco, al salir, se le entregaba un certificado de traspaso de dichos fondos a la nueva AFP.

Es plausible presumir también, que fue una política deliberada de los agentes neoliberales, pues muchos de los nuevos oferentes de administración de fondos de pensiones se relacionaban con poderosos gremios que antes gobernaron las pensiones de los trabajadores en el sistema de cajas (bancarios, empleados particulares, por ej.), quienes representaban una amenaza para los agentes neoliberales. Además, se trata de un período donde la revisión de

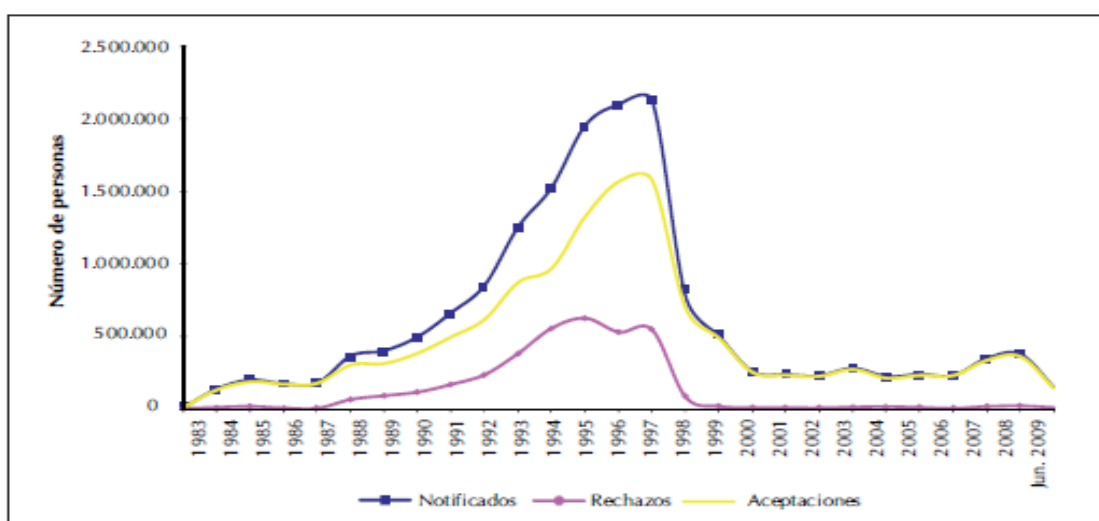
¹⁰³ Bernstein, Solange ed. (2010). El Sistema Chileno de Pensiones. Superintendencia de Pensiones. Online: http://www.safp.cl/portal/institucional/594/articles-7206_libroVIIedicion.pdf

carpetas no era alcanzada por los sistemas computacionales actuales, de modo que en general la industria descansaba sobre principios de buena fe.

La práctica fue detectada, y se reguló el traspaso de nueva afiliación exigiendo la fotocopia de la cédula de identidad del trabajador y de la última cartola de traspasos, junto a la firma del trabajador de la orden de traspaso, “Con el objeto de reducir los traspasos fraudulentos y que los afiliados se traspasen más informadamente entre Administradoras, a partir de octubre de 1997 se estableció el requisito que los trabajadores, al suscribir una orden de traspaso, presentaran fotocopias de la cédula de identidad y de la última cartola previsional de su AFP” (ibidem).

La siguiente gráfica (Gráfico 3), muestra la curva de evolución de traspasos no regulados, hasta 1997, en que la regulación determina la caída de flujos de ventas.

Gráfico 3: Evolución de traspasos de trabajadores entre AFP, 1983 a 2009.



Fuente: Berstein, Solange ed. (2010). El Sistema Chileno de Pensiones. Superintendencia de Pensiones, p. 139 ¹⁰⁴.

¹⁰⁴ Online: http://www.safp.cl/portal/institucional/594/articles-7206_libroVIIedicion.pdf

Para nadie puede resultar indiferente observar cómo un incremento de ventas en un mercado pueda tener una caída tan brusca, como la que se produjo en los traspasos de AFP chilenas en 1997-98. El simple hecho de que los agentes de ventas tuvieron que acompañar una copia de la cédula de identidad del afiliado, determinó que las afiliaciones se detuvieran, además, coincidiendo de inmediato, las afiliaciones notificadas (línea azul) con las aceptadas (línea amarilla) bajando prácticamente a cero, las afiliaciones rechazadas (línea lila).

Sin duda se trataba de un mercado no regulado, donde el abuso y la actividad ajena a los controles legales constituían la habitualidad, en una vorágine de lucha por los afiliados, a través de práctica fraudulentas.

Fue esta acción de traspasos no fiscalizados, que conllevó el hecho de que las AFP de origen - recordemos, las que iniciaron el sistema y enfrentaban la competencia de las nuevas AFP-, comenzaron la retención de saldos, lesionando toda buena fe de competencia del sistema.

Ello resulta claro desde que, desde esta fecha, la unidad de fiscalización de la SP, a través de aleatorios de identidad de afiliados, detectaron la existencia de enormes cantidades de trabajadores con nombres o cédulas de identidad alteradas, generando un universo de afiliados aparentemente indeterminados en las AFPs.

Las pesquisas de la SP dieron por resultado que tales fondos pertenecían a afiliados traspasados, ya inexistentes en las AFP respectivas, a los que se les identificaba invirtiendo el dígito verificador con el último dígito de la cédula de identidad.

Vale decir, se trataba de trabajadores reales, a quienes se ocultaba su identidad con estos mecanismos, manteniendo sus saldos bajo estos nombres e identidades alteradas en las llamadas cuentas de Rezagos.

El siguiente Cuadro 20 muestra la fiscalización realizada en el año 2006, que da cuenta de los trabajadores cuyos fondos a esa fecha, aún permanecían retenidos bajo prácticas de adulteración de identidad, en las AFP controladoras del oligopolio

Cuadro 21: Número de Cuentas de Rezago fiscalizadas en sanciones, año 2007, por AFP.

AFP	Número de Rezagos por identificación fraudulenta
HABITAT ¹⁰⁵	41.765
CUPRUM ¹⁰⁶	38.874
BANSANDER (HOY CAPITAL) ¹⁰⁷	27.128
PLANVITAL ¹⁰⁸	10.874
PROVIDA ¹⁰⁹	358.102
TOTAL	476.943

Fuente: Elaboración propia en base datos SP

Un total de 476.943 trabajadores eran mantenidos, en el año 2007, con rezagos, según la fiscalización ejercida ese año por la SP, a todas las AFP, según referencia acompañada para cada una.

Particularmente en el mayor fraude sancionado, de AFP Provida, la pesquisa detectó 11 carpetas informáticas en que se contenía el fraude en la identificación de afiliados, a los que se invirtieron los apellidos o nombres.

La glosa de la sanción (Sanción 009/2007 SP, cit. p.1) expresa:

Infracción de las normas dictadas por esta Superintendencia para los efectos de regularizar las cotizaciones que se mantienen en rezagos, dentro de un plazo delimitado, todo ello con el propósito de dar certeza a los afiliados al Sistema de Pensiones del D.L. N°3.500 de 1980, acerca del destino de las cotizaciones descontadas de sus respectivas remuneraciones y su correspondiente acreditación en las cuentas de capitalización individual, con los consiguientes efectos que se derivan

¹⁰⁵ Sanción 007/2007 SP: https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_07_2007.pdf

¹⁰⁶ Sanción 006/2007 SP: https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_06_2007.pdf

¹⁰⁷ Sanción 005/2007 SP: https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_05_2007.pdf

¹⁰⁸ Sanción 008/2007 SP: https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_08_2007.pdf

¹⁰⁹ Sanción 009/2007 SP: http://www.spensiones.cl/apps/sanciones/imag_2007/resolucion_09_2007.pdf

de esta operación, incumpliendo así una de las funciones de su giro, esto es, administrar las cuentas personales de sus afiliados.

El mecanismo fraudulento, lo deja en evidencia la sanción “...debido a que por errores originados en su generación en las respuestas se invirtió el orden de los apellidos y nombres de los afiliados consultados, asignándoseles un código de respuesta erróneo el cual impedía su transferencia y oportuna acreditación” (ibidem N°6 letra g.-).

Según puede desprenderse de la lectura de esta sanción, la complejidad en tiempo y recursos fiscalizadores es enorme. En la especie sub lite la pesquisa se inició el 11 de julio de 2006, y se dictó resolución en enero de 2007. Un semestre de trabajo, para determinar que las derivadas de esos traspasos daban origen a cuentas no asignadas a un trabajador sino por adulteración de su identificación, generando cuentas de rezagos. A diez años de la mayor escalada de fraude por afiliaciones y retenciones de saldos, se mantenían estas cuentas, que acreditan nada más la retención de saldos no traspasados, por adulteración de nombres.

Para desembarazarse de esta complejidad, el segundo gobierno de Bachelet, al final de su mandato, con fecha 19 de diciembre de 2017, pretendió eliminar los rezagos enviando un proyecto de ley al ejecutivo¹¹⁰.

En lo fundamental para nuestro estudio, el mensaje del proyecto de ley enviado por ese ejecutivo al Congreso Nacional para su legislatura señalaba

...un 83% de dichos recursos (rezagos n. del autor) tiene una antigüedad superior a cinco años.

El Ejecutivo considera apropiado legislar sobre esta materia, permitiendo la distribución de los rezagos acumulados a la fecha, para que puedan ir en beneficio de las y los afiliados y pensionados del sistema de capitalización individual, bajo las siguientes directrices:

¹¹⁰ <https://www.camara.cl/legislacion/ProyectosDeLey/tramitacion.aspx?prmID=12062>

- 1) Que las Administradoras de Fondos de Pensiones hayan agotado todas las acciones a su alcance para poder determinar la propiedad de los respectivos rezagos.
- 2) Que los rezagos sean de una antigüedad mínima tal que haya permitido reclamarlos a sus eventuales dueñas o dueños.
- 3) Que los recursos se distribuyan entre las y los afiliados al sistema de capitalización individual, considerando que su origen estuvo en este sistema y, en consecuencia, quienes sean beneficiados con esta distribución hayan sido potenciales propietarias o propietarios de las cotizaciones que no pudieron ser abonadas a las cuentas de capitalización individual por errores u omisiones en la identificación de la o el trabajador. (p. 1)

El Movimiento NO Más AFP, con fecha 31 de enero de 2018, dirigió una carta al Superintendente de Pensiones, en la que se expuso este daño previsional haciendo mención a que fue una práctica de todas las AFP, hoy oligopólicas. Anota la misiva: “En su momento se detectaron infracciones en todas las AFP y fueron efectivamente sancionadas (...) Cientos de miles de trabajadores, perderán parte o todos sus fondos por falta de certeza normativa para controlar la retención indebida de fondos; lo que lesiona toda la buena fe del sistema, e incluso pudiera constituir una negligencia dolosa”.

El proyecto de ley fue retirado pocos días después por el ejecutivo.

De modo tal que el sistema de identificación falsa, a diez años de la normativa que reguló las afiliaciones fraudulentas, mantenía las malas prácticas, a partir de errores de identificación, en un sistema en el que la entidad encargada de cautelar por la seguridad de los fondos previsionales de los trabajadores no ha sido capaz de regularizar a fondo estas conductas.

Tan es así, que, durante ese año, AFP Provida volvió a incurrir en fraudes para incorporar afiliados, sancionada en diciembre del año 2018 por fraude en captación de afiliados. La multa más alta de la historia del sistema administrativo de AFP, ascendente a UF 5000 sin embargo, nuevamente no alcanzó a formatear una denuncia penal.

El fraude según el Ciedess (Centro Internacional de Estudios de Seguridad Social) consistió en

...infracciones, ocurridas entre 2014 y 2017, fueron detectaron tras una serie de fiscalizaciones de la Superintendencia de Pensiones, en las que comprobó que agentes de ventas de Provida incurrieron en malas prácticas, como ofrecer dinero a afiliados del sistema para que se cambien a esta AFP, o realizar traspasos no consentidos por los trabajadores mediante la falsificación de firmas, y suplantación de identidad usando las claves de seguridad que tienen los afiliados en los sitios web de otras AFP para concretar los traspasos.¹¹¹

Esta escalada de nuevos fraudes movió a que el Movimiento No Más AFP a través de sus dirigentes mandatase al abogado Marco González, a fin de realizar una presentación a la Contraloría General de la República, para solicitar la intervención del Ministerio Público (responsable de la persecución penal en el país), a fin de aplicar sanciones penales a los autores de los fraudes, enfocado en los rezagos.

El órgano contralor, luego de requerir a la autoridad, relevó a las AFP de responsabilidad, por resultar hechos anteriores a cinco años (en que por regla general expiran las acciones para cobros jurisdiccionales), por lo que carecía de sentido su insistencia¹¹².

De este modo estamos en condiciones de aseverar que la distorsión de cuentas rezagadas, sin continuidad con aquellas en que actualmente cotice un trabajador, y sobre las que en definitiva pesa la obligación del trabajador de verificarlas, no acarrear responsabilidad patrimonial ni penal alguna para las administradoras, sino sólo multas (que se pagan con el los ingresos de las AFP derivados del cobro de comisiones a los propios trabajadores), lo cual en caso alguno importa un efectivo disuasivo de prácticas fraudulentas en el sistema.

El siguiente Cuadro 21 nos muestra el estado de rezagos aún pendientes de resolución a febrero de 2017, última información disponible del sistema.

¹¹¹ <https://www.ciedess.cl/601/w3-article-3373.html>

¹¹² <https://www.contraloria.cl/pdfbuscador/dictamenes/002752N20/html>

Lo más significativo que podemos verificar, es que la AFP con saldos y salarios más altos, Cuprum, tiene la situación prácticamente regularizada. Las demás AFP, en su conjunto, acumulan en torno a un tercio del total de aportes del Estado para pagar el aporte previsional solidario.

Cuadro 22: Rezagos totales por AFP febrero 2017.- Millones de \$

PROVIDA	CAPITAL	MODELO	CUPRUM	PLANVITAL	HABITAT	TOTAL
	25.913	5.987	21	31.960	32.313	156.695.995

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas SP: Balance General, Línea 020.500.00: Rezagos de Cotizaciones Obligatorias, por AFP, según cada referencia. PROVIDA¹¹³, CAPITAL¹¹⁴, MODELO¹¹⁵, CUPRUM¹¹⁶, PLANVITAL¹¹⁷, HABITAT¹¹⁸

La suma final, expresada en pesos chilenos, asciende a US\$ 241 millones. Siendo el aporte del Estado para APS de US\$ 641, los rezagos constituyen un 37,6% de dicha suma. Vale decir, más de un tercio de las pensiones solidarias pagadas el año 2017.

113

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=29&periodo=201812&tipo=html>

114

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=42&periodo=201812&tipo=html>

115

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=50&periodo=201812&tipo=html>

116

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=35&periodo=201812&tipo=html>

117

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=37&periodo=201812&tipo=html>

118

<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=27&periodo=201812&tipo=html>

La Comisión Presidencial de Pensiones (2015, 77) da cuenta de que el desconocimiento sobre el sistema privado de pensiones “...es mayor en los tramos etarios más jóvenes, en las mujeres, en personas con menores niveles de ingreso y más bajos niveles educacionales”. Agrega “...Conjuntamente, más de un 50% de los afiliados AFP dicen no haber recibido la cartola emitida por su AFP, principal medio de información dispuesto por la ley” (ibid., p. 78).

Estas elocuentes cifras se recaban en la actualidad del sistema, que reflejan un desconocimiento y desapego del sistema y sus regulaciones.

En vinta años desde las regulaciones para impedir fraudes, esencialmente en la entrega de la Cartola cuatrimestral, las AFP no cumplen su obligación. De modo que en los años noventa, sin regulación, la fuerza de trabajo que vivía de la venta de afiliaciones, tenía todas las posibilidades de cometer fraudes en enormes bolsones de trabajadores, cuyos fondos fueron retenidos, según revisamos, en cuentas de rezagos. Los trabajadores saben que se trata de ilícitos solventados por la burguesía, tolerados, en que las empresas hacen lo que se les da en gana y nada se puede cambiar reclamando.

La fiscalización tampoco detuvo, si bien amagó, los ilícitos. Pero siquiera el sistema termina con estas malas prácticas. Sino las legitima. Se le hace ver a un trabajador que sus fondos corren riesgo de quedar rezagados por defecto del sistema, derivado de ajustes cronológicos en procesos de cambios de AFP.

Lo cierto es que estas son burdas justificaciones para esconder los auténticos motivos del sistema, una serie de ilicitudes que constituyen parte endémica de su estructura, la pervierten y la transforman en un cúmulo de ilicitudes en fraude al trabajador, eje de la superación dialéctica planteada por Marx sobre el derecho y la institucionalidad burguesa, como corolario de la modernidad.

Terminamos a continuación el análisis de los resultados del sistema, abordando su proceso de internacionalización para luego abordar la tensión dialéctica del sistema privado en Chile, con el Movimiento No Más AFP.

IV.4.6 Fallida internacionalización del Modelo

Sabemos por nuestro estudio, que la realidad de los primeros años de vigencia de la privatización de las pensiones chilenas, no se conoció en sus contenidos. Las turbulencias de que damos cuenta en este trabajo, sólo residualmente se estudiaron (relación con bancos fracturados e intervenciones), menos aún los mecanismos de alto costo fiscal, y los fraudes a los afiliados. Tampoco hubo insistencia sistemática de estudios sobre las proyecciones reales de las pensiones por los autores, muchos que optaron por no interferir en “el prestigio” de las rentabilidades, otros por la confianza depositada en las políticas de la transición democrática, en fin, también por los avales en los años 90 de organismos internacionales, bajo auspicios de complejidades en las proyecciones globales de la pirámide de población y posibles supuestos estancamientos de competitividad por políticas de Estado en bienestar.

Pero no seríamos prudentes sin darle el espacio a la ideología neoliberal, en su impulso inicial de internacionalización, tras haber pretendido el manejo de estas variables incidentes en pensiones, y a pesar que sabemos, se fundaron en ideologías, que pretendieron un nuevo orden mundial unipolar del mercado absoluto.

Es importante destacar que este proceso obtuvo cierta legitimación con la llegada de la democracia en Chile, momento desde el cual las doctrinas de apoyo a la hegemonía del neoliberalismo afianzaron una lectura beneficiosa en las pensiones privadas, encuadre en el cual el sistema privado, pasó a liderar las apuestas en las instituciones financieras internacionales, en orden a recomendar una política de mercado para privatizar las pensiones.

El Banco Mundial, en los años noventa, y un tanto ajeno a las ya evidentes fisuras del sistema, modeló lo que Moreno y Ortiz (cit. 170) destaca como “un comportamiento de rebaño”, para la privatización de las pensiones en América Latina, a la vez que determinó lo que ya es sabido, en cuanto a que “...el Banco Mundial la avaló con supuestos frágiles y discutibles” (ibid.).

Durán et al (2019, 18) bajo el subtítulo de “La privatización de las pensiones: tres décadas de fracasos”, especifican que “La mayoría de las privatizaciones recibieron el apoyo del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), USAID y los Bancos Interamericano y Asiático de Desarrollo, contrariamente a las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)”

Lo cierto es que desde diversos sentidos normativos, más allá de las fronteras de la ciencia y los estudios de fondo de políticas económicas, sobre todo desde estos organismos, impulsaron a muchos países bajo a este comportamiento, cayendo sin mayor cuestionamiento en este influjo internacional. Muchos países se dieron entonces a la tarea, de repetir como un mantra, los beneficios de la privatización de las pensiones.

Es necesario decir, que para muchos países, bajo la lógica del Consenso de Washington en los noventa, tenían pocas posibilidades de no seguir las opiniones de estas instancias internacionales. Carrera y Bustillo (2003) ordenan esta discusión, según el esquema de trato de la influencia de estos organismos internacionales desde 1982,

Las Instituciones Financieras Internacionales (IFIs) han tenido también un papel relevante en el impulso de la agenda liberalizadora. Tras la crisis de 1982 el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se convirtieron en la práctica en los únicos prestamistas de la región y sus préstamos estaban condicionados a la aplicación de la agenda de política que luego fue bautizada como “Consenso de Washington”. Estas IFIs han impulsado

la liberalización comercial y de las inversiones en todo el mundo, pero quizás con más intensidad en los países de AL que después de la crisis eran más dependientes de sus préstamos y, por tanto, tuvieron que “adaptar” sus políticas a las “recomendaciones” que venían del FMI y el BM, y que han sido después muy criticadas por su falta de adaptación a las condiciones nacionales y por su dogmatismo (cit., p. 7)

Según señalan los autores, la esfera de influencia de estas instituciones en general -y nosotros agregamos particularmente en pensiones-, tuvo su principal efecto en Latinoamérica.

En efecto, fue en esta parte del continente americano, donde llegó a tener un desarrollo inicial la privatización de las pensiones. El siguiente es el Cuadro de privatizaciones en América Latina, donde comprendemos tres tipos de reformas de pensiones sustitutivas, vale decir, como el nombre lo dice, derogación del sistema público o de reparto, para su reemplazo total por un sistema privado de pensiones; luego, una segunda tipología de reformas mixtas, vale decir que comprende un sistema de seguros sociales, estatales o de reparto, conjuntamente con un sistema privado, donde el trabajador puede elegir. Y un tercer tipo de sistema mixto, donde se establece un sistema obligatorio para los trabajadores hacia el futuro, subsistiendo el sistema público para los trabajadores anteriores a la reforma.

Cuadro 23: Privatizaciones de pensiones y Derogación en América Latina.

País	Año Privatización	Tipo Privatización	Año Derogación
Chile	1981	Sustitutiva	--
Perú	1993	Paralelo	--
Colombia	1994	Paralelo	--
Argentina	1994	Mixto	2008
Uruguay	1996	Mixto	--
Bolivia	1997	Sustitutiva	2009
México	1997	Sustitutivo	--
El Salvador	1997	Mixto	--

Venezuela	1997	Sustitutivo	2000
Panamá	2000	Mixto	--
Costa Rica	2000	Mixto	--
R. Dominicana	2003	Mixto	--

Fuente: Elaboración propia a partir de Garmendia (2010); Castigliani (2005); FIAP¹¹⁹:

Primeramente, debemos decir que América Latina consta de veinte países de América del Sur, América Central, más México, que pertenece a América del Norte. Se realizaron reformas privadas en doce de ellos.

Estos procesos de privatización se derogaron completamente en tres países, Argentina, Bolivia y Venezuela. En el caso argentino, la socialdemocracia del matrimonio Kirchner, impidió que proyectos liberales de Menem, particularmente las pensiones privadas, prosperasen (Castigliani, cit., 4)¹²⁰.

Mientras que Venezuela y Bolivia derogaron las privatizaciones a partir de los procesos socialistas revolucionarios encabezados por Hugo Chávez y Evo Morales respectivamente.

De los nueve países restantes, en dos de ellos, Perú y Colombia, la reforma privada coexiste en paralelo con un sistema público. En otros cinco países, Uruguay, El Salvador, Panamá, Costa Rica y República Dominicana, se legislaron pensiones privadas acotadas, con predominio del formato de pensiones públicas.

Subsiste actualmente un sistema puro privado sustitutivo del sistema público y/o corporativo, sólo en México y Chile.

¹¹⁹ <https://www.fiapinternacional.org/reformas-a-los-sistemas-de-pensiones/>

¹²⁰ https://elpais.com/diario/2008/10/22/economia/1224626410_850215.html

En síntesis, en América Latina las pensiones se mantienen con trece países sin gestión privada; en cinco países existen regímenes privados acotados, con predominio de pensiones de reparto, mientras en otros dos países coexiste una administración paralela de regímenes privados y públicos. Finalmente, sólo dos países mantienen un sistema privado de pensiones.

Podemos sin duda sostener que el proceso de privatizaciones en América Latina fracasó.

Luego, en Europa, la reversión de las privatizaciones de las pensiones, en aquellos países que realizaron estas reformas, ha sido la tónica, que pasamos a revisar en el siguiente Cuadro.

Cuadro 24: Privatización de pensiones y derogación en Europa, países OECD y UE, 2020.

País	UE	OECD	Privatización	Derogación
Eslovaquia	Si	Si	2005	2008
Estonia	Si	Si	2002	2009
Lituania	Si	Si	2004	2009
Letonia	Si	Si	2001	2009
Hungría	Si	Si	1998	2010
Polonia	Si	Si	1999	2011
Croacia	Si	Si	1999	2011
Re. Checa	Si	Si	2013	2016
Macedonia	No	No	2006	2011
Fed. Rusa	No	No	2002	2012
Kazajstán	No	No	1998	2013
Bulgaria	No	No	2002	2015
Rumania	No	No	2004	2017
Armenia	No	No	2014	-

Fuente: Elaboración propia *ibid.* anterior

Según observamos del Cuadro, las privatizaciones de pensiones se produjeron mayoritariamente entre los años 1998 a 2006 (todos salvo República Checa [2013], Rumania y Armenia [2014]). Vale decir estas políticas privatizadoras se adoptaron en el momento de fuerte influjo de las Ifi, ex ante la crisis mundial subprime.

La otra característica importante de los países europeos que privatizaron sus pensiones, es que formaron parte directamente de la ex Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), o quedaron dentro de la esfera directa de su influencia después de la segunda guerra mundial. A la disolución de la URSS en 1990, impulsaron reformas capitalistas radicales, en antítesis a su período de socialismo precedente.

Sin embargo, de esta entrada masiva de países europeos, todos los países que impulsaron estas reformas, catorce países, revirtieron las privatizaciones de pensiones. Sólo Armenia permanece en régimen privado de pensiones.

Se puede sostener sin problema que privatización de las pensiones en Europa fue un fracaso. La desescalada se generó primeramente desde los países miembros de la UE, que todos derogaron las pensiones privadas antes y durante el año 2011, salvo la República checa que lo hizo en el año 2016. Coincidentemente, observamos que estos países también firman parte del bloque de la OECD.

En definitiva, hoy en día las pensiones privadas están fuera de la mirada de reformas posibles en el orbe. No sólo ello, sino que los últimos acontecimientos en Chile avalan que las pensiones privadas pueden ser determinantes en los estallidos sociales. Así, por ejemplo, frente a una eventual reforma privada de pensiones en Brasil, Ortiz et. al. (cit., 801) señalan “El experimento neoliberal chileno ha generado desigualdad y pobreza, con fuerte impacto de género. La privatización de pensiones es muy impopular, y los estímulos para su aprobación en Brasil es asociado a un futuro estallido social en esos país”.

Es importante destacar que, respecto de la UE, se mantiene un razonable sentido de gobernanza con las pensiones de reparto, frente al rendimiento muy inferior de las pensiones privadas.

Incluso en los países europeos —que concentran grandes poblaciones de adultos mayores— los sistemas de pensiones son sostenibles con los ajustes paramétricos adecuados y cierto apoyo presupuestario público limitado (Comisión Europea, 2015). Los sistemas privados de pensiones tuvieron un desempeño muy inferior al esperado, tal y como se expone en la siguiente sección. A pesar de las presiones del sector financiero, se redujeron las solicitudes de los gobiernos a las Ifi para que apoyen las reformas estructurales de las pensiones. El Banco Mundial retiró su apoyo a la privatización de las pensiones, reemplazó a los directivos de su Departamento de Protección Social (Ibidem)

Según apreciamos, en la UE se destaca sostenibilidad actual del reparto, pese a población de adulto mayor importante en ese continente, que augura aún mayor sentido al retorno de dicha lógica en Chile. También destaca el inicial sentido de apoyo a la privatización por las Ifi, que en definitiva fue retirado, según el rendimiento de estas reformas fue inferior (deficitario) al esperado.

En Chile, y también probablemente por tratarse de una reforma muy radical, la administración privada -en principio de solución global al problema de las pensiones- mantiene una posición de fuerza como “la joya de la corona” del neoliberalismo, lo cual ha impedido superar no sólo su rendimiento deficitario, sino toda la institucionalidad que la impulsó y estableció.

Este estadio, llevó a una notable expresión dialéctica de sustitución entre el modo social, de reparto, y esta privatización, desde la lucha social de los trabajadores y pensionados.

El hito donde se inició para el mundo esta lógica de lucha de clase, del pueblo trabajador, contras las AFP, se inició el domingo 24 de julio de 2016, en que emergió el Movimiento No

Más AFP con una marcha y protesta nacional, que concitó la presencia de millones de personas en 62 comunas del país, exigiendo inmediato cambio del sistema privado, por jubilaciones de reparto.

La historia demostraba que los trabajadores nuevamente volvían a la búsqueda de la solidaridad de clase y la organización autónoma para defender su conquista histórica: la protección en la adversidad por pérdida de capacidad de trabajo.

De ello damos cuenta en el próximo apartado, incorporándonos en esa notable historia de este país, donde hoy por hoy, una pequeña comarca territorial vive según los más altos ingresos de países desarrollados, frente a una extensa población hacinada en guetos de pobreza y extrema pobreza, cuyos elementos esenciales ya hemos caracterizados, desde las pensiones.

Pasamos a conocer la historia del Movimiento No Más AFP, que según se expresa en la raíz popular y del trabajo en lucha en Chile, despertó al país del letargo de 30 años de abusos.

V. Movimiento No Más AFP. El regreso de la solidaridad y el reparto.

¿Cómo pudo llegar Chile, de presentarse como modelo de desarrollo neoliberal, a un país donde hubo un estallido social?

La respuesta la venimos avizorando en la Tesis. La intención del modelo neoliberal en erigirse comprensión absoluta del control de los medios de producción bajo una lógica institucional de mercado, empujaron a su valedor opuesto, la clase trabajadora, a una conciencia de comprensión de esa pretensión absolutista, como una suma de ilícitos y fraudes, amparados bajo un manto ideológico de dominación, destinada a enajenar a los trabajadores de los valores de gobernanza en el país.

En Chile el complejo control matemático de los oligopolios financieros que explotan los fondos de los trabajadores para pensiones, principalmente con sede en USA en su última etapa, se comprende solo tras una sofisticada red de manejo político y militar, establecida por la burguesía bajo la lógica neoliberal, que luego se sostuvo mediante una transición política pseudo democrática, mecanismos que hoy son vistos por la clase trabajadora como condena a vivir en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

Como una imagen sacada de novela feudal, los trabajadores chilenos por décadas transitaron en condiciones de pobreza, esperando resultados de este modelo que prometía modernizaciones, bajo el sello de estar financiada con los fondos de pensiones, para luego recibir no sólo pensiones miserables, sino abusos sistémicos en todo el arco de las modernizaciones generadas con los fondos de pensiones.

Mientras, también durante todas estas décadas, el sistema privado ha profitado de la leyenda que necesitaba el tiempo total de capitalización privada para que las condiciones de ahorro pudieran mostrar sus efectos en el pago de beneficios; lo que se denominó «entrar en régimen».

Las crisis financieras mundiales de 1995, 1997 y 1998 generaron temors relativos a su incidencia en el sistema, que sin embargo fueron ignoradas, ampliando por la vía reglamentaria administrativa, las remesas al exterior de los fondos de pensiones por intermedio del Banco Central para luego en el año 2002 ser ratificadas por sendas leyes de la República de liberalización extrema de inversión de riesgo, según revisamos.

La autoridad, a la sazón, lejos de controlar las groseras prácticas ilegales de las administradoras de fondos de pensiones, las toleraron, y aumentaron la densidad de la neoliberalización, pese a las advertencias de riesgo sistémico financiero global ya anunciadas la década precedente.

Siquiera el descalabro global de la crisis mundial del 2008 detuvo los afanes de los neoliberales chilenos, que siguen llevados por el espejismo de un oasis de futuro esplendor de las pensiones privadas.

Pero sería precisamente esa crisis mundial del año 2008, la que puso nuevamente de pie al pueblo trabajador, para iniciar el largo camino de recuperación de los fondos de pensiones expropiados por la administración privada.

A partir de dicha crisis, los pasos previos que muchas orgánicas de trabajadores venían desarrollando, se comienzan a unir en torno a una dirección unificada, para organizar un movimiento estructural de la clase trabajadora chilena, el Movimiento No Más AFP, que asumió el desafío de recuperar para Chile las pensiones de reparto, bajo un esquema corporativo y solidario.

Revisamos a continuación sus inicios y desarrollo.

V.1 La situación previa. Tres décadas de control neoliberal

La instauración de la privatización de las pensiones no fue un proceso aislado. Formó parte de una estrategia de orden neoliberal que, al mismo tiempo de generar el cambio en la superestructura de gobernanza de las pensiones, atacó toda la organización precedente de los trabajadores, silenciando todo sentido de oposición a su nueva conquista histórica, las pensiones privadas.

En efecto, el sistema privado de pensiones se dictó en el contexto de una serie de medidas tomadas en el mismo 1980 en el llamado Plan Laboral de José Piñera.

Caamaño (2016, 388) señala que, junto a la privatización de pensiones, “...se reguló con gran detalle cada una de las instituciones jurídico-laborales, estableciendo, además, limitaciones

y prohibiciones respecto de las organizaciones sindicales, de la negociación colectiva y de la huelga”.

En el fondo se trataba de atomizar al máximo la orgánica de trabajadores frente a las políticas neoliberales, otorgando poder informal a los empresarios, para aplicar un fuerte control sobre “...líderes, miembros y puestos, restringiendo sus negociaciones colectivas y sus huelgas. Dio mucha libertad a los empleadores para contratar, despedir y reemplazar a los trabajadores...” (Drake 2003, 151)

Es menester señalar que la Centra Unitaria de Trabajadores, (CUT) hasta 1973 era controlada en un 64% por la izquierda chilena del Partido Socialista y el Partido Comunista (ibid., 152), partidos hacia los que se había dirigido la gran represión de los primeros años de la Dictadura, y que continuaba ahora desde 1980, con el Plan Laboral neoliberal.

De modo que el proyecto de privatización de pensiones no era un concepto aislado, sino parte de una estrategia de poder destinada a consolidar un estadio de fuerza en torno a la purga de derechos políticos y sociales, que en el S XX jugaron un rol activo en la formación del estadio social de derechos, del que la más alta expresión fue el gobierno de Salvador Allende.

Para el neoliberalismo, se trataba ahora de una nueva oportunidad, que, como en el S XVI, iniciaba la conquista de un nuevo mundo, el mundo globalizado de las finanzas transnacionales, cuya celeridad y competitividad, necesitaba nuevas divisas, llámese plusvalías en nuestro concepto, para sus inversiones de gruesa aventura.

Esa plusvalía, antes, en el liberalismo concebida desde el trabajo asalariado, ahora, en el neoliberalismo, se obtiene también desde los fondos de pensiones, que comprenden la necesaria eliminación de la frontera histórica conquistada por los trabajadores, en los derechos sociales y en la administración corporativa o estatal de reparto, en el estadio contemporáneo, de los fondos de pensiones.

Es la reforma extrema, radical del neoliberalismo, que purga todo sentido de orden precedente, y lo sustituye, una auténtica antítesis del modelo social, bajo la fuerza política y

militar de la gran propiedad privada, de los dueños de medios de producción, que instituyen no sólo una legislación, sino un plan contra la clase trabajadora.

Estaba claro que el codiciado botín, requería algo más que el esfuerzo del Leviatán liberal del Estado, que resultó insuficiente para impedir que por abajo subsistiera en la modernidad, la orgánica medieval social de protección a las vejez y salud del trabajador.

El nuevo soporte financiero de negocios en la globalización, en la post modernidad, ameritaban un despliegue aún mayor, en represión y control, que aquel originalmente concebido bajo el liberalismo.

El plan urdido en la escuela monetarista de Chicago, portaba sin duda esa nueva versión de la eliminación de los obstáculos acumulados para esta gran empresa del capitalismo ahora neoliberal actual, derivados de las orgánicas de la clase trabajadora.

Salvador Allende, en un discurso ante la Asamblea General de las N.U., ya había advertido en 1972 de esta escalada del neoliberalismo:

Estamos ante un verdadero conflicto frontal entre las grandes corporaciones transnacionales y los Estados. Estos aparecen interferidos en sus decisiones fundamentales -políticas, económicas y militares- por organizaciones globales que no dependen de ningún estado y que en la suma de sus actividades no responden ni están fiscalizadas por ningún Parlamento, por ninguna institución representativa del interés colectivo. En una palabra, es toda la estructura política del mundo la que está siendo socavada¹²¹.

Eliminado en Chile el mandato popular de Allende, por *manu militari*, se inició el camino directo de la eliminación física de todo lo que representó Chile en cuanto al ascenso social de la clase trabajadora. El neoliberalismo, de la mano del control militar directo de los medios

¹²¹ En <http://www.bibliotecanacionaldigital.gob.cl/visor/BND:7739> p.149

de producción, se dio a la tarea de fundar su nuevo orden, amparado en la más feroz represión social.

No tan sólo la clase trabajadora fue el objeto de represión y disolución de sus orgánicas. El último siglo de derechos sociales daba cuenta de instrumentos políticos, de Estado, de masas que se tornaban contrarios al mercado. De modo que levantar nuevamente las consignas de la libertad, individual y económica, requería disolver todo contrapeso orgánico del estadio social de derechos precedente, una aniquilación de todo el sentido de orden, desde la Constitución Política del Estado, hasta los fondos de pensiones, pasando por sindicatos, partidos políticos, y organizaciones sociales, aplicando un control sistémico social amplio y sofisticado, destinado a transformar a la sociedad en consumidores y mercaderes (Véase Labra 2002; Bravo, 2012; Guerrero 2006).

Los hechos así desplegados desde el nuevo orden en Chile marcaron la imposibilidad de oposición al desmantelamiento de las antiguas Cajas de Previsión y posibilitaron la implantación del nuevo sistema privado de capitalización individual.

La ilegitimidad de origen es entonces una marca del sistema institucional de pensiones privado. Para los trabajadores no existe ninguna identificación con el nuevo plan neoliberal. Así, aunque teóricamente el traspaso del sistema antiguo al nuevo sistema era voluntario, desde el principio y durante todo el derrotero del sistema, en la práctica este traspaso de los trabajadores se hizo por la fuerza, no sólo engañados por falsas promesas, sino bajo procedimientos fraudulentos, y obligados por presiones directas de los empleadores y el Estado, para afiliarse al sistema privado de pensiones en las AFP.

Este estadio de oscurantismo y represión, sin embargo, duró hasta la vuelta de la esquina de la historia del neoliberalismo chileno, pues la llamada crisis de la deuda de 1982, puso de manifiesto la extrema fragilidad del modelo *ad initium*.

Una vez desatados los primeros efectos de esta crisis de la deuda, la clase trabajadora chilena inició el largo camino de construir una alternativa al curso neoliberal, liderando en 1983 el

primer golpe al control represivo militar con la primera jornada de protesta nacional en la Dictadura.

Nuestro problema no es de una ley más o una ley menos —fue la consigna de esa primera convocatoria— sino que es mucho más profundo y medular: se trata de un sistema económico, social, cultural y político que nos tiene envueltos y oprimidos, que se contradice con nuestra idiosincrasia de chilenos y de trabajadores, que nos ha tratado de asfixiar con armas como el temor y la represión para cada vez envolvernos más, porque no lo sentimos, porque no se acomoda con nuestra manera de vivir, porque nos fue impuesto a la fuerza y con engaño (Bravo, cit, 104)

La represión, según el clásico formato de control de la clase trabajadora en Chile, fue feroz. Volvieron los campos masivos de prisioneros políticos, y los muertos se contaron por decenas en los meses siguientes.

Sin embargo, la aguda crisis de la economía neoliberal en los años ochenta en Chile siguió su curso, golpeando con mayor fuerza entre los años 1985 y 1987. Los trabajadores verificaban en las innumerables jornadas de protesta contra la Dictadura, cómo la banca y las AFP renegociaban sus pasivos con el dinero de las cotizaciones previsionales y los fondos de desahucio e indemnizaciones por años de servicios, llamados “de capitalización popular”, mientras el hambre y la miseria eran la tónica del pueblo trabajador.

En este período, los trabajadores, pese a la represión, jugaron el rol protagónico en las luchas antidictatoriales, debido a la debilidad de los partidos políticos, y a la falta de convergencia de estrategias para sacudir, al que, por ratos, fue un tambaleante régimen dictatorial.

La división política opositora movió al movimiento sindical a formular sus propias propuestas programáticas (...) en su VI Asamblea Nacional de junio de 1984, la necesidad de fortalecer el trabajo al interior del CNT (Confederación Nacional de Trabajadores, fundada el 21 de mayo de 1983, nota del a.) y al mismo tiempo seguir impulsando un proyecto de unidad sindical (...) en cuanto aglutinadora de intereses

diversos, por lo que se afirmó que el CNT asumía también la representación de las grandes mayorías nacionales (Araya 2017, 14)

Con todo, el cúmulo de fuerzas en lucha, lideradas por los trabajadores, no lograron llevar a un quiebre de la Dictadura. El momento más álgido en julio 2 y 3 de 1986, no pudo superar la barrera militar desplegada por Pinochet, quien dos meses más tarde se salvó de un atentado en su contra.

Estos hechos determinaron una intervención directa de Estados Unidos, que a través de sus representantes diplomáticos, obligaron a la oposición llamada democrática, a dejar todo vínculo con los sectores de izquierda -ligados efectivamente muchos de ellos a la lucha militar-, para generar una ruta de salida institucional del régimen militar en el itinerario de la Constitución de 1980 (Manzano 2014, 110).

Con la intromisión directa de USA en los asuntos chilenos, la superestructura neoliberal logró cooptar al itinerario institucional de la Constitución de 1980, a la llamada oposición democrática, anclada en la socialdemocracia de regreso del exilio en Europa continental y la Democracia Cristiana, que aislaron las luchas de los trabajadores, para obligar a un pacto inter-elites de salida a la Dictadura en el Plebiscito de 1988.

Araya, (2017, 205) advierte que, a partir de entonces, la “concertación” por la democracia de que hablaban los líderes del centro político, giró hacia mantener las políticas neoliberales de la Dictadura, a cambio del respeto al itinerario de salida hacia una democracia llamada “protegida”.

Rovira (2007, 351 y ss.) a su turno, atiende con profundidad este fenómeno de orden oligárquico pactado

...la paradoja de la transición chilena radica en su carácter pactado: una configuración de elites contra la dictadura asumió un poder cada vez mayor gracias al resurgimiento de la sociedad civil y, de tal modo, se desarrolló un proceso de transición que finalizó con pactos inter-elites en los cuales la posición de la sociedad civil fue desatendida.

Es notable cómo la superestructura neoliberal de inmediato cooptó a quienes representaban una ligazón con el proyecto de Allende, quienes con la elite democristiana, tejieron el nuevo sentido de orden institucional, dejando de lado el movimiento de trabajadores en la CNT, que hizo el gasto en la lucha contra la Dictadura.

...de forma general el CNT ha quedado olvidado en el ámbito de la historiografía, que al estudiar el régimen militar se ha enfocado en los aspectos políticos, sociales o económicos, rescatando esencialmente el accionar de los sectores poblacionales, considerados los actores fundamentales de las protestas contra la dictadura (Araya, 2014, 12)

En definitiva, las elites políticas, lograron sembrar abono para remontar en el itinerario de poder neoliberal, bajo una salida pactada, donde la movilización popular -intensificada en el eje poblacional para desmontar la orgánica de trabajadores-, fue morbosamente aprovechada por los líderes de la llamada oposición democrática, que terminó por comportarse de modo totalmente obsecuente al régimen neoliberal.

La nueva elite denominada oposición democrática, usó la fuerza proletaria, para pactar una salida negociada con Pinochet, e impedir la insurrección contra el régimen militar, impulsada por la izquierda revolucionaria.

Los líderes de la oposición democrática señalaron que “las protestas habían cambiado completamente de naturaleza”, por lo tanto habían dejado de tener sentido, de ahí que la transición fuese “un escenario apto para los partidos, no para los movimientos sociales (Bravo, cit., 110).

De este modo, el protagonismo de la clase trabajadora quedó amagado frente al pacto por arriba de las elites. Rodolfo Seguel, presidente de la CNT mismo que había encabezado la primera protesta nacional en 1983, condenó esta actuar de quienes negociaron enterrando los movimientos sociales. Señaló el primero de mayo de 1987 “Hoy día, en que algunas personas cuestionan las movilizaciones sociales, es bueno recordar que su propia posibilidad de

plantear propuestas de negociación es fruto de esas movilizaciones que ellos quisieran enterrar” (Araya 201 cit., 30).

Posteriormente, Manuel Bustos que asume la presidencia de la CNT el segundo semestre de 1987, frente a las maniobras del pacto político, sin relación a las luchas de los trabajadores, llamó a un paro nacional el 7 de octubre, el cual tuvo su mayor repercusión en Valparaíso, sin que lograra detener la consolidación de la estrategia de salida electoral de la dictadura “La huelga del 7 de octubre tuvo un dispar resultado, hecho que significó una serie de cuestionamientos a la estrategia sindical puesto que sectores de la oposición habían abandonado la movilización social, reemplazándola por la movilización electora (ibid.32).

En definitiva, los partidos apoyados por Estados Unidos en 1986 triunfan en el Plebiscito de 1988, ganando luego las elecciones presidenciales de 1989 con Patricio Aylwin en la Presidencia.

La salida, 20 años después de ese momento en la historia en Chile, es relatada por uno de los personeros de estas negociaciones, Carlos Ominami (2010, 22), del Partido Socialista, Ministro de Economía del primer gobierno de transición liderado por el demócrata cristiano Patricio Aylwin (1990-1994)

Aunque probablemente no habrá un reconocimiento formal por parte de Carlos Cáceres, el principal negociador de Pinochet, éste terminó su cometido con la convicción total de que había estado frente a negociadores débiles, que no habían puesto en escena toda la fuerza de la movilización democrática de amplísimos sectores de la ciudadanía. Con la apreciación a partir de la distancia histórica, se puede afirmar que los negociadores de la Concertación incurrieron en una mezcla de debilidad e ingenuidad.

El escenario de ingreso a la democracia, era percibido por las fuerzas neoliberal, enfrentando un enemigo débil del neoliberalismo, del cual Cáceres era genuino representante. Fue Ministro de Hacienda en los 1983 y 1984.

La oposición democrática en efecto, pese a gobernar por veinte años desde 1990, según veremos, fue presa fácil de los grandes poderes transnacionales que empezaron a operar en el país en los años noventa, que a la vez, determinaron una posición de difícil avance para los trabajadores. Los enclaves de control autoritario en la superestructura impidieron plantear reformas en el orden financiero, donde se estacionaban los fondos de pensiones privados. Estos recursos resultaban esenciales para los compromisos de largo plazo de las deudas implícitas y déficits operacionales del cambio de sistema de pensiones, y luego de la llamada “deuda subordinada” de los bancos y el sistema financiero, el cual quedó anclado en normas adoptadas en 1988 y 1989, siendo invariables en lo sucesivo, por el largo plazo de los instrumentos comprometidos en la refinanciación de la crisis de la deuda chilena¹²².

Así las cosas, el peso de la superestructura dejaba nulo espacio a promover aperturas a otros sentidos de orden, de modo que los trabajadores optaron más bien por situarse como protagonistas dentro de las reglas del juego imperantes, conformando nuevas administradoras de pensiones, que, ya sabemos, fueron rápidamente liquidadas por el capital neoliberal.

Existe casi nula literatura que dé cuenta de esta experiencia, pero una vez constituido el Movimiento No Más AFP, hubo una campaña contra uno de sus voceros, Luis Mesina, por su participación en AFP Futuro. El Movimiento, al aclarar el hecho señaló en una escueta nota, que “Futuro fue una AFP de los trabajadores bancarios, creada en 1989 por la Confederación de Trabajadores Bancarios, en esos años especialmente entre muchos

¹²² Véase Goldenberg (2010, 311 y ss.) quien explica que el sistema chileno de deuda subordinada está “Anclado en el Convenio Basilea I” el que data de 1988. Agrega: Conforme a la citada normativa, hemos de caracterizar las financiaciones subordinadas típicas en el ordenamiento jurídico chileno conforme a los siguientes parámetros: a) Subordinación general e “incompleta”: el carácter de deuda subordinada hará que, en caso de que la entidad emisora se encuentre en concurso de acreedores, esto es, en estado de liquidación forzosa, estos bonos se paguen después de los demás acreedores, incluidos los valistas”.

En consecuencia, la deuda de refinanciamiento de los bancos en Chile depende únicamente de que tales entidades se recuperen en su actividad, pues no existe en caso contrario, ninguna posibilidad de ser cobradas.

sindicalistas hubo entusiasmo por la creación de AFP desde los sindicatos, y llegaron a formarse seis”¹²³

Rovira caracteriza el período de los años noventa, en torno a la idea de debilidad de la sociedad civil en sus posibilidades de participación, que van avanzando en una creciente sensación de impotencia. Se trata de tenso y largo momento en la historia de Chile, donde

...la inusitada fuerza que ha venido adquiriendo la diferenciación funcional de la sociedad (...) produce una sensación de impotencia en las personas (...) la ciudadanía cuenta con pocos espacios efectivos para ejercer una participación activa en la construcción del bien común y, por lo tanto, se reproduce una pasividad social que poco aporta a superar la baja calidad e intensidad de la democracia chilena (cit. 353).

Según advertimos, es el período de los mayores fraudes del sistema privado, que, aprovechando la superposición de pactos de la oligarquía para someter a los trabajadores, les permite consolidar el oligopolio de las AFP, a la vez que dirige la maniobra de reforma de multifondos para radicar en el exterior del país, las remesas de los fondos de alto riesgo.

Sólo hacia 1999, recién aparecerá una tímida ley de control de la evasión en pago de cotizaciones previsionales, declarando nulo el despido de trabajadores, sin que esas contribuciones se enteren¹²⁴.

Se trató de la llamada ley Bustos, por la autoría póstuma del ex dirigente de la CNT, quien ocupó un escaño en la Cámara de Diputados, promoviendo la normativa.

Palavecino (2002, 1) explica

¹²³ Nota periodística digital, en <https://radio.uchile.cl/2016/08/09/campana-de-desprestigio-contrael-movimiento-no-afp-y-luis-mesina/>

¹²⁴ Hemos revisado más arriba que en ese momento la evasión por retención indebida de cotizaciones escalaba, junto con los rezagos, en condiciones de crisis sistémica, que, sin embargo, para no penalizar esta apropiación indebida, fue aceptada por la “élite” del Congreso, declarar esta nulidad del despido, para obtener así el pago de estos descuentos hechos por el empleador, no enterados en las cuentas de capitalización de los trabajadores.

Con esta ley se pretendía poner atajo a la indebida apropiación de los descuentos previsionales ejecutada por muchos empleadores en perjuicio de sus dependientes. Práctica ésta tan extendida como negligentemente combatida por los entes administradores y fiscalizadores; al extremo de que hoy día la suma de las cotizaciones impagas alcanza un volumen escandaloso, aproximadamente unos USD 400.000.000. Es "el gran latrocinio" que se ha perpetrado en Chile contra los trabajadores

Esta ley fue todo lo que se logró legislar frente a la ofensiva neoliberal de los años 90, en función de los intereses de los trabajadores, cuya organización estaba completamente desmovilizada y manejada por los pactos de transición.

La obra de control de la clase trabajadora era completa a esas alturas, y permitía el control del Estado para nuevas maniobras de dominación de la burguesía, en el más puro sentido de la palabra. O'Donnell (1997, 71) a la sazón describe estos mecanismos

(...) una relación social de dominación o, con más precisión, un aspecto –como tal, sólo captable analíticamente– de las relaciones sociales de dominación (...) El Estado que aquí nos interesa es un tipo de estado capitalista. Como tal, respalda y organiza una dominación de clase, en el sentido de que es una dominación que tiene principal fundamento en una estructura de clases (...) En esta perspectiva el Estado es, primero y fundamentalmente, una relación de dominación que articula de manera desigual a la sociedad civil... (O'Donnell, 1997: 71).

Las asambleas legislativas del neoliberalismo, a su turno, resultaban ser cada vez más eficaces, para impedir que la clase trabajadora pudiese discutir el disponer de su esfuerzo en contribuciones para pensiones, desde una perspectiva de bien común, sin mirar ni por asomo, al régimen precedente de pensiones de reparto.

Del bienestar de los trabajadores, pasaron a velar por el bienestar de las empresas transnacionales, que, en Chile, al entrar el año 2000, comenzaban su mejor momento.

La captura de las contribuciones de trabajadores en los fondos de pensiones, superaban las enormes fisuras de los años 90, que cualquiera podría suponer se produjeron antes bien esperando un quiebre del sistema. Mas no fue así. Grandes evasiones de contribuciones, rezagos fraudulentos para consolidar el oligopolio transnacional, y nulo efecto de las crisis financieras, prorrogaron la administración privada de pensiones, que se disponían a un manejo total de las cámaras legislativas y los ejecutivos social demócratas de Lagos y Bachelet, para consolidar con el primero, la transnacionalización e inversión en instrumentos volátiles de riesgo, para luego con la segunda mandataria, cubrir las pensiones ostensiblemente pobres, con recursos fiscales.

Así transcurrieron los años 80, 90 y primera década del siglo XXI. Tres décadas perdidas para los trabajadores frente al neoliberalismo.

V.2 El retorno de los trabajadores. Inicios del Movimiento

Sin perjuicio de la notoria acción dominante de la superestructura neoliberal anotada, a fines de la década de los años 90, emergieron las primeras luchas sectoriales de importancia, para la recuperación por los trabajadores, de la noción histórica de control de sus emolumentos para pensiones, un sistema de reparto y solidario.

La aguda penetración de la explotación desregulada de recursos, humanos y naturales, desarrolló una fuerte protesta social contra la ofensiva en recursos forestales, mineros y pesqueros, con protagonismo de sectores indígenas y comunidades rurales, donde las transnacionales mineras y forestales depredaban sin control legal. Determinante en ello fue la extensión de pesca industrial a sectores antes reservados a pesqueros artesanales (Sotomayor, 2019; Bolados 2016; Melchers y Unda 2009).

Esta actividad de oposición y lucha se concentró en el enclave del gran Valparaíso, una serie de comunas industrializadas alrededor del principal puerto del país, con vanguardia en los trabajadores portuarios y pescadores artesanales.

La lucha intersectorial, llevó a conformar una Coordinadora Social, que se convirtió en un centro de afluencia de todo el sentido de solidaridad y conciencia crítica de la clase trabajadora porteña, que hacia el año 2003, generó una propuesta de seguridad social, planteando la necesidad de recuperar los principios de reparto y solidaridad en las pensiones. Señalaba al efecto

...la idea de creación de una institución fiscal encargada de resolver la previsión de los trabajadores portuarios marítimos, a partir de la Constitución de un fondo de propiedad común, de carácter tripartito, con aporte del Estado y las empresas, además de los fondos previsionales de todos los trabajadores afiliados. Su campo de acción no se reduciría a la administración exclusiva de los ahorros previsional, sino también de otros aspectos propios de la seguridad social tales como: seguros de cesantía; fondos concursables destinados al desarrollo del sindicalismo, el arte y el deporte, además de programas habitacionales y educacionales para las familias portuaria. (Mejías y Panes 2019, 68)

La iniciativa debe ser considerada como un momento en que la autonomía de la clase trabajadora dio un campanazo de alerta al sistema, en términos de que la memoria colectiva sobre los sistemas de pensiones estaba viva, bajo el signo de la propiedad comunitaria de los fondos de pensiones, considerando además las contribuciones tripartitas de las empresas y el Estado, junto con las de los trabajadores, a dicho fondo.

Este embrión de poder de la clase trabajadora tuvo notable significación en el país trabajador, en un momento en que se comenzaba a generar una crítica general de la sociedad chilena al modelo imperante. Duran (2018, 6) advirtió que en esta época el Programa de Desarrollo de

las Naciones Unidas (PNUD) publicó un estudio que daba cuenta de un malestar difuso y desarticulado, pero que podía terminar por socavar el orden institucional.

Agrega Durán, “los años 1998 y 1999 marcan, -entre otros procesos de menor visibilidad, la activación de un punto de inflexión en la dinámica política de la época que (...) forzó a los actores político-hegemónicos a activar nuevas estrategias de intervención que pudieran dar respuesta a un escenario para el cual las lógicas propias del dispositivo transicional se volvían progresivamente insuficientes” (ibidem).

Mas los principales esfuerzos, se dirigieron, como ya sabemos, a articular nuevos acuerdos de gobernabilidad con la derecha neoliberal, en torno a la profundización del modelo.

El neoliberalismo es particularmente eficaz en desmontar todo sentido de control de demandas sociales, de modo que todos estos asuntos aparecen sin lugar en el derecho, la economía y la sociedad neoliberal, que por su naturaleza no atiende la perspectiva de los planteamientos de la clase trabajadora, y aún menos la posibilidad de echar un vistazo a las grandes cuestiones que planteaba el sistema privado de pensiones en cobertura, evasión, lagunas, rezagos, competencia ilícita, y futuras pensiones pobres y en extremo pobres.

Existe una ceguera de origen de esta corriente debido a su dogmatismo financiero, y también ultra conservador, del sector político que administró el neoliberalismo en Chile, que resulta militante Opus Dei numerarios de la Universidad Católica. Jaime Guzmán y todos los altos personeros del régimen cívico de la Dictadura militar, adscribieron a las castas del Opus Dei, que controlan el aparato político de la superestructura neoliberal (Alenda, 2014).

Estos sectores plantean que la clase trabajadora, como los pueblos originarios y diversidad sexual, requieren disciplina y educación, para lograr ser exitosos en el libre mercado.

Convencido de la lógica de los acuerdos, en el mensaje presidencial del año 2002, Lagos dejaba sentado que el problema de la pobreza se situaba en el plano de la educación, y no de la política económica. La política de los grandes acuerdos como definió este mandatario su conducción, dejaba ver a las claras que la estructura económica y financiera del

neoliberalismo en Chile no era el problema, sino de educar a esas clases atrasadas de beneficios en el mercado, por falta de educación.

Las medidas que hemos decidido para combatir la extrema pobreza, deben ser de efecto inmediato para nuestros conciudadanos que están hoy en las peores condiciones. La creación de una sociedad verdaderamente más justa y sin pobreza, será el fruto de esfuerzos sostenidos, en cuyo centro estará un fuerte impulso a la educación y el conocimiento” (Rovira Rubio 2016, 40)

La elite instalaba así el discurso, desde el “socialismo”, que la pobreza era una cuestión de gestión cultural, donde la condición social pobre emanaba antes bien de un no querer salir de la pobreza, en tanto los recursos del modelo permitían asumir el tránsito hacia el ascenso económico y social.

El sistema en el año 2008 logró así el cambio cosmético de las funcionalidades de pago de pensiones mínimas adoptadas de las leyes de reparto precedentes, para incorporar el “aporte previsional solidario” (APS) como complemento de pago para las pensiones pobres y en extremos pobres del Retiro Programado, manteniendo vía este subsidio, los pagos en el piso de las líneas de pobreza y extrema pobreza, para control de los indicadores país.

Los resultados sin embargo siquiera debieron esperar a una nueva entrada “en régimen” del sistema de pensiones solidarias, estudiado para su ingreso en escala por seis años hasta el año 2014, pues luego de la promulgación de esta reforma, y sus fútiles agregados, la crisis mundial de 2008 y sus efectos, propiciaron el inicio de las manifestaciones y posteriores colosales protestas de los trabajadores chilenos contra el sistema privado de pensiones.

La noche que significó para los mercados el quiebre mundial de las bolsas el año 2008, trajo como efecto, el nuevo despertar de las clases trabajadoras de Chile.

A la miseria galopante en curso por las políticas neoliberales transadas una y otra vez por los débiles y corruptos sistemas de poder de los gobiernos socialdemócratas y democristianos desde 1990, se sumó la indignación por la ausencia de control en esta notoria gran caída de

los fondos de pensiones en el casino global, un tan augurado crack definitivo del sistema, como silenciado en sus fundamentos previos.

Valdés Prieto, un conocido autor defensor privado, tratando de poner paños fríos a la debacle, resumía en una columna del Centro de Estudios Públicos en diciembre de 2008: “El fondo A perdió el 45% de su valor real entre el 15 de octubre de 2007 y el 1 de diciembre de 2008. Ello ha atemorizado a nueve millones de afiliados. Estos riesgos no son inherentes a la capitalización de contribución definida. Lo demuestra el fondo E, pues en el mismo intervalo perdió sólo 1% de su valor real y se desempeñó mejor que el salario real medio”¹²⁵.

Cuando la burguesía dice temor, es pavor. Los trabajadores chilenos, como toda la banca y el sistema financiero, entraron en pánico. Es desde este momento en que diversos sectores de los trabajadores inician diversas acciones que comienzan a tomar un rumbo decidido en torno a terminar con las AFP, todas que van desarrollando el lenguaje que cristalizará en la consigna central del Movimiento años más tarde “No Más AFP”

La especulación de fondos, las pensiones destinadas al soporte asistencial del Estado, el perjuicio a la mujer, entre otros motivos, se expresaron claramente en todo el proceso de constitución de la plataforma de lucha, que puede ser considerada como la primera expresión de autonomía de lucha de la clase trabajadora, desde la instauración del neoliberalismo en Chile.

Pero antes de conocer el paso de los trabajadores a las grandes movilizaciones y lucha directa por recuperar las pensiones usurpadas, debemos efectuar un breve *racconto* por el curso de la nueva década, a partir del año 2010, que se inició con un nuevo telón de fondo de empoderamiento ciudadano, iniciado larvadamente en movilizaciones estudiantiles desde el año 2006 (Cárdenas 2006); las que se intensificaron una vez que en los comicios del año 2010 la derecha recuperó la presidencia.

¹²⁵ <https://www.cepchile.cl/perdidas-de-fondos-de-pensiones/cep/2016-03-04/094658.html>

El 2011 estuvo marcado principalmente por un aumento sustantivo del uso de la movilización social como instrumento de expresión de demandas sociales. De acuerdo a las cifras oficiales, sólo en la Región Metropolitana se autorizaron 240 marchas –versus 134 en 2010–, lo que corresponde a un promedio de 20 marchas mensuales (Pérez, 2012). Las cifras a nivel nacional, por su parte, estiman en alrededor de 6.000 manifestaciones públicas y 2.000.000 de participantes durante el año (Segovia y Gamboa 2012, 67)

De modo que mientras la orgánica de trabajadores comenzaba su lento proceso de restructuración en torno a la crisis de las pensiones, en el país se vivían notables jornadas de movilizaciones y marchas masivas, que, desde los estudiantes, se ampliaron hacia sectores ecologistas e indígenas, que agrupaban diversas líneas de protestas (forestales, aguas, bosques, pesca) (Ulianova y Estensoro, 2012; Reyes y Rodríguez, 2015; Garrido et. al 2015).

El ambiente de movilización social anticapitalista, fue emergente no sólo en Chile, sino en diversas partes del mundo, en que se promovió una escalada para dar forma a una nueva década, esta vez, marcada por el copamiento de calles y plazas públicas, por ciudadanos y trabajadores absolutamente superados por las políticas de acumulación capitalista, a costa de los trabajadores, sus salarios, pensiones y sistemas de vida.

Fernández et al, destaca que “En el año 2012 miles de personas en todo el mundo, especialmente jóvenes, salieron a la calle, ocuparon las plazas de las ciudades, se manifestaron y expresaron su indignación. La web social destacó como herramienta de comunicación y movilización y como generadora de nuevas formas de acción colectiva”¹²⁶

¹²⁶ Una apretada pero adecuada referencia de este proceso nos la da Ariadna Fernández-Planells, Carles Feixa Pampols y Mònica Figueroas-Maz (2013, 117): “Desde diferentes enfoques, numerosos autores los han investigado desde Occupy en Estados Unidos (Juris, 2012; Juris & Razsa, 2012), pasando por las revueltas árabes (Ben Mhenni, 2012; Gutiérrez de Terán y Álvarez-Ossorio, 2011; Sánchez García, 2012; Shahine, 2011) y el Movimiento 15-M o de los Indignados en España (Abellán Bordallo, 2011; Antebi y Sánchez García, 2012; Borge-Holthoefer, Rivero, García, Cauhé, Ferrer, et al., 2011; Candón Mena, 2011; Micó y Casero-Ripollés, 2013; Corsín Jiménez y Estalella, 2011; Feixa, Nofre et al., 2012; Fernandez-Planells y Figueras, 2012; Ferreras, 2011; Nofre, 2012), entre otros”

Medel y Somma (2016), contabilizan más de 2.300 protestas en Chile entre 2010 y 2012. Observan que el país mostró una visión de marchas, protestas y barricadas, en un agudo estudio de los procesos en curso, en que ratifican que los trabajadores históricamente son “...es el grupo que más protesta en Chile, lo que los convierte en un grupo sustantivamente importante”.

Los trabajadores, que mueven un formato mucho más lento de desarrollo y convocatoria que los movimientos sociales, se mueven en el contexto de movilización de los movimientos sociales en acción en el país (estudiantes, ecologistas, redes sociales), formateando poco a poco su entrada en escena en pensiones, tras el movimiento de masas en protesta en el país.

Donde las pensiones, además, arrastran el pesado formato histórico de control institucional propio.

La tensión dialéctica de clases sobre los fondos de pensiones comprende una lucha histórica, con anclajes de fondo en estructuras antiguas, modernas, contemporáneas y postmodernas o neoliberales, según se enfoque, cuya comprensión importa una formulación aún más compleja, estructural, sistémica e institucional de fondo para superar el neoliberalismo.

Particularmente la lucha en pensiones plantea desde sus inicios, fundamentos de fondo para volver a un régimen solidario, de reparto, para enfrentar la batería de poder institucional de la burguesía en su actual esquema de control financiero de estos fondos.

El siguiente es el Cuadro resumen de las principales iniciativas desarrolladas a partir de la pérdida de fondos de las AFP en el año 2008, según organizaciones principales, que posteriormente formarán la Coordinadora.

Cuadro 25: Orgánicas fundantes Movimiento No Más AFP, acciones años 2008-2013.

Institución	Acción	Año
CONFUSAM	Demanda judicial civil colectiva contra el Estado, para recuperar US\$ 60 mil perdidos por efecto crisis financiera mundial ¹²⁷ .	2008
CUT	Protesta frente a sede de Asociación Gremial AFP (AAFP) "...la crisis económica mundial ha demostrado que la administración privada de los ahorros previsionales perjudica a los trabajadores, quienes al término de su vida laboral reciben "pensiones miserables". Para terminar con este problema, el presidente de la CUT, Arturo Martínez, pide la creación de un instituto de la previsión sin fines de lucro, cuya finalidad sea dar protección a los trabajadores ¹²⁸ .	Octubre 2008
CUT	Jornada de movilización nacional: Por un nuevo sistema de seguridad social. Se difunde primera imagen con logotipo No Más AFP ¹²⁹	Marzo 2009
CONFEDERACION BANCARIA	Demanda colectiva contra AFP Cuprum para obtener indemnización por negligencia en operaciones de fondos de pensiones, derivadas de crisis financiera mundial	Octubre 2010
CONFEDERACION BANCARIA-UNIGLOBAL UNION	Llamado a trabajadores a refugiarse en Fondo E. Destacan sistemas previsionales europeos con cotización de empleadores "en promedio de 23%" bajo el lema "Fin a las AFP" ¹³⁰	Noviembre 2011
CONFEDERACION BANCARIA	Seminario en Salón de Honor ex Congreso Nacional "En la búsqueda de una nueva previsión". La conclusión principal del evento es la urgente necesidad de terminar con el actual sistema de AFP y reemplazarlo por un modelo realmente previsional y solidario, para lo cual se necesita de la unidad y la acción de todos los actores sociales, en especial de los más perjudicados en la actualidad: los trabajadores chilenos ¹³¹ . Usa en convocatoria lema "No Más AFP"	Abril 2012
MOVIMIENTO SINDICAL POR LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA	Seminario "Seguridad Social: un negocio en Chile" Congregó a más de cien dirigentes sindicales representando a 40 organizaciones de Concepción-Talcahuano, los participantes acordaron dar forma al Movimiento Sindical por la Seguridad	Octubre 2012

¹²⁷ <https://www.emol.com/noticias/nacional/2008/12/26/336957/confusam-presenta-millonaria-demanda-contra-el-estado-por-perdidas-de-los-fondos-de-las-afp.html>

¹²⁸ <https://www.emol.com/noticias/nacional/2008/11/05/329385/cut-protesta-frente-a-la-asociacion-de-afps-para-exigir-su-termino.html>

¹²⁹ <http://bancariachile.cl/trabajadores-bancarios-presentan-demanda-contra-afp-CUPRUM/>

¹³⁰ <https://bancariachile.cl/el-sistema-de-afps-chileno-es-inmoral-debe-ser-modificado-estructuralmente-ahora-pues-nos-depara-pensiones-miserables/>

¹³¹ <http://bancariachile.cl/los-trabajadores-dicen-no-a-las-afp/>

PREVISIÓN CONCEPCIÓN	Social y la Previsión con el objetivo de realizar diferentes acciones y gestiones para conseguir una reforma de fondo al actual sistema previsional y de salud laboral. ¹³²	
CONFEDERACIÓN BANCARIA CONFUSAM CONFEMIN FENPRUSS SINTECH SINTEC – SINATE SITECO (Rancagua) Movimiento Sindical por la Previsión y la Seguridad Social (Concepción).	Inicio Campaña “En búsqueda de una nueva previsión. NO+AFP. Por un sistema de reparto y solidario. No a una AFP estatal” Primera jornada de protesta en Santiago, Rancagua y Concepción Denuncia “...un sistema que juega en la bolsa con los fondos para nuestra jubilación, nos entrega las pérdidas y se queda con las ganancias (...) el Estado subsidia más del 50% de las pensiones y entrega jubilaciones equivalentes a un tercio de lo que recibimos en la vida activa (...) No queremos que se discrimine más a la mujer por su rol procreador en la sociedad. Igualdad de pensiones para las mujeres. L@s trabajador@s queremos volver a un sistema de reparto solidario, con aporte nuestro, del empleador y del Estado” ¹³³	Diciembre 2012
CONFUSAM CONFEDERACIÓN BANCARIA FENPRUSS ANEF MOV. SIND. POR LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA PREVISIÓN CONCEPCIÓN ¹³⁴	Alrededor de 80 dirigentes sindicales de diversos puntos del país, se reunieron día miércoles 5 de junio en el auditorio de la ANEF en Santiago, con un solo propósito: determinar la forma de eliminar las AFP, sistema de pensiones privado que fue impuesto bajo dictadura y que viene estafando a los trabajadores desde entonces. El encuentro organizado por la Confusam, la Fenpruss, la Anef y la Confederación Bancaria, fue la instancia que se necesitaba para coordinar los esfuerzos que se vienen realizando a nivel nacional de informar y movilizar a los trabajadores contra este sistema “de ahorro forzoso”, como lo califican los sindicalistas. Es así, como viajaron desde la Región del BíoBío, una delegación de representantes del activo Movimiento Sindical por la Previsión Social y la Previsión, desde Rancagua, participaron representantes del Movimiento por una Previsión Justa y Digna, mientras que desde Arica estuvo presente una representante de los Rebeldes contra las AFP. Todas organizaciones conformadas por los sindicatos más representativos de sus regiones. Asimismo, de la	Junio 2013

¹³² <https://www.biobiochile.cl/noticias/2012/10/26/movimiento-sindical-por-la-seguridad-social-y-la-prevision-surge-en-concepcion.shtml>

¹³³ <https://bancariachile.cl/marcha-contra-las-afp/>

¹³⁴ MOV. POR UNA PREVISIÓN JUSTA Y DIGNA – RANCAGUA; COMANDO DEFENSA DE FONDOS DE PENSIONES; CONFEDERACION GENERAL DE TRABAJADORES; UNION PORTUARIA BIO BIO; CUT PROV. RANCAGUA; SIND. UNIFICADO EL TENIENTE; SINDICATO NACIONAL CHESTA INGENIERIA; SITECO; FETRACOMA; APRUSS; ANATICEL; ANDIME; ASOC. DE FUNC. DE LA SEREMI DE SALUD DE RANCAGUA; ASOC. REGIONAL DEL SENAME, ARTRASE; FEDERACION RURAL COSTA ASEMUCH; FETRASAM DEL MAULE; MUTUAL DE CARTEROS CORREOS CHILE; SINATE; SIND NACIONAL JUMBO; SIND. ACMA; SIND. SITRAMICH; SIND. BOSTON COLLEGE LA FLORIDA; SIND. DE TRABAJADORES ENAP PETROX; SIND. DE TRABAJADORES DE LOS ASTILLEROS Y MAESTRANZA DE LA ARMADA – TALCAHUANO; SIND. STU INCHALAM; SINTER; SIND. N°1 DE TRABAJADORES DE HUACHIPATO; SIND. N° 2 DE TECNICOS Y PROFESIONALES DE ESSBIOS.

	Región Metropolitana, participaron los representantes del Comando de Defensa de los Fondos Previsionales, junto a representantes de confederaciones, federaciones y los sindicatos más importantes de la capital ¹³⁵ .	
--	---	--

Fuente: Elaboración propia en base a fuentes digitales señaladas en cada caso.

Según vemos, desde junio de 2013, comienza la acción de formación del Movimiento No Más AFP, que acuerda las primeras acciones de protesta todos los días diez de cada mes, para protestar por la decisión del ejecutivo piñerista, de invertir un 10% de los fondos del Fondo E, en capital de riesgo.

Estas protestas, en principio minoritarias, fueron generando las condiciones para un salto cualitativo en organización y lucha, las cuales se dieron desde la llegada al poder del segundo gobierno de Michelle Bachelet, quien, por toda medida para paliar los déficits del sistema privado de pensiones, planteo incorporar una AFP estatal al sistema, cuya única mejora, se destinaba a bajar las comisiones por servicio¹³⁶.

La medida fue considerada una burla por el sector más consciente organizado en el naciente Movimiento, que marcaría el inicio de las movilizaciones más radicales contra el sistema privado de pensiones.

V.3 Congresos y acciones: Marchas, Plebiscito, Iniciativa de ley

A partir del año 2010, ejerce la presidencia del país Sebastián Piñera, en el primer gobierno de los sectores neoliberales y pinochetistas que perdieron el poder en 1990. El período del regreso del genuino representante neoliberal al poder, estuvo marcado por la lucha social,

¹³⁵ <https://bancariachile.cl/nace-amplia-coordinacion-sindical-para-terminar-con-las-afp/>

¹³⁶ <https://politicaspUBLICAS.uc.cl/wp-content/uploads/2015/02/afp-estatal-mejora-el-sistema-de-pensiones-en-chile.pdf>

según hemos revisado, pero en materia de pensiones, sólo hacia el final de este mandato asomaron las primeras grandes protestas, luego de la fuerte recomposición orgánica de la clase trabajadora.

El impulso emergente de lucha, habría de intensificarse en el período presidencial siguiente, segundo de Michelle Bachelet, a partir de 2014.

El desprestigio de los poderes establecidos, ya avanzaba de modo crucial en el país. No cabe analizar en esta tesis los factores de cómo los bloques en el poder lograron sus mayorías para gobernar, mas cabe destacar que en las elecciones del año 2014 en que Bachelet llega por segunda vez al poder, donde votó tan sólo el 43,3% del electorado en segunda vuelta, que dirimió la elección.

La debilitada alianza ahora llamada Nueva Mayoría, comenzaba a gobernar por quinta vez desde el regreso a la democracia, con escaso respaldo del padrón electoral, por ende, con una mayoría país ajena a la gobernabilidad vía elecciones populares.

Y como era ya parte de su derrotero, de inmediato inició otra ofensiva desde la vereda del neoliberalismo, en torno a reinstaurar el diálogo entre las elites, para normalizar la agitación social en el período precedente. Según Gamboa y Segovia (2016), fueron creadas comisiones prácticamente en todos los enclaves de poder del país con conflictos sociales.

En total en el segundo gobierno de Bachelet llegarán a conformarse 13 comisiones asesoras para la presidencia, donde la debilidad del ejecutivo era patente "...los principales "resortes" del sistema político mostraron fuertes debilidades en el ejercicio de sus funciones, lo que se expresó en la disminuida capacidad de conducción política del gobierno y los partidos de la NM. (ibid., 143)

Entre las nuevas comisiones de expertos, Bachelet citó la segunda Comisión Presidencial para las Pensiones en el año 2014, buscando descongestionar el alza de protestas contra el sistema de pensiones en general y contra la fallida reforma solidaria del año 2008.

En este contexto, un grupo de dirigentes sindicales dieron el paso a unificar los criterios de convergencia de los actores convocantes del Movimiento, para realizar un Congreso fundacional.

La dirigente sindical de la CUT Lucía Vega, convocó para los días 15 y 16 de mayo de 2014 al Primer Congreso Nacional de NO + AFP en Valdivia, la ciudad capital de la austral décima región del país. El evento se realizó en la Universidad Austral, y convocó “a más de sesenta organizaciones”¹³⁷.

Este Primer Congreso se enfocó en rechazar la propuesta de AFP estatal que Bachelet presentó en su segundo programa de gobierno, pero también trató de dar forma urgente a un proyecto propio, bajo el signo de la autonomía orgánica de la clase trabajadora, en la recuperación de la administración de fondos de pensiones, ajena a la lesiva administración del lucro anónimo privado.

En las jornadas de discusión participó además la Asociación Nacional de Empleados Fiscales, la Federación de Sindicatos del Cobre y la Unión Portuaria del Bio-Bio, poderosas entidades de trabajadores que se sumaron a la iniciativa tras las desafortunadas intenciones del gobierno entrante por continuar el modelo.

Relevante fue la participación de la ANEF nacional, representada por Orietta Fuenzalida, directora de la entidad, quien declaró que en reciente asamblea la entidad pública resolvió una participación más activa en el movimiento NO+AFP, y se declaró en oposición a la creación de una AFP estatal, como figura en la propuesta del Ejecutivo¹³⁸

¹³⁷ <https://www.biobiochile.cl/noticias/2014/05/16/presidenta-cut-valdivia-por-no-mas-afp-necesitamos-un-sistema-publico-de-reparto-y-solidario.shtml>

¹³⁸ <https://bancariachile.cl/con-mayor-fuerza-y-unidad-concluye-exitoso-1er-congreso-coordinadora-nacional-de-trabajadores-noafp-en-valdivia/>

Pero este paso inicial de los trabajadores, ya contaba con la clásica estrategia desmovilizadora del gobierno, que, tras inaugurar los trabajos de la segunda Comisión de Expertos, al igual que en el año 2006, se dio a la tarea de citar individualmente a decenas de organizaciones, para no solo recabar insumos para una nueva propuesta de modificaciones al sistema de pensiones, sino para generar un compás de espera y difuminar en el tiempo, las iniciativas de movilización en curso.

Durante todo ese año 2014, se escucharon un total de 76 presentaciones de actores del sistema y de oposición al mismo. Incluso cada AFP expuso un sistema de reformas por separado, volviendo a generarse un debate innecesario sobre lo que desde el año 2009, luego de la crisis mundial, era claro para la ciudadanía: pensiones pobres, especulación financiera, daño previsional a la mujer, lucro de los agentes privados, nula fiscalización estatal, dependencia de pensiones garantizadas por el Estado.

El Movimiento No Más AFP realizó una presentación pública en la Comisión, en la que expresó la principal conclusión del Primer Congreso Nacional No Más AFP:

Reconstruir un Sistema Público de Pensiones en el marco de la Seguridad Social fundado en los principios de solidaridad, universalidad e integralidad, tal como lo propone la O.I.T. Un sistema de reparto, mediante el cual las cotizaciones de los trabajadores en actividad se utilicen para pagar las pensiones de los jubilados. Un sistema contributivo que restaure la solidaridad intergeneracional y entre hombres y mujeres ¹³⁹

Sobre esta base el Movimiento, a posteriori de esta presentación, envió una nota escrita al sistema de recepción ciudadana de la Comisión, en la deslizó una demoledora crítica a la lógica de comisiones de expertos, señalando que la iniciativa está destinada a “...darle un último aliento a un sistema fracasado a la hora de otorgar pensiones, pero que beneficia

¹³⁹ <https://www.previsionsocial.gob.cl/sps/download/estudios-previsionales/comisionpensiones/audiencias-publicas-santiago/presentacion-no-mas-afp.pdf>

ampliamente a los bancos y los grandes grupos económicos, que tienen acceso al mercado de capitales donde se invierten los fondos con un flujo permanente de dinero barato”¹⁴⁰.

Sin embargo, la estrategia de desmovilización de la alianza de gobierno nuevamente surtió efecto, al menos, por todo ese año 2014, que dio un respiro al agitado país, luego de los años de protestas entre 2010 y 2014.

Una vez terminadas las sesiones de escuchas en la Comisión Presidencial, el régimen eternizó la espera de las conclusiones, que permitió al gobierno, y al sistema privado de pensiones, otro espacio de tiempo. Las conclusiones, inicialmente contempladas para el mes de enero del año 2015, se prorrogaron para el mes de agosto, alargando por un segundo año los resultados de los estudios¹⁴¹.

En el intertanto, la Confederación Bancaria tomó un protagonismo importante en el debate de fondo, convocando un Seminario Internacional sobre Pensiones de Reparto, llevado a efecto en abril de 2015 en la Casa Central de la Universidad Católica.

El evento convocó por primera vez al economista Marco Kremerman, miembro de la influyente Fundación Sol, que se incorporó a un grupo de estudiosos que trabajaban en la preparación de una nueva propuesta previsional desde el Movimiento¹⁴².

Por su parte, la inicial coordinación nacional del Movimiento, a través de sus voceros nacionales en Santiago Carolina Espinoza (CONFUSAM) y Luis Mesina (Bancaria), más Bernardo Neira en Concepción, de la Unión Portuaria de Chile, anunciaron la convocatoria a un ciclo de marchas pacíficas y familiares, para protestar por estas demoras artificiales de

¹⁴⁰ <https://www.previsionsocial.gob.cl/sps/download/estudios-previsionales/comisionpensiones/documentos-enviados-a-la-comision/no-mas-afp-declaracion-publica.pdf>

¹⁴¹ <https://www.latercera.com/noticia/gobierno-extiende-hasta-agosto-de-2015-plazo-a-comision-bravo-para-debate-en-pensiones/>

¹⁴² <https://bancariachile.cl/exitoso-seminario-internacional-sobre-sistema-de-reparto/>

la comisión, en la entrega de sus resultados, y demandar la derogación del DL 3.500 y su reemplazo por un sistema de reparto.

Se gestó así la primera marcha nacional oficial del Movimiento el 17 de junio de 2015, a la que a los grupos fundantes del Movimiento se unieron algunos Movimientos sociales, que dieron densidad a la orgánica en marcha

...sectores que han anunciado recientemente su incorporación, como la confederación del comercio y de la Unión Nacional de Trabajadoras y Trabajadores Públicos a Honorarios. También estaban desde temprano, el colectivo Aquí la Gente junto al diputado independiente Gaspar Rivas; asimismo, se pudo ver lienzos de la plataforma Poder Social Constituyente, de Alternativa Obrera, de la Unión Clasista de Trabajadores, del Sindicato Único de Trabajadores de la Educación, SUTE; entre otros¹⁴³

En Santiago, el grupo alcanzó unos miles de adherentes, finalizando la marcha en la Casa Central de la Universidad de Chile, la cual era objeto de una nueva toma por los estudiantes, quienes retomaban la oleada de movilizaciones iniciadas el año 2011, contra una nueva ofensiva de privatización neoliberal de la educación en Chile.

En el lugar, el vocero nacional Luis Mesina llamó "...a seguir firmes en la lucha por terminar con la estafa de las AFPs y avanzar en la conquista de un sistema justo, solidario y con aporte tripartito" (ibidem).

En Concepción en tanto, región del Bio-Bio, la prensa regional destacaba al Movimiento, señalando "Bernardo Neira, uno de los voceros de la agrupación comentó que no solo se quedan en la crítica, sino que ya entregaron una propuesta concreta para ser incorporada a la reforma del sistema de pensiones".

¹⁴³ <https://bancariachile.cl/miles-de-trabajadores-marchan-y-dicen-noafp-en-santiago/>

La cuestión es relevante, pues el sector liderado por Neira, desde 2012 lideró el sentido originario de recuperación de la administración de las pensiones con autonomía de los trabajadores. El lema de su orgánica era “No Más AFP, a recuperar las mutuales para los trabajadores”, en una nota distintiva del movimiento, que se reflejará con fuerza en este momento de la lucha, desde que la AFP estatal propuesta por el gobierno, se dirigía a legitimar la acción del Estado en el sistema privado¹⁴⁴.

Llegado el mes de agosto, prometido para la entrega de conclusiones de la Comisión, el gobierno nuevamente abrirá otra prórroga para evacuar este informe, esta vez, para el mes de septiembre, en que tampoco llegó la respuesta, frente a lo cual el dirigente histórico de la CONFUSAM, Esteban Maturana, deslizó fuertes críticas en torno a que esta demora evidenciaba ya una dirección en orden a mantener el sistema privado de pensiones, urgiendo al Movimiento para la convocatoria de nuevas marchas y movilizaciones, esta vez, nacionales¹⁴⁵.

En este contexto, desde el Movimiento No Más AFP se convocó a una marcha para el 10 de diciembre en la principal arteria de la capital, la Alameda Bernardo O’Higgins.

La convocatoria incluyó deslizó un notable nexo con aquella primera protesta nacional de la Confederación Nacional de Trabajadores (CNT) en mayo de 1983, resituando la capacidad orgánica de la organización autónoma de los trabajadores frente al proyecto neoliberal

No serán las actuales instituciones las que cambien las cosas. Ni el gobierno, ni el Congreso. Tampoco los actuales partidos políticos. Se hace necesario que nosotros tomemos en nuestras manos la decisión de cambiar este sistema de ahorro forzoso, y si no lo hacemos nadie lo hará.

¹⁴⁴ <https://www.biobiochile.cl/noticias/2012/10/26/movimiento-sindical-por-la-seguridad-social-y-la-prevision-surge-en-concepcion.shtml>

¹⁴⁵ <https://radio.uchile.cl/2015/08/25/oficialismo-advierte-impopularidad-y-descontento-social-ante-posible-aumento-de-edad-para-jubilar/>

En mayo de 1983, el pueblo, los trabajadores, estudiantes y pobladores, dijeron no más. Convocaron a una gran protesta nacional que fue el inicio de grandes jornadas donde comenzó a fisurarse la monolítica estructura de la tiranía. Asimismo, esperamos que sean las protestas nacionales el inicio para acabar definitivamente con las AFP.

En consecuencia, el Coordinador Nacional de Trabajadores NO+AFP convoca a la Primera Jornada Nacional de Protesta contra las AFP en todo el territorio nacional. El 10 de diciembre será la primera manifestación concreta para decir que los chilenos y chilenas no queremos seguir viviendo como lo hacemos hasta hoy día¹⁴⁶.

Llegado el día de la convocatoria, la prensa catalogó de multitudinaria la marcha, aún cuando sin reconocer la real cantidad de los asistentes¹⁴⁷. Por primera vez se logró, además, impacto nacional, mientras que en Santiago el copamiento de calles y cortes de tránsito generó notable efecto mediático. La prensa destacó que: “Desde la agrupación explican que el llamado es que Chile tenga un Sistema Previsional Solidario, Tripartito, como ocurre en la mayoría de los países del mundo”¹⁴⁸.

El descontento comenzaba a aumentar de calado, con fuerzas sociales planteando mayores alternativas de lucha, que obligaron a que el ejecutivo publicara el Informe Final de la Comisión de Pensiones, con la comprensión de estudios que ya conocemos, y sin lograr acuerdos, sino con tres posiciones divergentes. La primera dominada por los agentes privados; la segunda, controlada también por los agentes privados, pero con sesgo estatal, y

¹⁴⁶ <https://www.lemondediplomatique.cl/las-afp-nuevamente-en-la-mira-por-luis-mesina>

¹⁴⁷ https://www.biobiochile.cl/noticias/2015/08/29/multitudinaria-marcha-contra-las-afp-se-realizo-en-santiago.shtml?fb_comment_id=827755250665382_828272530613654

¹⁴⁸ <https://www.eldesconcierto.cl/2015/12/10/fotos-el-bloqueo-y-protesta-de-no-mas-afp-en-distintos-puntos-del-pais/>

una tercera con el voto de una sola integrante de la Comisión, partidaria de la derogación del sistema privado¹⁴⁹.

Tras este portazo de la Comisión a las demandas de los trabajadores contra el sistema privado de pensiones, durante el verano del año 2016 se convocó al Segundo Congreso Nacional del Movimiento, el cual tuvo lugar en Santiago, el 28 de abril del 2016, en dependencias de la Facultad de Medicina de la Universidad de Chile.

El Congreso dio cuenta del fortalecimiento de la organización, desde que asistieron más de 200 delegados electos en 25 precongresos realizados en ciudades de todo el país.

En el discurso final, se dio un salto en los objetivos de la orgánica, yendo hacia un sentido superior, de superación de la superestructura del sistema neoliberal en pensiones, como el objetivo central para lograr verdaderos cambios en Chile. El vocero nacional Luis Mesina señaló “...la Constitución es a Jaime Guzmán, lo que las AFP son a José Piñera. Ambas criaturas, la Constitución y las AFP son quizá, los peores instrumentos de dominación de nuestro pueblo, y la caída de una de ellas, funciona como un axioma, hace caer inevitablemente a la otra”¹⁵⁰.

Por su parte, las conclusiones generales del Congreso apuntaron a una igualmente ambiciosa metodología de lucha ascendente, para culminar en un paro nacional destinado a terminar con el sistema de las AFP

... salir a las calles y plazas del país para informar a la gente y dar a conocer el proyecto de Seguridad Social con pensiones solidarias de un sistema de reparto que preparó en su momento la Coordinadora NO+AFP, mientras, se sigue un trabajo de movilización que culmine en una protesta nacional y un paro nacional, usando la

¹⁴⁹ <https://radio.uchile.cl/2015/09/14/sin-cambios-estructurales-a-sistema-de-pensiones-comision-bravo-entrega-informe/>

¹⁵⁰ <https://bancariachile.cl/tras-exitoso-2o-congreso-nacional-movimiento-noafp-toma-fuerza/>

desobediencia civil pacífica masiva como herramienta para acabar con el sistema de AFP (ibidem)

La primera etapa del Movimiento, marca entonces el regreso del sistema de reparto reivindicando la memoria colectiva de los trabajadores, para desde ahí, generar una movilización social para la recuperación de la tutela propia de los trabajadores sobre los fondos de pensiones.

Recordemos que, hasta acá, el Movimiento hacia eje en la declaración acompañada a la Comisión de Pensiones, que reivindicaba el sistema de público, de reparto, solidario y tripartito, amparados en la estructura social de derechos en el Estado, emergente en el S XX, legitimado por la OIT y los países desarrollados, asumiendo esta lógica dialéctica como sentido esencial de oposición al poder neoliberal.

La consolidación de la estructura de trabajadores en el Movimiento No Más AFP, reinició la oposición al proceso de construcción y desarrollo del orden neoliberal del capitalismo en Chile, excluyente de la clase trabajadora en toda instancia de poder para con sus emolumentos propios. Este complejo sentido de dominio nuevamente estaba en máxima tensión en Chile.

V.3.1 Las marchas nacionales: “Chile Despertó”

Las conclusiones del Segundo Congreso permitieron avanzar en la organización para un estadio superior de lucha. El proceso precedente de los movimientos sociales y sus grandes movilizaciones estudiantiles, ecológicas, de género, etc., ponían de manifiesto un nuevo escenario, donde el copamiento de calles y símbolos emblemáticos del poder neoliberal, resultan claves y determinantes para contrarrestar el poder acumulado por la clase política y económica gobernante.

A ello se sumaba el uso de los medios digitales, como mecanismo de acción colectiva, lo que fue dispuesto asimismo de modo preponderante dentro del Movimiento (Knipp, Valdebenito y Barriga 2018).

En este sentido, en esta etapa, al esfuerzo organizativo y de movilización del movimiento de trabajadores contra las pensiones, se sumó el grave sentimiento de frustración e indignación de la ciudadanía en general, que desarrollaban plataformas cada vez más masivas de oposiciones anti-sistémicas.

En Chile al igual que en España y otras latitudes, desde el año 2011 los movimientos ciudadanos antisistema, acumulaban enorme fuerza. En este contexto, las sentidas demandas contenidas durante otra década de neoliberalismo, operaron una poderosa escalada en contra del sistema.

Particularmente en el caso de las pensiones, conforme las bases del movimiento se ubicaron en regiones y localidades, además de Santiago, generaron las condiciones en los espacios ya ocupados antes por las protestas desde 2011, para plantear la protesta social masiva, un despertar ciudadano frente a las AFP.

Es de este modo que se conducen las condiciones que condujeron a la convocatoria de la primera gran marcha y protesta nacional el domingo 24 de julio de 2016.

El vocero Luis Mesina, en una entrevista a Punto Final (semanario oficial del Movimiento de Izquierda Revolucionaria MIR, sobreviviente del período de la 1970 1973 de la Unidad Popular) refirió a cómo se construyó este proceso de concreción de la gigantesca movilización

Mesina dice que la Coordinadora viene trabajando un plan de actividades desde hace tiempo. Pero lo más que había logrado era reunir a unas ocho mil personas. El 10 de diciembre del año pasado la Coordinadora logró movilizar protestas en diez ciudades. “Pero en Santiago no pasó de siete mil personas”, agrega. “Más tarde se tomó la decisión de probar con una protesta familiar. Hubo convocatorias dirigidas a distintos

grupos que simpatizan con la Coordinadora, pero que no forman parte de ella. En Arica, Antofagasta, Copiapó, Concepción y Valdivia, los compañeros y compañeras se desplegaron trabajando intensamente. Finalmente, se decidió hacer las marchas un día domingo, el 24 de julio y darle un carácter familiar. Para nuestra alegría comenzaron a surgir centenares de flyers, volantes, etc. y se empezó a difundir la convocatoria por las redes sociales con mucha fuerza. De pronto, se destapó el escándalo de la pensión de Myriam Olate, la ex esposa del diputado socialista Osvaldo Andrade, y se produjo una indignación gigantesca en todo el país que se reflejaba en las redes sociales. Nacieron nuevos grupos y movimientos de indignados con las AFP, que se sumaron a las convocatorias locales, regionales y nacional¹⁵¹.

Es determinante este momento del proceso de desarrollo del Movimiento No Más AFP, pues desde luego la masividad de la convocatoria logró consolidar un movimiento de masas, un movimiento social

Es determinante entender que, tras el complejo proceso de reconstrucción de la vanguardia de trabajadores, los mejores sentidos de acción se volvieron en el corto plazo, de alcance de masas.

Luego de que la segunda gran comisión de expertos de Bachelet, una vez más dejó en evidencia que el derrotero desde los gobiernos de turno, era seguir en el régimen de pensiones privadas, se produjo el comienzo del despertar definitivo frente al sistema político y económico neoliberal, desde que, para colmo, los personeros de la Concertación se pensionaban bajo el régimen de reparto subsistente en las FFAA¹⁵².

¹⁵¹ <http://www.puntofinal.cl/857/mesina857.php>

¹⁵² En el año 2017 se declararon estas pensiones ilegales y abultadas a propósito por la justicia ordinaria: <https://www.24horas.cl/nacional/jubilazos-en-gendarmeria-corte-suprema-anula-pago-de-millonaria-pension-a-myriam-olate-2715470>

El mecanismo operaba afiliando civiles desde redes de oficinas públicas a las cajas de reparto de las fuerzas armadas (Caja de Previsión la Defensa Nacional CAPREDENA, y Caja de Previsión de Carabineros DIPRECA), las que no fueron sometidas con la reforma del DL 3500 a privatización, por expreso cuidado del Dictador, de someter esta previsión a los vaivenes del mercado¹⁵³.

Desde el día de la convocatoria a la gran marcha y protesta nacional, los pobladores y trabajadores, ocuparon las plazas, los caminos, los medios digitales. En todas partes se podían leer pegatinas convocando a las marchas en las distintas ciudades. Volvió a emerger la protesta social masiva, sepultada desde la dictadura con el fetiche de la transición democrática y que los anteriores movimientos no habían logrado concitar, pese a la, en todo caso, masividad de sus convocatorias.

La marcha logró la más alta convocatoria desde el Plebiscito de 1988. Más de un millón de asistentes en Santiago y en el país. La prensa en general y el gobierno, impávidos, callaron la gran convocatoria.

Los discursos centrales estuvieron a cargo de Mesina y de Lorena Fuentes, del Movimiento Indignados Chile. Radio U de Chile, único medio que cubrió la movilización señaló

El Secretario General de la Confederación de Sindicatos Bancarios de Chile, Luis Mesina, manifestó que la ciudadanía está indignada con la indolencia de las

¹⁵³ El primero de agosto, una semana después de la marcha, El Mostrador publicaba las actas secretas de la Junta Militar en que Pinochet planteó sus reparos al sistema, que en definitiva determinaron que para las FFAA, Carabineros y Gendarmería, quedarán vigentes las pensiones de reparto. Entre otras cosas señaló Pinochet: “"Como se acaba de expresar, yo también estoy de acuerdo con el sistema en cuanto a que debe modificarse la Ley de la Previsión. Eso lo he manifestado constantemente. Pero también he dicho que no estoy de acuerdo en el problema ese de que los capitales vayan a la parte privada. En realidad, no discrepo de ello, sino que me choca por estimar que los señores empresarios aún no están en capacidad para administrar 97 millones de dólares mensuales... Eso es lo que me produce angustia, porque día a día veo diversas cosas que suceden, y no vaya a ocurrir que de repente alguien parta con los 97 millones para el extranjero. Eso es lo que me causa cierta preocupación”. <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/08/01/las-actas-secretas-de-la-junta-militar-sobre-las-afp-hasta-pinochet-desconfiaba-de-los-privados/>

autoridades (...) En tanto, la dirigente de la coordinadora “No + AFP”, Lorena Fuentes, indicó que “nuestros ahorros se han convertido en fichas de casino para los grandes empresarios” y que “Chile despertó de esta injusticia social. No descansaremos hasta el fin de las AFP. Entiendan de una vez, el pueblo chileno les exige y les ordena: No queremos más AFP”¹⁵⁴

La marcha marcó un punto de inflexión en la agenda nacional. Un antes y un después. Se generó la consigna del “Chile despertó” por un cántico espontáneo generado frente a La Moneda por el grupo dirigente. Más de 700 mil personas en Santiago y cientos de miles en provincia, descolocaron al sistema, y puso en tela de juicio toda la enorme maquinaria de ajuste neoliberal en torno a continuar con el modelo privado de pensiones¹⁵⁵.

Sin embargo, Bachelet, al día siguiente, simplemente insistió en su propuesta de “...la creación de AFP estatal y definiendo una hoja de ruta para tener un sistema de pensiones que tenga más solidaridad (...) es una tarea larga que va a demandar una discusión profunda de todos los actores de la sociedad”¹⁵⁶.

Después de dos comisiones, desde los años 2006 al 2008, y desde el 2014 al 2015, la mandataria, sin el menor asomo de sensibilidad frente a la manifestación de millones en Chile, volvió a insistir en iniciar nuevas largas discusiones, prometiendo, ahora sí, profundidad, sin tocar el DL 3500 del régimen dictatorial, que regula las pensiones privadas.

A la par, el Ministro de Hacienda Rodrigo Valdés atacó el llamado de la Coordinadora para refugiarse en el fondo E, contra la especulación en fondos de alto riesgo; señaló el personero

¹⁵⁴ <https://radio.uchile.cl/2016/07/24/marcha-contr-a-fp-convoca-a-miles-de-personas-en-todo-el-pais/>

¹⁵⁵ <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=218>

¹⁵⁶ <https://www.24horas.cl/nacional/presidenta-bachelet-por-afp-la-ciudadania-nos-ha-recordado-que-tenemos-un-desafio-enorme-2085030>

“Lo que está haciendo el señor Messina con su llamado es castigar las pensiones de mucha gente”¹⁵⁷,

A su turno, la “industria” de las AFP, y la prensa, incluso internacional, atribuyeron la gigantesca movilización al escándalo de la pensión de la dirigente del Partido Socialista Myriam Olate. El periódico El País de España titulaba el 27 de julio “Los chilenos se rebelan contra el sistema de pensiones de Pinochet”, mientras que en el análisis anota “La indignación por las pensiones renació en Chile tras un escándalo político. A comienzos de julio se conoció que Myriam Olate, la exesposa del presidente socialista de la Cámara de Diputados, Osvaldo Andrade, se jubiló de Gendarmería con una pensión de 7.900 dólares mensuales en un país en el que el promedio nacional de las jubilaciones es de 270 dólares al mes, según los datos de 2013”¹⁵⁸.

Las sordas respuestas del gobierno a esta primera marcha nacional del Movimiento, y la atribución de su resultado a un hecho episódico, movió la inmediata organización de la segunda marcha nacional, para el día 21 de agosto, para acreditar la madurez del movimiento, frente a la indolencia gubernamental

En el intertanto, los principales actores de la primera marcha y protesta, convocaron a un Seminario, para profundizar en la elaboración de una propuesta de retorno al sistema de reparto.

El texto de la convocatoria fue el siguiente:

Seminario, “Por Pensiones Dignas: En Defensa del Sistema de Reparto y la Seguridad Social”. Seminario para profundizar el análisis y viabilidad de la construcción de un sistema de seguridad social que tenga una base de reparto contributivo solidario tripartito para financiar pensiones suficientes.

¹⁵⁷ <https://www.elmostrador.cl/mercados/2017/07/21/valdes-dispara-contra-noafp-lo-que-esta-haciendo-el-senor-messina-con-su-llamado-es-castigar-las-pensiones-de-mucha-gente/>

¹⁵⁸ https://elpais.com/internacional/2016/07/26/america/1469555773_400978.html

El evento se llevó a efecto en la casa central de la Universidad de Chile el 18 de agosto. Por primera vez aparece la convocatoria del Movimiento No Más AFP, conjuntamente con el Movimiento Indignados No Más AFP, y el Movimiento Cabreados (chilenismo que expresa un modo de agotamiento extremo). Mientras, aparecen como entidades patrocinantes la Fundación Sol, y el Centro de Estudios Alternativos (CENDA), una organización dirigida por un conocido analista del sistema privado de pensiones, Manuel Riesco¹⁵⁹.

Una de las exposiciones correspondió al dirigente bancario Luis Mesina, vocero de la Coordinadora de Trabajadores NO Más AFP, mientras las otras exposiciones estuvieron a cargo de Manuel Riesco, director de CENDA y el economista de la Fundación Sol Marco Kremerman.

En la instancia, se produjo un quiebre entre el dirigente Luis Mesina y los dirigentes de algunos de los movimientos convocantes a la primera marcha. El problema se presentaba en relación a la hegemonía del discurso y el control de la dirección del Movimiento. Para Mesina se situaba en el mundo sindical y de trabajadores, mientras que los grupos de Indignados y Cabreados intentaron fortalecer un carácter más amplio del Movimiento, para generar una movilización anti sistémica neoliberal general.

La tensión escaló desde antes a la gran movilización, que Mesina enfocaba en la entrevista dada Punto Final, en la que señaló, sobre los colectivos que se sumaron a la movilización que

Esos colectivos y grupos hacen su trabajo movilizador por su propia cuenta. Convocan para el día señalado, pero con sus propios mensajes y creatividad, impulsados por la presión de las redes sociales. Los indignados presionaron en las redes, por Facebook, Twitter y otras plataformas difundieron fotos, videos, informativos, afiches, algunos con mucho humor. Aparecieron el Movimiento Indignados Anti-AFP y muchos más... Son expresiones diversas de diversos colectivos. A través de Internet se multiplican formas de relación y de unidad de

¹⁵⁹ <https://www.cendachile.cl/inicio>

propósitos. Es gente cansada de la corrupción y de la impunidad. Eso se expresó claramente e inundó las redes y generó una explosión de bronca que todavía es imposible dimensionar. Creo que la pensión millonaria de la ‘socialista’ Olate gatilló esa bronca.

En buenas cuentas, el dirigente se opuso a la ampliación inmediata de la Coordinadora hacia un Movimiento, lo cual marcó el desarrollo de todas las acciones posteriores del incipiente Movimiento. Ello pues a pesar de la oposición de Mesina y un sector sindical, el No Más AFP, funcionó como Movimiento en los hechos, convocando bases mucho más amplias que las lideradas por la Coordinadora Sindical.

De hecho, la postura del dirigente iba contra el sentido logrado por la convocatoria de la Coordinadora, que caló en lo más hondo de las masas castigadas por el modelo, en esa brecha gigantesca, en que la demanda por retorno al reparto, pasó a constituir un movimiento de masas, que ocupó todos los recursos de lucha para motivar una respuesta sistémica al modelo, desde las pensiones.

La voluntad social de recuperar las pensiones de reparto, generó un gran contingente de colectivos que otorgaron un salto organizativo de la consigna No Más AFP, a un movimiento de masas.

Este impulso fue visto desde la Coordinadora sindical, como actos “por su propia cuenta”, lo que tensionaba la posibilidad de ampliar la Coordinadora sindical a un Movimiento más amplio

Estas diferencias iniciales, sin embargo, no opacaron el llamado a la segunda marcha y protesta nacional fijada previamente para el domingo 21 de agosto.

La nueva marcha despejó todas las dudas acerca de la convocatoria ciudadana contra las pensiones privadas, y esta vez la prensa no fue capaz de silenciar la entidad de la

convocatoria, situando el oficialismo los asistentes sobre 600 mil en Santiago (siendo sobre un millón según el cálculo no oficial)¹⁶⁰.

El movimiento generó además en poco más de un mes desde la anterior marcha masiva, una subcultura en las artes, naciendo una gráfica, videos y música alegres y pacíficas que se coreaban en el mundo poblacional. Las manifestaciones se sucedieron en todo el país, y se convocó a un cacerolazo ese domingo a las 21 horas a nivel nacional¹⁶¹.

El método del caceroleo recababa también la conexión con la cultura proletaria de la protesta en Dictadura, que en las noches se copaba de nutridos ruidos de golpes de acero a las cacerolas.

El 22 de agosto, la convocatoria similar a la marcha del 24 de julio, termina por sacudir al país en el despertar frente a las pensiones privadas, y la prensa nacional no tuvo más remedio que otorgar voz a los principales dirigentes del Movimiento.

En Santiago, Canal 13, del grupo Luksic (uno de los principales grupos económicos beneficiados con inversiones provenientes de los fondos de pensiones¹⁶²), publicaba

El vocero de la Coordinadora "No + AFP", Luis Mesina, evaluó la segunda marcha nacional realizada ayer y criticó las propuestas hechas por el gobierno en la materia. A su juicio "la Jefa de Estado no respondió como esperábamos a la demanda que hemos hecho (...) La Presidenta hizo unos anuncios el 9 de agosto que lejos de generar simpatía, causaron más indignación¹⁶³.

¹⁶⁰ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37150486>

¹⁶¹ Miles de registros audiovisuales emergieron como registros de la diversidad cultural y social que se expresó en esa convocatoria. He escogido dos de ellos, para la comprensión de quien quiera comprender en esa dimensión la marcha del 21 de agosto de 2016. <https://www.youtube.com/watch?v=XQ06jelqvVs> , <https://www.youtube.com/watch?v=tGpuqt75KvA>

¹⁶² Véase Fundación Sol: <http://www.fundacionsol.cl/wp-content/uploads/2019/07/TEXG-4.pdf>

¹⁶³ <https://www.t13.cl/radio/nacional/mesa-central/noticia/vocero-coordinadora-no-afp-propuestas-presidenta-causaron-indignacion>

A su turno, el economista Patricio Guzmán, que coordinaba los estudios y profesionales tras lo que se denominó el Comité Técnico de la Coordinadora No Más AFP, fue entrevistado por la Televisión Nacional de Chile

El economista perteneciente al movimiento "No+AFP", Patricio Guzmán se refirió a la multitudinaria convocatoria que tuvo la marcha realizada este domingo 21 de agosto. Respecto a la reacción del Gobierno con sus anuncios en cadena nacional tras la primera marcha, Guzmán indicó que fue "defraudante", la gente pidió masivamente no más AFP, la Presidenta anunció más AFP".

En esa línea, criticó la convocatoria de la Mandataria a un acuerdo nacional, donde a juicio de Guzmán, "invitó a los mismos de siempre, no invitó a nadie del movimiento de trabajadores y ciudadanos que quieren un nuevo sistema de pensiones para Chile, esperamos que eso cambie". Guzmán asegura que una de las propuestas de movimiento es convocar un plebiscito.

"Que la ciudadanía decida, que se haga un plebiscito, después de una discusión informada, de verdad, sin tanta falacia como se ha venido haciendo", indicó¹⁶⁴.

Los dirigentes manifestaban la indignación y el defraudamiento ciudadano del gobierno. Luego de tres décadas de fracasos, de dos comisiones de expertos, la llamada clase política, insistió en mantener las pensiones privadas.

Mesina, viendo la masividad de la marcha y la presión de los demás grupos y colectivos protagónicos en la movilización, en entrevista con otro medio, recalca "…la gente está espontáneamente luchando y eso es lo que importa. Esta es una demanda que no tiene diferencias, es transversal, tienen todos cabida aquí"¹⁶⁵.

¹⁶⁴ <https://www.24horas.cl/economia/economista-de-noafp-que-la-ciudadania-decida-que-se-haga-un-plebiscito-2111229>

¹⁶⁵ <https://radio.uchile.cl/2016/08/21/noafp-esta-es-la-expresion-de-un-pueblo-que-desperto/>

El sesgo envolvente del movimiento de masas, para la prensa abierta será una constante que dará Mesina a su determinante vocería dentro de la Coordinadora sindical; mientras que para la prensa especializada de izquierda (Punto Final), separa aguas de los movimientos sociales, sentando una dirección centralizada desde la Coordinadora de Trabajadores en forma excluyente de otros movimientos

En Concepción en tanto, otra plaza fuerte del Movimiento, la prensa señalaba

...el coordinador de la zona sur de la organización, Bernardo Neira, explicó que en esta oportunidad hubo mayor presencia de sindicatos reuniendo a más de 60 mil personas en Concepción y 12 mil en Temuco. El dirigente recalcó la necesidad de efectuar un recambio generacional de la clase política porque la ciudadanía ha demostrado que no apoyará a los que por años se han mantenido gobernando el país (ibidem).

La transversalidad del Movimiento era evidente. Pese a las iniciales complejidades entre la dirección de trabajadores y un formato más amplio de fondo en el Movimiento, y si bien los trabajadores formaban una importante columna vertebral, la necesaria conexión con la diversidad social que se sumaba espontáneamente a las convocatorias, habían logrado la masividad y la profundidad de la movilización.

Luego de la marcha, los dirigentes de la Coordinadora Sindical No Más AFP, concurrieron a La Moneda, el primero de septiembre, oportunidad en la que "...se le entregó a la primera mandataria una carta minuta donde se explicitaba las razones fundadas para pedir el término del sistema de capitalización individual y los principales lineamientos de una propuesta de reemplazo por un verdadero sistema previsional basado en el reparto solidario y con aporte tripartito"¹⁶⁶

¹⁶⁶ <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=270>

Posterior a este encuentro, el Movimiento tuvo nula respuesta desde el gobierno, lo que exacerbó los ánimos de diversos sectores internos, que propugnaron avanzar en un plan de lucha contra las AFP, pero también contra el gobierno, y no insistir nuevamente en diálogos inconducentes con la autoridad de La Moneda.

Las dos posturas que inicialmente se formularon al interior del Movimiento, definieron posición frente a la posición de fuerza desplegada por el gobierno. La opción moderada, en torno a un diálogo cívico con un Plebiscito inmediato, según indicó Guzmán en entrevista para todo el país, y otra derechamente insurreccional, de movilización ascendente de masas para quebrar el modelo neoliberal en Chile con el Movimiento No Más AFP como buque insignia.

Las mismas características que marcaron la acción de los trabajadores en los años ochenta contra la dictadura, comenzaban a marcar la agenda del Movimiento: la búsqueda de una dirección política social para derribar el modelo de la Dictadura a través del diálogo, una, y la otra de la lucha directa de las masas contra el régimen político.

Pero también se comenzó a trabajar aceleradamente desde la Coordinadora sindical, en una propuesta de sistema de reparto afinada y completamente estructurada, con los economistas de la Fundación Sol, cuyo prestigio se consolidaba como entidad de investigadores en abusos patronales y financieros del neoliberalismo en Chile¹⁶⁷.

Paralelamente se convocó por la Coordinadora sindical, a una nueva marcha el día 4 de noviembre, fecha en que tradicionalmente se realizaba una protesta nacional en Dictadura, ya que era la fecha en que se votaban los comicios regulares antes del golpe militar de 1973.

La idea se generó en coordinación con un paro nacional convocado por la Asociación de Empleados Fiscales (ANEF), que estaban en proceso de negociación de sus demandas y habían incorporado el punto del fin de las AFP en su petitorio.

¹⁶⁷ <http://www.fundacionsol.cl/>

Este llamado para el lejano mes de noviembre, junto a la concurrencia de dirigentes de la Coordinadora sindical a La Moneda, morada de un gobierno indiferente y hostil, llevó al sector identificado con la movilización directa de masas, a convocar una movilización anterior, en octubre, para profundizar de inmediato la tensión con el gobierno a través de la movilización.

Esta convocatoria la realizan los sectores más identificados con la indignación del pueblo trabajador, lejos de los -para ellos- acomodados trabajadores del sector público. Estos sectores que no formaban parte de las estructuras precedentes de los Congresos nacionales de la Coordinadora, y que pretendían ampliar la Coordinadora sindical a un Movimiento, también manifestaban su opción dentro de la Coordinadora, donde, tras el llamado a la marcha del 24 de julio, generaron una mayoría intensa.

Es la línea de acción de los Movimientos Indignados y Cabreados, que, seguros de que su rol había sido determinante en las dos marchas nacionales precedentes, convocaron a una marcha y protesta nacional para el 16 de octubre, para marcar diferencias con la dirección oficial del Movimiento dirigida por Luis Mesina.

Desde Concepción, las dirigentes Fabiola Leiva y Geraldine Aires, del Movimiento Indignados No Más AFP, convocaron a la manifestación, señalando “La vocería Zonal Sur de la agrupación Indignados convocó a marchar el próximo 16 de octubre contra las AFP y la corrupción, llamando a la presidenta Bachelet a no hacer oídos sordos y que deje de vender al país a los empresarios”¹⁶⁸.

En este escenario, la convocatoria para el 16 de octubre provocó cierta confusión en las redes, las cuales se resolvieron en parte, en tanto un sector de trabajadores de la Coordinadora, liderado por la vocera nacional Carolina Espinoza, apoyó la línea de acción prefijada para la acción colectiva desde Indignados, lo que otorgó un fuerte golpe interno en orden a identificar

¹⁶⁸ <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-de-los-rios/2016/10/01/indignados-de-chile-se-reunen-y-convocan-a-marcha-contra-las-afp-y-la-corrupcion.shtml>

a la Coordinadora sindical con la línea de acción directa para terminar con las pensiones privadas en Chile.

La marcha, pese a una persistente lluvia, tuvo una acogida de 70 mil personas en Santiago, mientras que en provincia nuevamente fue masiva, especialmente en Valparaíso y Concepción, lo cual nuevamente concitó la crónica de la prensa internacional. El influyente medio alemán Deutsche Welle tituló

“¿Por qué Chile grita “No más AFP”? El Gobierno cuenta con tres propuestas de reforma de pensiones. Un movimiento popular pide sustituir las aseguradoras privadas por "un sistema de pensiones de reparto solidario, tripartito y administrado por el Estado”.

La acción tuvo discursos en la línea de movilización ascendente del dirigente histórico de la Confusam, Esteban Maturana, y de líderes poblacionales y estudiantiles, que ordenaban una agenda en torno a estadios más avanzado de lucha, dando sentido a la convocatoria del 4 de noviembre con carácter de Paro Nacional, para romper la indolencia del gobierno frente a las pensiones privadas.

Carolina Espinoza, en esta línea de acción, en entrevista a CNN, realzó el llamado a movilización del 4 de noviembre; señaló

Insto a la gente a no asistir a sus trabajos y a no enviar a los niños al colegio, para que todos se movilicen al mismo tiempo y para juntarse a las 12:00 horas en la Plaza de Armas y en los espacios públicos de todo el territorio nacional. Informó que la huelga concluirá a las 20:30 horas con cacerolazos masivos en las plazas públicas e incluso desde las viviendas para dar un paso más hacia la instalación de un verdadero sistema previsional para todos los trabajadores de Chile¹⁶⁹.

¹⁶⁹ https://www.cnnchile.com/pais/no-afp-llamo-paro-nacional-para-este-4-de-noviembre_20161102/

Frente a este llamado de fortalecimiento en escalada de lucha, se unió al Movimiento un fuerte contingente ecologista, y otro de carácter feminista.

El primero, llamó la atención de la prensa nacional, por el fuerte protagonismo de las protestas ambientales en los años precedentes. Canal 13 señalaba el primero de noviembre “La coordinadora "No + AFP" y la "Plataforma Ciudadana Chile Mejor sin TPP", que busca impedir el "Tratado de Cooperación Económica con EE. UU.", difundieron un protocolo de 14 puntos con el que instan a la población a sumarse al paro nacional del 4 de noviembre convocado por la coordinadora”¹⁷⁰

Este contexto de participación amplia de movimientos sociales desde la convocatoria No Más AFP, determinó que en la jornada del 4 de noviembre estuviera marcada por el regreso de las barricadas a las poblaciones periféricas del gran Santiago, y acciones de fuerza en carreteras y plazas emblemáticas.

La prensa, como era obvio, centró su atención en la vocera Carolina Espinoza por los incidentes, quien interpelada replicó “...este Gobierno tiene la oportunidad histórica de resolver un problema que ya no tiene asidero”¹⁷¹

BBC destacó de la convocatoria la aparición de los diversos movimientos sociales como sostén de la convocatoria de la Coordinadora sindical.

Decenas de miles de personas tomaron las calles de las principales ciudades de Chile para protestar en contra del sistema privado de pensiones vigente en el país.

Algunos manifestantes protagonizaron destrozos y enfrentamientos con la policía, que respondió usando con gases lacrimógenos y cañones de agua.

¹⁷⁰ <https://www.t13.cl/noticia/nacional/noafp-y-chile-mejor-tpp-se-unen-llamado-paro-nacional-del-4-noviembre>

¹⁷¹ https://www.cnnchile.com/lodijeronencnn/carolina-espinoza-las-afp-tienen-tasas-de-rentabilidad-inmorales-y-abusivas_20161104/

El paro nacional fue convocado por diversas organizaciones sociales, encabezadas por la Coordinadora "No + AFP"¹⁷².

Bachelet, aprovechando los focos de violencia, trató de ordenar al movimiento en torno a marchas pacíficas “para lograr un acuerdo nacional”¹⁷³. Luis Mesina, destinatario de estas palabras, entró nuevamente al diálogo en orden a insistir a la mandataria por una respuesta a la misiva que le fue entregada en agosto a La Moneda¹⁷⁴.

El dirigente nuevamente instalaba la posición de mantener un intercambio con el gobierno en función de las plataformas de acuerdos nacionales, mientras que, por el otro lado del Movimiento, estas maniobras aparecían viciadas y lejos del sentir de la gente, lo que movió de inmediato la necesidad de articular nuevas jornadas de movilizaciones como medio para lograr el quiebre de la poderosa barrera del neoliberalismo instalada en el poder político de La Moneda.

En el intertanto de las nuevas convocatorias a jornadas de lucha, el 28 de noviembre del 2016 se hizo el lanzamiento de la Propuesta definitiva del Movimiento, elaborada fundamentalmente por el grupo de economistas de la Fundación Sol más destacados intelectuales y profesionales que colaboraron con el Movimiento.

Sobre este equipo, Mejías y Panes (cit. 69) señalan que, “Desde un inicio, se contempla la formación de un equipo técnico. Este equipo tiene la particularidad de estar conformado por dirigentes sindicales de distintos gremios, y profesionales especialistas comprometidos con la construcción de una propuesta viable de transformación del sistema de pensiones, de todos

¹⁷² <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37878680>

¹⁷³ <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/11/04/bachelet-apunta-a-que-la-violencia-no-es-camino-para-acuerdo-nacional-y-coordinador-de-no-afp-le-contesta/>

¹⁷⁴ <https://www.24horas.cl/nacional/el-mensaje-de-la-presidenta-bachelet-y-la-respuesta-de-luis-mesina-por-el-paro-nacional-de-noafp-2181943>

modos supeditada a la discusión interna de las organizaciones sindicales, quienes definen el grueso de la propuesta”.

Este sentido es altamente relevante para nuestro objeto de estudio, pues en definitiva el retorno al reparto, más allá del sentido de las movilizaciones, o del rol de determinados dirigentes en el control del movimiento y sus cursos de acción, se concreta y mueve desde la clase trabajadora, a partir de aquellos grupos de numerosos sindicatos y organizaciones de trabajadores, que forman la columna vertebral del Movimiento primero, y de la Coordinadora después, que ahora, tras un semestre de poderosas luchas en conjunto a diversos movimientos sociales, en un gran Movimiento No Más AFP, pasan a concretar esta propuesta para un sistema de reparto corporativo, sin fines de lucro, solidario y con un agregado de reservas técnicas¹⁷⁵.

Según la lectura *in integrum* del documento, se pueden descomponer todos los elementos jurídicos, económicos y sociales del reparto que hemos trabajado en esta tesis. El modelo que propone la Coordinadora es un sistema corporativo avanzado de reparto, solidario y con financiamiento tripartito de trabajadores, empresas y Estado, basado en los principios de la Seguridad Social generalmente aceptados. No se trata de un modelo de reparto puro puesto que incluye un Fondo Técnico de Inversiones destinado a asegurar la sustentabilidad financiera del sistema, cuando en el futuro termine la ventana demográfica favorable en este minuto en Chile, con bajo envejecimiento de población, y la población del país envejezca.

El nuevo sistema propone reemplazar de inmediato al sistema de capitalización individual de las AFP. Los cálculos de sustentabilidad financiera aseguran que el nuevo sistema previsional de reparto tendría amplia holgura financiera hasta fines de siglo.

De este modo, el año 2016 culminaba con un gran esfuerzo organizativo, no exento de diferencias, pero que generó una nueva oleada de luchas sociales en Chile, lideradas por la

¹⁷⁵ <http://www.fundacionsol.cl/2016/12/marco-kremerman-explica-propuesta-previsional-noafp/>
<http://www.nomasafp.cl/inicio/wp-content/uploads/2013/01/PROPUESTA-PREVISIONAL.pdf>

clase trabajadora, logrando convocatorias sociales masivas nunca antes vistas en el país, que asombraron al orbe.

El enorme impacto de las movilizaciones llevó en la prensa internacional al uso de la voz estallido social, resaltando el rol del Movimiento: “En este estallido social, la organización No + AFP busca reconfigurar totalmente el sistema de pensiones” (bajo la foto)¹⁷⁶.

Todo ello siquiera hizo mella en el gobierno. La mal llamada elite chilena, adormilada en tres décadas de ostentosas ganancias de los diversos sistemas de lucro (o exacción de plusvalía neoliberal desde la clase trabajadora¹⁷⁷), pese a las enormes movilizaciones sistémicas precedentes, no movieron sus intereses más allá de su zona de confort para buscar soluciones. Mucho menos los centros de estudio e intelectuales del país que antes bien se empeñaron en seguir el dictado del fin de la historia en la comodidad del butacón ofrecido por el neoliberalismo, de los que podemos decir con Beck (2000, contratapa), que fueron “Todos, pero no la realidad, Es algo realmente paradójico: darían ganas de echarse a reír si no fuera tan grave”.

En definitiva, en seis meses de lucha, el Movimiento daba vuelta el tablero de una historia que nadie se atrevió a contar, y de los que se atrevieron a contarlos, no encontraron editor que quiso comprender el que los a precarios cielos del fin de la historia neoliberal, le deparaba un amanecer de otro tiempo, aquel que Marx veladamente citaba a propósito de la esclavitud en Inglaterra del S XVII “*mutati nomine et de fabula narratur*” (con otro nombre, a ti se refiere la historia). [2010 (1867), T. I, secc. VIII, N°5, p. 267].

¹⁷⁶ <https://www.dw.com/es/las-afp-c%C3%B3mo-funciona-el-cuestionado-sistema-de-pensiones-chileno/a-51455143>

¹⁷⁷ Fundación Sol, citando al INE, sitúa el gasto por hogar en Chile en \$ 1.121.000, véase <http://www.fundacionsol.cl/2018/06/hogares-chilenos-gastan-mensualmente-promedio-1-121-000-segun-ine/>. Mientras el ingreso medio según vimos se sitúa en torno a los quinientos mil pesos. El saldo en contra de los hogares se cubre, en parte, con deuda. Según el Banco Central, la deuda de los hogares chilenos alcanza el 75,4% de los ingresos: https://www.cnnchile.com/economia/banco-central-deuda-hogares-754-ingresos-disponibles_20200706/

Una historia que, en Chile, seguía su curso. En el verano del año 2017 no se esperaba otra cosa por parte de la élite del país, que el movimiento se quebrase por las debilidades intestinas, o que la movilización cediese bajo alguna propuesta de gobierno con maquillaje del sistema privado. Un escenario totalmente probado de curso progresivo del expediente neoliberal.

En este contexto, de sentidos organizativos y formas de lucha no resueltos, la Coordinadora, en enero de 2017 convocó a lo que denominó la “la marcha más grande de la historia” para el 26 de marzo.

El sábado 14 de enero se realizó el encuentro nacional de la Coordinadora Nacional No+AFP, en dicha actividad se acordaron una serie acciones tendientes a continuar con la demanda al Estado de poner término a las AFP. En el corto Plazo se convocará a una movilización nacional para el 26 de marzo y un paro para el mes de agosto. Se espera que el 26 de marzo se convierta en la marcha más masiva de la historia, como también la posibilidad de llevar a cabo marchas masivas durante todo el año¹⁷⁸.

La tensión nuevamente se había radicalizado, desde que el año 2016 terminaba con rentabilidades negativas en los fondos de riesgo, que ratificaban el llamado del Movimiento a refugiarse en el fondo E. La rentabilidad real del sistema reflejada en la estadística de la SP desde diciembre de 2015 a noviembre de 2016 anotaba las siguientes rentabilidades

CUADRO N°26: Rentabilidad Multifondos AFP diciembre de 2015 a noviembre 2016

Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	Fondo E
-2,58	-0,78	-0,54	0,07	1,57

¹⁷⁸ <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=430>

Fuente: Elaboración propia en base a estadística SP ¹⁷⁹.

A su turno, otro escándalo de corrupción galopaba sobre el sistema, desde que la SP validó en diciembre de 2016, las fusiones de AFP Cuprum y Provida con entidades transnacionales, Recordemos que Principal y Metlife respectivamente, consolidando sus operaciones derechamente como empresas extranjeras, crearon a este objeto empresas de papel (Argentum para Cuprum y Acquisition para Provida), para luego fusionarlas con las respectivas AFP, eludiendo mediante esta maniobra impuestos vía franquicias tributarias.

La actuación de la SP al autorizar estas fusiones, se superpuso a una instrucción expresa de la Contraloría General de la República, que ordenó la invalidación de las fusiones, de la cual la SP hizo caso omiso, validando sus propias actuaciones por sobre la autoridad central de control de legalidad del país¹⁸⁰.

Tanto la nueva pérdida de patrimonio ahorrado por los trabajadores, como la actuación de la SP frente a las nuevas prácticas fraudulentas de las AFP, causaban estupor en los trabajadores.

El grupo dominante en la Coordinadora, de lucha frontal sin negociación con La Moneda, logró la movilización para una fecha emblemática el 27 de marzo, desde que colindaba con

¹⁷⁹ https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11138_recurso_1.pdf p.1 Cuadro 1 Rentabilidad Real de Fondos

¹⁸⁰ Que la Contraloría General de la República (CGR), en su dictamen N° 47.645 del 28 de junio de 2016, ordenó iniciar un proceso de invalidación de las resoluciones N°s E-220 de 2014 y E-221 de 2015 relativas a Cuprum-Argentum. Junto con efectuar eso, la SP decidió también abrir un proceso de invalidación para las resoluciones N°s E-223 y E-224 de 2015 relativas a Provida-Acquisition, dadas las características similares que existen con los actos administrativos respecto de los cuales la CGR ordenó iniciar el procedimiento administrativo de invalidación (...)Luego de otorgar audiencia a los interesados en ambos procesos y, con el mérito de los elementos de juicio que se reunieron en los expedientes y que están incluidos en forma pormenorizada en las respectivas resoluciones, la Intendente de Fiscalización (S), Eliana Cisternas, resolvió no invalidar las resoluciones de las mencionadas fusiones (el destacado es de origen). En https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11136_recurso_1.pdf

el emblemático 29 de marzo, en que se conmemora en Chile el Día del Joven Combatiente, una jornada de protesta y lucha que nunca dejó de realizarse desde 1985¹⁸¹.

Paralelamente, en enero, Mesina, se granjeaba la simpatía de diversos sectores de izquierda revolucionaria, para liderar una opción presidencial en las elecciones de diciembre de ese año, entrando derechamente al itinerario institucional como líder del Movimiento, pretendiendo por esta vía una legitimación de sectores más radicales de izquierda.¹⁸²

En este especial contexto, dos días antes de la Movilización, nuevamente el semanario Punto Final, publicaba una entrevista a Mesina, que tensó fuertemente la disputa, pues el vocero radicó su opción presidencial lejos de las organizaciones sociales que le solicitaron enarbolar una posible candidatura, manifestando que su opción se manejaría desde una naciente opción social demócrata de izquierda, el Frente Amplio, formada a partir de dirigentes estudiantiles de la movilización de 2011, que habían logrado escaños parlamentarios¹⁸³. Desde esta opción Mesina manifestó

Entrevistado por PF en su oficina que luce una fotografía en que aparece con el fundador de la CUT, Clotario Blest, dice que se siente atraído por el FA, pero afirma que una postulación presidencial suya debe contar con la venia del Movimiento de Trabajadores No+AFP, del cual es vocero. Su trayectoria política es larga. Marxista, de orientación trotskista, es profesor de historia y geografía de la Universidad de Chile y tiene además un diplomado en economía. En 1981, fue electo dirigente sindical del

¹⁸¹ En esta fecha cayeron abatidos de muerte en desigual combate los hermanos Vergara Toledo, en la mítica Villa Francia de Santiago, un enclave del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) durante la dictadura (Véase Zaliasnik 2016).

¹⁸² <http://noticiasuruguayas.blogspot.com/2017/01/chile-organizaciones-sociales-le-piden.html>

¹⁸³ <https://revoluciondemocratica.cl/nace-la-bancada-estudiantil-con-jackson-y-otros-ex-dirigentes-estudiantiles/>

sector bancario y hoy es el secretario general de la Confederación de Sindicatos Bancarios¹⁸⁴

De modo que, tras la convocatoria del Movimiento, se jugaba una disputa también histórica por el destino de la lucha iniciada en el país, hacia una escala ascendente de coordinación social revolucionaria, o hacia un progresivo encadenamiento del Movimiento con sectores políticos emergentes en el diálogo de las élites, en la temida asamblea burguesa, aquella cuna de 30 años de políticas neoliberales, de las que el pueblo trabajador desconfiaba definitivamente, desde que demandaba decisiones de término del sistema privado de pensiones, desde la movilización social.

A esas alturas del Movimiento, que asomaba de entre las tinieblas del poder, un nuevo formato autónomo de conducción para recuperar sus derechos fundamentales, uno y principal de ellos, los fondos de pensiones, la amenaza de negociación era despreciada por los dirigentes más radicales de la propia Coordinadora, aún más del Movimiento amplio.

La propaganda del régimen social demócrata en el gobierno, intentó demonizar el llamado a movilización, precisamente por la proximidad con el día del joven combatiente, mismos que con tanto ahínco enterraron en los ochenta, amenazando a las masas en la lógica de formar parte de redes de violencia en el país.

En definitiva, la marcha y protesta nacional del 27 de marzo de 2017, convocó a dos millones de personas en todo el país, y a más de ochocientas mil en Santiago. Nuevamente las opciones de lucha social directa contra el neoliberalismo, en alianza con las demás vanguardias movilizadas en el país, demostraban su fuerza. El discurso dado por el mismo Mesina es elocuente de ello

¹⁸⁴. <http://www.puntofinal.cl/873/mesina873.php>

Saludo a todas las organizaciones sociales, estudiantes, pobladores, profesores, a las mujeres y su organización “ni una menos” Deseo hacer una digresión, un saludo fraternal al pueblo Mapuche que lleva años luchando por que se le reconozcan sus derechos, para ellos, esenciales. Y así como nosotros luchamos por restituir un derecho fundamental como es la seguridad social, solidarizamos con ellos, cuando buscan restablecer un derecho esencial, cual es ser reconocidos como un pueblo con cultura, tradiciones e historia diferente a la nuestra¹⁸⁵

La incorporación en el discurso de los pobladores, se efectuó en clara alusión al MIR histórico -cuyos combatientes caídos en combate a la Dictadura originaba el sentido del 29 de marzo-, que defendía los copamientos territoriales en las poblaciones del gran Santiago, misma táctica que levantaban las tendencias dominantes dentro del Movimiento. Lo mismo para los estudiantes, que nuevamente avanzaban contra el neoliberalismo de Bachelet, definiendo un calendario de ascenso en radicalización de sus demandas, con llamado a un copamiento territorial en Plaza Italia para el 11 de abril¹⁸⁶.

Y sobre el problema mapuche, por todo resumen diremos que Bachelet, presa de acusaciones de genocidio y abusos de iniquidad contra al mapuche, ensayó poco después, en junio de 2017 un improvisado perdón histórico al pueblo mapuche, por “los errores y horrores del Estado chileno” en su contra¹⁸⁷.

Por último, el movimiento feminista venía en una nutrida alza de organización y liderazgo. El Movimiento “Ni una Menos” concentraba un gran activo de este despertar feminista y se expandía por el mundo¹⁸⁸.

¹⁸⁵ <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=638>

¹⁸⁶ <https://www.eldesconcierto.cl/2017/04/06/la-educacion-sigue-en-crisis-confech-llama-a-primera-marcha-estudiantil-del-ano-con-intervencion-en-plaza-italia/>

¹⁸⁷ https://elpais.com/internacional/2017/06/24/america/1498259086_076421.html

¹⁸⁸ <https://www.tl3.cl/noticia/mundo/ni-una-menos-los-origenes-y-desafios-del-movimiento-un-ano-de-su-marcha-mas-masiva>

Mesina, para generar simpatías en el sector movilizado, llamó por último a desconfiar de la “clase política”, que, desde el gobierno y los segmentos neoliberales, negaban la sal y el agua al formidable Movimiento. En Canal 13 para todo el país, señaló

Luis Mesina, vocero de la coordinadora, envió un mensaje político al decir que no se involucrarán con ningún partido y, además, hizo un llamado a no votar por los candidatos que no quieran modificar el sistema de pensiones. “Muchos candidatos han salido a vestirse oportunistamente con las banderas del movimiento y a prometer sistemas mixtos sin tener una propuesta concreta”, acotó¹⁸⁹.

Sin embargo, el medio periodístico Radio Universidad de Chile junto con titular al día siguiente “Cerca de dos millones de chilenos marcharon exigiendo el fin de las AFPs”, nuevamente hizo una inflexión electoral de carácter presidencial del dirigente Luis Mesina que sorprendió a muchos: “Luis Mesina, en tanto, no descartó ser candidato presidencial del Frente Amplio, pero aclaró que eso solo pasará con el beneplácito de todo el movimiento”¹⁹⁰.

Ello contrastaba de modo determinante con la manifestación de fuerza social movilizada del 27 de marzo. La BBC, influyente medio de prensa británico, en cobertura a la nueva movilización, habló de rebelión popular contra el sistema de pensiones¹⁹¹. Mientras algunos prestigiosos medios chilenos, llamaron abiertamente a sumarse a las protestas contra el sistema, evidenciando la simpatía en las masas por la movilización inmediata y directa contra las AFP ¹⁹².

El gobierno realizó varias jugadas tendientes a descomprimir el descontento social. Recibió el 30 de marzo en La Moneda al ex Senador Ricardo Hormazábal, conocido activista

¹⁸⁹ <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=625>

¹⁹⁰ <https://radio.uchile.cl/2017/03/26/con-historica-convocatoria-chilenos-exigen-el-fin-de-las-afp/>

¹⁹¹ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-36890288>

¹⁹² <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/03/24/diez-razones-para-sumarse-a-la-marcha-no-afp/>

demócrata cristiano contra las AFP¹⁹³. El personero, antes, el 16 de octubre de 2016, en el contexto de la movilización de aquel día, entregó una Propuesta de Reforma de Pensiones al ejecutivo, que ahora el gobierno ratificaba, la cual, en lo medular, contenía tres proyectos de ley y una propuesta para el 5% de cotización patronal, que el gobierno tenía a mano para intentar una salida a la presión social¹⁹⁴.

Vale decir, frente a la oleada de manifestaciones, desde el 16 de octubre, el ejecutivo preparaba una ofensiva para enviar un proyecto de ley al Congreso Nacional, con aumento de 5% cotización de cargo de la patronal, sobre el que, según señala el proyecto entregado por Hormazábal, “Autoriza a los trabajadores, dependientes e independientes, a escoger entre el Instituto de Previsión Social (IPS) o las AFP para enterar sus cotizaciones previsionales”¹⁹⁵.

¹⁹³ http://archivospresidenciales.archivonacional.cl/uploads/r/presidencia-de-la-republica-2/f/4/a/f4a3b42e2ad41888a394178509715d361ffc95e750a814fd14c8b43f19f16221/home_aristoteles_documentos_Fotonoticia_39360.pdf

Ex Senador y Ex presidente de la Democracia Cristiana de Chile. Participó del Seminario de 2012 como ponente en el ex Congreso nacional. Luego fundó una Corporación “Acusa AFP” que no tuvo acciones importantes contra las AFP. No se integró al Movimiento ni a la Coordinadora, realizando charlas y acciones aisladas sobre las AFP. Sin embargo, con alta cobertura mediática por su condición de ex parlamentario. Autor del libro “El gran engaño, 30 años del sistema de AFP” (2014), versión online en: <http://libros.uchile.cl/files/presses/1/monographs/200/submission/proof/files/assets/basic-html/index.html#page67>

¹⁹⁴ <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/10/16/afp-el-pueblo-chileno-debe-recuperar-el-derecho-a-decidir/>

¹⁹⁵ Se debe destacar que en la comuna de Opinión de 16 de octubre, Hormazábal fue mucho más allá de sus reales cabales en el protagonismo y participación en las marchas y movilizaciones. Señaló “PROPUESTAS Y MOVILIZACIONES PACIFICAS SON EL CAMINO No hay duda entonces, propuestas, diálogos con la autoridad y marchas pacíficas son el camino. ¿De qué depende el tiempo que se requiera? Que haya acuerdos en el mundo social y político de las soluciones prioritarias y factibles. Que el pueblo ayude a superar las debilidades de las organizaciones gremiales y políticas, asumiendo la tarea personal, familiar y organizadamente. Debemos marchar en cada comuna de Chile, sumando voluntades. Las pensiones de AFP son malas para todos, sin distinción de colores políticos, credos religiosos o lugar de residencia. Exigir a los dirigentes sindicales y sociales unidad en torno a estos temas”. Sin duda se trató de un oportunismo político, una maniobra preparada por la elite para intentar legitimarse en la movilización. Mas lo cierto es que Hormazábal no participó de ninguna de las convocatorias del Movimiento.

Vale decir, lejos de todos los estudios de las comisiones de expertos, el gobierno intentó una reforma parcial de reparto, desde que el 5% incorporado, en 2% iría a administración de este carácter.

La elite con ello pretendía purgar todo problema de fondo con el diseño del modelo. Mas la gestión de la elite por salvar el sistema de su fracaso, enfrentada a la más severa movilización popular del país desde el regreso a la democracia, era completamente insuficiente. El movimiento, manifestaba claramente estar mucho más allá que esta maniobra del gobierno.

Bachelet el doce de abril anunció mediante cadena nacional de televisión, el envío del proyecto de ley del nuevo sistema de ahorro colectivo, cuya cotización estaría a cargo del empleador, y sería administrada por una institución pública, destinando un dos por ciento de esta nueva cotización a un fondo de reparto colectivo, para mejorar especialmente las pensiones de las mujeres¹⁹⁶.

Una nueva dimensión de la elite por controlar un Movimiento social tomaba agenda en el país, muy al estilo de la Concertación, ahora Nueva Mayoría: secuestrar el Movimiento para sí, aunque en una ínfima parte, y fragmentarlo, mientras manifiestan total obsecuencia al modelo económico, y la continuidad de las AFP.

V.3.2 Estrategia institucional versus la movilización activa. Las dos almas del Movimiento

El Movimiento No más AFP rechazó en definitiva los anuncios de la Presidencia de la República, desde que en lo esencial apuntaba a mantener el sistema de ahorro forzoso de las AFP, sin cuestionar el andamiaje de lucro y especulación financiera del sistema, conservando

¹⁹⁶ Un resumen del proyecto, en el siguiente link:

<http://bibliotecadigital.dipres.gob.cl/bitstream/handle/11626/16172/PPT%20Pensiones%20vf.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

en favor de estas entidades el 10% de cotización bajo su imperio. El aumento de un porcentaje de ahorro con cargo a los empleadores, y el guiño al sistema de reparto, del dos por ciento administrado por una entidad pública, dirigido esencialmente al deterioro previsional de la mujer, fue totalmente insuficiente, otra reforma parcial que, como la reforma solidaria, llevaría a la ruina.

El Movimiento tardó un mes en responder a la propuesta del ejecutivo, expresado recién el 10 de mayo, desde que la tensión entre la opción institucional y la de movilización atrapó al Movimiento, que luego de un mes de debates, concluyeron rechazando la opción presidencial de Mesina por el Frente Amplio, primando la tendencia interna de movilización nacional.

El medio de cobertura *in extenso* para el momento de clave del destino del Movimiento fue una vez más Radio Universidad de Chile

La Coordinadora No + AFP, manifestó su rechazo al proyecto de ley sobre pensiones que el ministro de Hacienda Rodrigo Valdés anunció para los próximos meses.

Al respecto, la también vocera la Coordinadora No + AFP, Carolina Espinoza manifestó su rechazo a la postura del Ministro de Hacienda Rodrigo Valdés, quien junto a la Confederación de la Producción y el Comercio han “demonizado” el sistema de reparto

La dirigente adelantó que se están evaluando propuestas para iniciar un nuevo plan de movilizaciones a nivel nacional con el objetivo de que el Ejecutivo escuche las demandas formuladas por la coordinadora tendientes a terminar con la imposición de ahorrar en el sistema de capitalización individual¹⁹⁷.

De la nota periodística se devela claramente que la opción negociadora no existía dentro de la Coordinadora. Mesina pasaba a segundo plano con su opción electoral, mientras nuevamente primaba la opción de lucha directa contra la superestructura neoliberal, de la que

¹⁹⁷ <https://radio.uchile.cl/2017/05/10/noafp-entrega-carta-en-rechazo-a-reforma-al-sistema-de-pensiones/>

Carolina Espinoza era la cara visible, como vocera de la tendencia mayoritaria en las corrientes sindicales y sociales y en el Movimiento externo a esa coordinación.

El triunfo de la movilización de marzo, le pertenecía al bloque dominante dentro de la Coordinadora, y por extensión al Movimiento, que no estaban dispuestos a transar con un emergente movimiento de dirigentes estudiantiles (diputados del Frente Amplio), que ya envueltos en el pañuelo del Congreso neoliberal.

Con todo, si bien la opción presidencial de Mesina fue rechazada, sin embargo, obtuvo la venia para la realización del Plebiscito en septiembre de dicho año¹⁹⁸.

La dirigente histórica del Movimiento, y articuladora del paro nacional de empleados fiscales del 4 de noviembre de 2016, Orietta Fuenzalida, fue la encargada de dar a conocer a la prensa el rechazo de la opción de Mesina, y la realización del Plebiscito. Señaló

La opinión mayoritaria fue fortalecer el trabajo social por sobre el electoral. Fue importante ese consejo porque se despejaron desconfianzas en sentido de que hubieran otros propósitos. Ahora vamos a hacer un aporte en la construcción desde abajo y esto va a posibilitar que quienes se postulen a cargos tengan claro que hay una gran cantidad de gente en nuestro país que no se van a conformar con marcar una raya en un voto», agrega la dirigente.

Aunque hubieron voces que querían que asumiera la candidatura, estas fueron las menos”¹⁹⁹

Yori Aguirre, Vocero Regional Metropolitano del Movimiento (que agrupaba a todas las comunas del gran Santiago), sobre este proceso de discusión interna (en extracto de entrevista dada en agosto de 2017) precisó

¹⁹⁸ <https://www.eldesconcierto.cl/new/2017/04/12/no-afp-descarta-candidatura-presidencial-de-luis-mesina-por-el-frente-amplio/>

¹⁹⁹ Ibidem

En primer lugar, si entramos a ese lugar del juego político, decíamos, nos va a pasar la cuenta, en qué sentido, vamos a entrar en un proceso de deslegitimación, en un proceso de dudas de las masas, van a creer que nos vamos a vender, a los empresarios o a los partidos políticos, el movimiento, que nuestros intereses son otros, y así.

En segundo lugar, que es otro tema muy importante -y esto es posición de la metropolitana en particular y de los sectores de trabajadores más en las territoriales que las dirigencias sindicales nacionales-, que no hay ninguna alternativa en Chile para derribar a las AFP que no sea por medio de la fuerza integral del pueblo trabajador²⁰⁰

Mesina, a su turno, en escueta relación periodística sobre el rechazo a su opción política, señalo que “...el movimiento No + AFP no estaba lo suficiente maduro para dar un salto de ese tipo”²⁰¹. Las diferencias desde entonces en el Movimiento fueron evidentes. Los bloques de lucha versus el camino político, jugaron en lo sucesivo sus cartas en torno a manejar los hilos del Movimiento. Desde la vereda del bloque sindical dirigido por Mesina, cerraron filas de manejos hacia adentro de la Coordinadora de Trabajadores No Más AFP, alejándose de los sectores pro movimientos sociales. A su turno, la opción más amplia y radical de lucha, no aunaba en principio apoyos al Plebiscito, y dejaba al bloque “mesinista”, un tanto a su

²⁰⁰ <https://diariovenceremos.cl/2017/08/21/la-coordinadora-nacional-noafp-debe-ganarse-el-corazon-del-pueblo-si-quiere-llamar-a-formas-de-lucha-superiores/> . Agregó el dirigente sobre la opción de movilización: Vemos materialmente y en el marco del desarrollo del modo de producción capitalista en nuestro país, expresión concreta del desarrollo mundial del capital, que poco a poco el movimiento de masas en nuestro país, la clase trabajadora y diferentes fuerzas subalternas están posicionando demandas, ya no solo economicistas, sino también combinando líneas de corte político (movimiento estudiantil, NI UNA MENOS, NO+AFP, socioambientales, etc), que están convirtiendo, subjetiva y materialmente a dichas demandas como inabsorbibles por el Estado burgués actual, toda línea que vaya en un marco neodesarrollismo o neokeynesianismo, es realmente una visión que no contempla el sentido que está tomando el modo de producción capitalista, y es por lo cual, que nuestras demandas históricas, pilares del actual modelo, entran en contradicción con el sentido general del capital.

²⁰¹ <https://www.eldesconcierto.cl/new/2017/04/12/no-afp-descarta-candidatura-presidencial-de-luis-mesina-por-el-frente-amplio/>

sola solvencia, para este cometido, desde que se miraba como otro camino para las ambiciones personales del dirigente.

Los manejos del bloque sindical, sin embargo, tampoco eran menores dentro de la orgánica del Movimiento. Todo el control de las actividades pasaba por el cedazo del aparato sindical de la Confederación bancaria, que era prácticamente la sede de las actividades de la Coordinadora Sindical No Más AFP, donde se realizaban las conferencias de prensa, se articulaban las opiniones de expertos y técnicos de las diversas áreas de trabajo, pero, sobre todo, donde se manejaban las comunicaciones por un equipo de prensa.

Este espacio era una ventaja enorme para el bloque institucionalista de Mesina, mientras que el bloque revolucionario, no contaba con esta capacidad de articulación de las redes poblacionales, de mujeres, indígenas, territoriales y estudiantiles, lo que hizo tanto más difícil su convergencia. De este modo, la conducción aprobada hacia el Plebiscito en la misma democracia interna que había rechazado la opción presidencial, determinó, sin proponérselo, un giro dominante hacia un giro institucional al autorizar el Plebiscito.

La distancia se acentuó luego que los dichos de Mesina acusando a quienes no apoyaron su opción de inmaduros, renegando de su fuerte pasado en filas revolucionarias, de las que ahora renegaba.

Los hechos, dividían al Movimiento en dos almas, que se habían manifestado en su seno desde sus inicios, las que se comenzaban a hacer irreconciliables.

Sin embargo, estaba en frente el desafío del Plebiscito, para lo cual Mesina una vez más maniobró hacia la izquierda revolucionaria, de modo de cooptarla al proceso, redactando una inserción en un periódico trotskista de alta circulación en las redes de los movimientos sociales y partidos de este carácter, Izquierda Diario, el que tituló “Mesina responde a críticas: Razones para el Plebiscito No + AFP”. En la parte medular el dirigente señala

El referéndum tensiona la institucionalidad, pone en juego el poder, o dicho de otro modo, valida la legitimidad de los actos y reconoce a quien o quienes deben y pueden

dirigir el Estado. Es la discusión de la soberanía, la discusión del poder. Sí del poder. Incluso tiene un componente de pacífica subversión. Un plebiscito auto organizado no cabe en la institucionalidad vigente que fue ideada bajo la dictadura y profundizada en los gobiernos civiles posteriores, justamente para negar el ejercicio de la democracia, negar la soberanía al pueblo.

Esta comunicación, más el enlace de otros personeros también troskistas -muy ligados a Mesina en su pasado revolucionario-, con las bases revolucionarias del movimiento, permitieron sumar a estos sectores para sacar adelante la iniciativa.

Por su parte, en la superficie del país real, el sistema de AFP se anticipaba a esta manifestación de voluntad popular, a través de encuestas hechas a la medida de sus necesidades, que incluso llevó a la intervención del ministro de hacienda, Rodrigo Valdés, quien, de protagonizar fuertes disputas con el Movimiento, pasó a cuestionar estas burdas maniobras de las administradoras.

El personero señaló “Quiero ser bien cuidadoso, la verdad es que no es rol mío decir qué tienen que hacer las AFP, pero como ministro de Hacienda digo, ¿qué está haciendo una AFP haciendo encuestas de políticas públicas?”. En este sentido enfatizó que “las AFP de a poco se van alejando de su rol de seguridad social, se parecen más a Wall Street que al seguro social y ahora se las dan de “think tank”(…) pastelero a sus pasteles”²⁰²

Coincidencia o no, un mes después, Valdés dejaba el gobierno haciendo presente que “una serie de consideraciones impiden que pueda seguir cumpliendo mi rol como ministro de Hacienda, indicando que los detalles quedan en la interna de su conversación con la presidenta”²⁰³.

²⁰² <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=660>

²⁰³ <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/08/31/equipo-economico-de-bachelet-sale-del-gobierno-y-valdes-se-transforma-en-segundo-ministro-de-hacienda-que-abandona-la-administracion/>

La ofensiva en curso, abrió un profundo e intenso debate sobre las preferencias ciudadanas al sistema privado de pensiones. El epítome de este debate se publicó por el agudo e influyente medio Centro de Investigaciones Periodísticas (CIPER), especializado en corrupción y preferencias ciudadanas, que a fines de mayo recopiló todas las encuestas públicas y privadas sobre pensiones, aclarando que un 84% del país revela poca o ninguna confianza en las AFP, sólo superada por las Instituciones de Salud Previsional (Isapres) con 86%, el Congreso con 87% y los partidos políticos con 91% de desconfianza.

El instituto periodístico concluyó

...la mala evaluación conlleva un problema serio de desconfianza: el sistema es percibido como ilegítimo por múltiples razones. Existen problemas de origen y una profunda sensación de abuso y de expropiación de poder por parte de las AFP. La ilegitimidad da paso a una demanda por cambios profundos. (...) De manera más categórica, la EDH señala que el 84% de los encuestados opina que el sistema requiere cambios profundos, mientras que solo un 15% se inclina por cambios moderados y solo el 2% cree que no se necesitan cambios. Pensiones tiene la mayor demanda por cambios profundos entre los temas considerados, superando incluso a salud, educación y sistema judicial²⁰⁴.

El rechazo ciudadano se imponía de modo flagrante, lo cual fortaleció la convocatoria al enclave de lanzamiento del Plebiscito, que se efectuó el 7 de julio en la Casa Central de la Universidad de Chile. El encuentro estuvo marcado por la presencia de la candidata presidencial del Frente Amplio, Beatriz Sánchez, y su ex contendor en las primarias de la colectividad, Alberto Mayol. En la jornada se realizó un tibio llamado a una jornada de reflexión y posterior “cacerolazo” por la noche el 24 de julio, para conmemorar la primera gran marcha nacional del año anterior.

²⁰⁴ <https://ciperchile.cl/2017/05/18/sistema-de-pensiones-radiografia-a-las-preferencias-ciudadanas-mas-alla-de-lo-tecnico/>

Este protagonismo del Frente Amplio, y el desapego del actual momento del Movimiento frente a la gran movilización del año anterior, fue evidente. El Plebiscito estaba desde luego marcado por la alianza tácita de Mesina con el Frente Amplio, colectividad que comenzó lentamente a dirigir el sentido del protagonismo hacia las negociaciones con la élite.

El referéndum se realizó a fines de septiembre, y logró gran éxito de participación, desde que se logró implementar un sistema de voto electrónico, de alta precisión. Cerca de un millón cien mil personas votaron, divididos en unos quinientos mil votos presenciales, en las mesas que miles de voluntarios instalaron en todo el país, mientras que el sistema de votación on line concitó en torno a los 700 mil votos ²⁰⁵.

Destacó en este proceso, la incorporación del Colegio de Profesores a la Coordinadora, quien tuvo un rol protagónico en el recuento de la actividad y valoración final del Plebiscito,

Mario Aguilar, integrante de la Coordinadora No más AFP y presidente del Colegio de Profesores, reafirmó la idea de que en el plebiscito votaron más personas que por Sebastián Piñera en las últimas elecciones primarias de Chile Vamos, donde solo alcanzó los 827 mil sufragios. El representante del Magisterio respondió al candidato presidencial, quien restó credibilidad e ironizó asegurando que no le cree “nada, ni una palabra” a dicho movimiento²⁰⁶.

El éxito del hecho electoral alternativo, trajo las consecuencias lógicas sobre el bloque hasta ese momento, mayoritario, de lucha ascendente, en lo que quedaba del Movimiento. Inmediatamente después de la alta convocatoria lograda por el Plebiscito, este bloque mayoritario fue desplazado al interior de la Coordinadora sindical, por el bloque de Mesina, quien asumió en adelante todo el protagonismo de la Coordinadora, dirigiendo las siguientes acciones hacia las elecciones presidenciales de diciembre de dicho año, objetivo personal del

²⁰⁵ El Desconcierto. El plebiscito No+AFP y la indiferencia de la casta política.
<http://www.eldesconcierto.cl/2017/10/09/el-plebiscito-noafp-y-la-indiferencia-de-la-casta-politica/>

²⁰⁶ <https://radio.uchile.cl/2017/10/04/plebiscito-de-noafp-convoco-a-casi-un-millon-de-personas/>

dirigente, dando el definitivo giro del Movimiento hacia el ingreso al escenario de acuerdos políticos con la elite.

Desde entonces, dejó de existir el Movimiento. Mesina pasó a oficializar toda acción del colectivo como Coordinadora Sindical, y los dirigentes de los sectores de movilización directa dentro y fuera de la Coordinadora, perdieron inmediatamente la capacidad de influir en las decisiones de la Coordinadora.

El giro sindical, lejos de los movimientos sociales, debilitó notoriamente el vínculo con la lucha de masas. En noviembre se llamó a una marcha nacional para el día 30, la que -según luego se supo-, envolvía una reunión de dirigentes de la Coordinadora con el candidato presidencial de la alianza gobernante Alejandro Guillier. El artilugio fue demasiado evidente. Sólo unos cuantos miles llegaron a la convocatoria central en la Plaza de Armas de Santiago.

Bugueño y Maiget (2019) sobre este sentido de la dirección que asumió la Coordinadora sindical señalan

Sobre la reunión entre No Más AFP y el comando de Guillier, un miembro del equipo orgánico de la campaña de Guillier sostuvo que el contacto con el movimiento No Más AFP no fue más que al inicio y al final con reuniones, pero no tuvimos un vínculo mayor, entre otras cosas porque ellos, mi impresión y eso no significa que sea negativo en lo absoluto, ellos estaban bien enmarcados con el Frente Amplio, y su vez el Frente Amplio había comprado la consigna y, por lo tanto, nos parecía que era, en primer lugar, oportunista sumarse y, en segundo lugar, teníamos algunas diferencias respecto de lo que había que hacer del mediano y largo plazo, de manera que no tuvimos un diálogo permanente, no tuvimos un diálogo fluido, ni tampoco lo buscamos²⁰⁷.

²⁰⁷ https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-50492019000400001&script=sci_arttext&tlng=e#fn76

Luego de la primera vuelta del 17 de diciembre de 2017, en que resultó triunfante Sebastián Piñera para su segundo gobierno, Nicolás Eyzaguirre, reemplazante de Valdés en Hacienda, el 21 de diciembre anunció que "Cambios en pensiones quedarían para el próximo gobierno"²⁰⁸.

Sobre esta declaración Mesina en una nota al medio Radio Universidad de Chile, que se tituló "Mesina: los movimientos sociales deben mantenerse en la autonomía absoluta" -en la que se le identifica a título personal, como dirigente sindical, no como Vocero de la Coordinadora-, señaló:

Fue el ministro de Hacienda, señor Eyzaguirre que, sin mediar en ningún sentido salió a combatir los sistemas de reparto y al movimiento NO+AFP, donde existía un cúmulo importante de potenciales votantes. Más de un millón de personas votaron en nuestro plebiscito de octubre. Un provocador como Eyzaguirre es el que tiene que rendir cuentas hoy día. Es lo que llamamos fuego amigo"²⁰⁹.

El lenguaje evidenciaba un oportunismo inconducente hacia reestructurar la Coordinadora en torno a los movimientos. Incomprensiblemente, luego que desde octubre desplazó a los movimientos, Mesina mencionaba al "movimiento No Más AFP". Sin embargo, a renglón seguido, llamaba en la nota "fuego amigo" a los dichos de un eterno responsable de las políticas neoliberales en Chile, Eyzaguirre, Ministro de Hacienda de Lagos, impulsor de la

²⁰⁸ <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/12/21/eyzaguirre-cambios-en-pensiones-quedarian-para-el-proximo-gobierno/>

Nicolás Eyzaguirre, era un temible articulador de intereses neoliberales. Desde su posición de Secretario General de la Presidencia en el segundo gobierno de Bachelet, señaló en agosto, en entrevista a T13 radio (de la que fue Gerente durante el primer gobierno de Piñera), que Chile necesitaba sí o sí el sistema de capitalización individual de pensiones. Articulador de los intereses neoliberales por décadas, leyó muy claro el bajo perfil de los actos de movilización adoptados por el Movimiento, y tronó con pocas descargas, todo lo poco obtenido, desplazando la movilización otro verano más, para desdibujar la reivindicación social de No Más AFP.

²⁰⁹ <https://radio.uchile.cl/2017/12/18/luis-mesina-los-movimientos-sociales-deben-mantenerse-en-la-autonomia-absoluta/>

ley de multifondos y de aumento de la inversión en el exterior de los fondos de pensiones, aborrecido por las masas movilizadas en lo que fue el Movimiento.

El dirigente luego de su fallido, pero evidente paso personal por las negociaciones con los bloques políticos, intentó un ya imposible giro hacia el respaldo de masas. Lo único que resultó de ello, es que se situó tardíamente a medio camino en todo. No aceleró la movilización para generar presión al gobierno ahora saliente; tampoco logró participar de modo alguno en el escenario electoral con el Frente Amplio. Lejos de ello, dejó de lado las ascendentes movilizaciones para reforzar la necesidad del término de las AFP con el apoyo de las movilizaciones masivas, perdiendo el apoyo de los sectores movilizadados que dieron la fuerza de masas al Movimiento, el cual queda reducido desde este momento, definitivamente, a una Coordinadora Sindical.

Knipp et al (cit. pp.178-179), califican este período como de caída de la Coordinadora Sindical No Más AFP, que está marcadamente centrado en este desfase de maniobras políticas en circunstancias que el sino del Movimiento, de acuerdo a las redes, era de confrontación al sistema neoliberal. Manifiestan estos autores en las Conclusiones de su estudio, que la herramienta institucional del Plebiscito, fue extemporánea, pues el momento para su realización era sin duda en el momento del alza de la lucha, en el año 2016, y no en medio de la contienda electoral

La principal conclusión del estudio es que la Coordinadora No+AFP cometió fatales omisiones que tuvieron un alto costo para el movimiento. Primordialmente, sobre la estrategia que se desplegaría en el momento que adquiriera atención (e incluso movilización de masas), no anticipando la estrategia de ofensiva reaccionaria desde los aparatos neoliberales ideológicos de Estado y el mercado. Desde lo analizado, se entiende que los esfuerzos estuvieron centrados en la batalla de ideas, mas no en la concreción de pasos específicos tendientes a la transformación del sistema de pensiones en Chile hacia uno de reparto. La espontánea explosión ciudadana, como calificó Mesina, la multitudinaria marcha del 24 de julio del año 2016, debió ser

dirigida cautelosamente como tal. Desde nuestra impresión, fue ese el momento en el que sería clave realizar el plebiscito, vinculante o no, recién orquestado catorce meses después.

Si volvemos la atención a las declaraciones en el momento de la primera marcha, la opción del Plebiscito estaba planteada (*ut supra* Guzmán, cita 143). Sin embargo, el protagonismo de un Movimiento con mayúscula, fue manejado por el protagonismo mediático y electoral de su principal dirigente, que sólo se decidió a este Plebiscito una vez desechada su opción política personal. Por cierto, un paso a destiempo, según da cuenta el estudio.

Tras cartón de este ruedo electoral nacional, se llegó al Tercer Congreso Nacional de la Coordinadora, que se realizó en la ciudad de Copiapó, capital de la III Región del país, el 12 y 13 de enero de 2018.

El enclave buscó conciliar un rediseño nuevamente en torno a los movimientos sociales. Mas en definitiva la estrategia acordada iría contra toda posibilidad de ese cometido. El documento de Conclusiones señaló, en lo pertinente:

3) Fortalecimiento y crecimiento de la Coordinadora de Trabajadores No+AFP, a través de la dotación de mayor fuerza sindical, dado que la Coordinadora se debe al mundo del trabajo, pero con la incorporación y articulación con variados actores y sectores sociales (migrantes, honorarios, entre otros), formando un movimiento social mucho más amplio del que ya tenemos, potenciando aún más las organizaciones sindicales y los territorios desde las comunas, con su necesaria unidad y complementación para atraer y sumar a la mayoría de la población²¹⁰.

Lo único relevante, sin embargo, de este pretendido nuevo giro a los movimientos sociales, es que la Coordinadora, de sindical, pasó a denominarse “de trabajadores” pretendiendo así ampliar sus bases. Pero lo cierto es que esta declaración no estaba unida a la realidad. La

²¹⁰ <https://werkenrojo.cl/chile-conclusiones-del-iii-congreso-nacional-no-afp/>

Coordinadora sindical había dado demasiados pasos en torno a girar en sí misma, lejos de los movimientos sociales. La frase dirigida a formar “un movimiento social mucho más amplio del que ya tenemos”, pretendía nada más borrar con el codo lo que se había hecho con la mano.

Ello por cuanto en Chile, la experiencia de la clase trabajadora (mucho más amplia que los trabajadores sindicalizados, en torno al 16% de la fuerza de trabajo en 2016²¹¹), respecto de quiénes desde el mundo del trabajo asalariado optaron por los acuerdos políticos, mostraba un claro rechazo.

La pérdida de contacto con los movimientos más amplios de masas fue, por ende, sin regreso. El divorcio de estas orgánicas respecto de la Coordinadora fue un hecho desde octubre de 2017.

El periódico trotskista Izquierda Diario, hizo un análisis de este enclave, y señaló

Los problemas de metodología expresados en el Congreso no son puramente administrativos, son sin duda problemas políticos de fondo. Veamos la estructura del debate en el reciente Congreso No+AFP (...)

Casualmente, la comisión que debatió orgánica poseía un número importante de representantes del sector mesinista (bloque de dirección de Luis Mesina) de la Coordinadora. Mientras en las otras 4 comisiones que debatían sobre educación, comunicaciones, financiamiento y jurídica, reinaba la insatisfacción entre los delegados que no podían poner en el debate sus mandatos y/o posiciones políticas respecto de otros temas. Mientras la comisión organizadora defendía lo indefendible,

211

https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/25941/2/IA_102018_Estadisticas_Sindicatos.pdf

varias comisiones pasaban por alto el reglamento e igualmente debatieron orgánica pero sin poder decidir.²¹²

En el fondo, la declaración en torno a los movimientos sociales era papel mojado frente a la estructura en curso de la Coordinadora, bajo el bloque “mesinista”. Ya anteriormente este dirigente mostraba en sus discursos y en la prensa revolucionaria, una faceta, mientras que, en los hechos, dirigía su accionar hacia objetivos diferentes, más bien personales, de modo que el manejo interno de la orgánica, fue visto como un paso más para acomodar los intereses del bloque mesinista.

Lejos entonces de una acción de movilización social, se adoptó como línea de acción llevar adelante la Iniciativa Popular de Ley, una idea del Sindicato de Construcción, Montaje Industrial y Afines (SINTEC), según da cuenta en la página web del sindicato²¹³

La iniciativa, como resultaba obvio, fue dirigida al nexo con el Frente Amplio, contemplando una campaña de debate ciudadano que se llevaría a cabo por varios meses para socializar la nueva Propuesta de la Coordinadora, en torno a una presión social a los legisladores para generar la iniciativa de ley de la Coordinadora.

Paralelamente, se convocó a una marcha recién hacia el 22 de abril, de la que CNN señaló sólo seis mil asistentes en Santiago²¹⁴.

A su turno Radio U de Chile destacó la participación casi exclusiva de los partidos políticos en la convocatoria, señaló:

²¹² <http://www.laizquierdadiario.cl/El-Congreso-No-AFP-2018-Nadie-quedo-contento-y-nadie-se-fue-enojado>

²¹³ NO+AFP: algunas ideas sobre la propuesta de Iniciativa Popular de Ley: Hace unos meses presentamos en la Coordinadora Nacional de Trabajadoras y Trabajadores NO+AFP una propuesta que tiene por objetivo dinamizar el trabajo político e iniciar un proceso de fortalecimiento social y sindical para alcanzar un nuevo sistema de pensiones, de reparto, tripartito y solidario. Esta propuesta la llamamos Iniciativa Popular de Ley (IPL).”<http://www.sindicatosintec.cl/noafp-algunas-ideas-sobre-la-propuesta-de-iniciativa-popular-de-ley/>

²¹⁴ https://www.cnnchile.com/pais/este-domingo-se-realizo-la-primer-marcha-no-afp-del-ano_20180422/

Dentro de los partidos que tuvieron alta convocatoria estuvo Revolución Democrática, en un grupo de militantes encabezados por los diputados Miguel Crispí y Renato Garín. También el Partido Comunista, con la diputada Karol Cariola sosteniendo un lienzo en el que se leía lo siguiente: “Las AFP deben morir pa’ que los jubilados vivan”²¹⁵.

El giro político de la Coordinadora tomaba toda evidencia. En lo sucesivo se orientó a trabajos internos de la Iniciativa Popular de ley en talleres de estudios, lejos de las movilizaciones masivas de protesta que caracterizaron antes la irrupción nacional e internacional del Movimiento. Así se expresó claramente en el tardío lanzamiento de la Iniciativa Popular de Ley, en junio de 2018:

La Coordinadora explicó que la actividad central de este trabajo participativo serán los cabildos, «donde han de converger las y los diversos actores de la sociedad civil organizada», para finalmente presentar la Iniciativa Popular de Ley ante las autoridades políticas y difundirla a la opinión pública²¹⁶.

La Coordinadora dejó pasar todo el año 2018, inicio del segundo período del neoliberal Sebastián Piñera, sin convocar una sola movilización para retomar el movimiento de masas en lucha por las pensiones.

Recién el 15 de marzo de 2019, un año más tarde, hizo entrega del proyecto de Iniciativa de ley a un grupo de Diputados del Frente Amplio, que se convocaron en las afueras del

²¹⁵ <https://radio.uchile.cl/2018/04/22/la-calle-se-prende-de-nuevo-contra-las-afp/>

²¹⁶ <https://www.elciudadano.com/organizacion-social/noafp-comienza-historico-proceso-de-iniciativa-popular-de-ley-para-cambiar-sistema-de-pensiones/06/14/#ixzz5JXVcdLSu>

Congreso Nacional, junto a unos cincuenta dirigentes de la Coordinadora, llamando en ese acto, a una marcha nacional para el día 31 de marzo²¹⁷.

En esta marcha respondieron no más de 15 mil adherentes, siendo la nota crucial de la convocatoria, la participación de la Central Unitaria de Trabajadores CUT, hasta entonces totalmente fuera de la fórmula de trabajo de la orgánica²¹⁸.

Todo aquello que el Movimiento denunció y alejó desde julio de 2016 hasta agosto de 2017 estaba presente en la fracasada marcha: la CUT, los partidos, y los representantes en el Congreso.

Lejos quedaron las palabras del dirigente Mesina en el balance de la primera marcha nacional del 24 de julio de 2016.

¡La burocracia sindical no tiene remedio, no va a cambiar...! Lo que sucedió en la marcha del 24 es expresión de lo que la gente dice en las redes: no queremos a la CUT, no queremos a ningún partido político²¹⁹

En el discurso central de la debilitada convocatoria del 31 de marzo de 2019, Mesina no tuvo más remedio que decretar el fin de las marchas del Movimiento, para centrarse en un trabajo “de vigilancia” de los representantes en el Congreso “Nuestra estrategia no debe ser seguir marchando. Vamos a vigilar como votan los legisladores que se dicen de oposición”²²⁰.

²¹⁷ <https://diariolaquinta.cl/2019/03/15/videos-coordinadora-no-mas-afp-entrega-iniciativa-popular-de-ley-a-parlamentarios/>

²¹⁸ <https://cut.cl/cutchile/2019/03/29/cut-llama-a-sumarse-masivamente-a-la-marcha-nacional-no-afp-de-este-domingo-31-de-marzo/amp/>

²¹⁹ <http://www.puntofinal.cl/857/mesina857.php>

²²⁰ <https://www.latercera.com/nacional/noticia/marcha-no-mas-afp-se-desarrolla-santiago-las-principales-ciudades-chile/594787/>

Poco y nada de esta vigilancia influyó en la votación del Proyecto oficialista del gobierno de Piñera el 16 de mayo de 2019, en que una importante mayoría de legisladores aprobó en general el proyecto del ejecutivo, 84 votos a favor contra 64 en contra²²¹.

A esta fecha, la página web de la Coordinadora fue modificada por ingenieros del Frente Amplio, que borraron todo el cúmulo de noticias precedentes, aniquilando una base de datos insuperable para comprender la historia de este colectivo social. Todos los hitos de la trayectoria del Movimiento, son ahora inexistentes en su actual referencia web, quedando solo una escueta información de la Propuesta Previsional²²².

Lo notable en Chile, sin embargo, es que la historia no siguió en la rueda giratoria del control neoliberal de las elites. El giro desmovilizador de la dirección sindical de la Coordinadora, para desprenderse de la dirección que propugnaba la autonomía de los trabajadores frente a la elite neoliberal, fue visto como un camino de consabida derrota, similar a las ocurridas durante 39 años de luchas de los trabajadores, desde 1980.

Más aún cuando la necesidad de continuar con las movilizaciones y enfrentamientos directos contra el esquema anti- obrero y popular del neoliberalismo, se sentía en el aire. La asfixia de la clase trabajadora ya no podía seguir por mucho tiempo en el país.

Pocos meses después, los hechos así lo confirmaron. Un gigantesco estallido social ocurrió en Chile a partir de octubre de 2019, retomando la enorme manifestación de masas que se despreció desde la cúpula sindical del Movimiento No Más AFP dirigida por Mesina.

El poder popular contenido por 30 años de aspiraciones democráticas traicionadas por la elite, se abalanzó sobre el país generando un punto de inflexión socio político, que nuevamente capturó la atención del orbe.

²²¹ <http://anef.cl/comunicaciones/camara-de-diputados-aprueba-en-general-proyecto-de-reforma-de-pensiones/>

²²² <https://coordinadoranomasafp.cl/>

V.4. Rol de la Coordinadora No Más AFP en el Estallido Social de 18 de octubre de 2019

La historia del agudo conflicto entre dos facciones opuestas en el control de la dirección del Movimiento No Más AFP, no sería para nada relevante -sino por el contrario, solo habría ratificado los amplios volúmenes de sociología y ciencia política que explican por qué y cómo los movimientos sociales, son cooptados al poder establecido- de no haber ocurrido un Estallido Social en Chile a finales de 2019.

En el fondo, este hecho social de irrupción masiva de la clase trabajadora, en continuidad con las manifestaciones logradas por el Movimiento No Más AFP en el año 2016, marcan la pauta del conflicto esencial que comprendemos en esta tesis: la tensión permanente de control de la clase trabajadora, para exaccionar plusvalía en beneficio de la burguesía, desde el esquema neoliberal. Donde el control de los fondos de pensiones, se constituye en la esencia de la tensión en la gestión del capitalismo posmoderno, un enclave de poder financiero donde la clase trabajadora identificaba la esencia del modo de producción neoliberal.

La lucha contra esta fuente de riqueza de la oligarquía, exaccionada a la clase trabajadora, era ya demasiado visible luego de la fracasada reforma solidaria y la crisis financiera, ambas del año 2008, como también resultaba un fracaso la gestión gubernamental en el año 2015, aquella burda intentona de una segunda comisión de expertos para “reformular la reforma” del sistema privado de pensiones, según se denominó a ese proceso.

Para nosotros, además, es claro, que el liberalismo primero, y ahora el neoliberalismo, han tenido como eje, generar una superestructura de control político y económico de los trabajadores, para obtener -en beneficio de los empresarios-, la plusvalía del trabajo

socialmente organizado. Desde luego, no poco de ello explica el que Chile actualmente es el séptimo país más desigual del mundo²²³.

Por ello obtener el control sobre los fondos que los trabajadores destinaban a su socorro mutuo primero, y sus derechos sociales de pensiones después, era una última frontera, tan cara de derribar, desde el neoliberalismo, para obtener este plusvalor de los fondos de pensiones, desde el trabajo asalariado.

Esa fuente de riquezas, que en definitiva, el neoliberalismo logra conquistar en Chile, a la luz de su desarrollo en el tiempo, resultan obtenidas y administradas bajo el manto de lo develado por Marx, como suma de ilegalidades, fraudes o ilicitudes, lo cual plantea la tensión dialéctica opuesta, aquella negación de la negación planteada por Marx, que determina la necesidad de abolir esa exacción neoliberal por la clase trabajadora, para recuperar sus recursos, que les permitan tener por fin una vida digna.

El foco de la tensión dialéctica operada desde la contradicción entre la propiedad del producto del trabajo del obrero por el capitalista, adquirió máxima densidad, desde la clase trabajadora, a partir de su expresión en la calle, en una lucha casi anárquica, dado el complejo nudo de sometimiento al trabajador en sus puestos de trabajo.

Por ello, la resolución de esta contradicción en clave de lucha de clases, se vivió como posible desde una fracción del Movimiento No Más AFP, apuntando, más allá de la sola reforma de pensiones, al nervio y corazón del sistema que la detenta, a través de las multitudinarias movilizaciones callejeras que concitó.

El Movimiento No Más AFP se constituyó en el buque insignia de este *momentum* de la historia. Pero a poco andar, cayó bajo el peso de la otra historia de la acción colectiva de

²²³ <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2018/07/04/aparece-chile-estos-son-los-10-paises-mas-desiguales-del-mundo.shtml>

masas, la de la sagaz adscripción de sus dirigentes a la élite política, y por su intermedio, a la obsecuencia al régimen burgués.

Si bien se vivió con desazón este derrotero del Movimiento, la historia terminó por demostrar que tenía mucho más sentido buscar la ruptura con el sistema neoliberal, generando autonomía de los trabajadores respecto de todas las instituciones con el sello neoliberal. La lucha estaba tan planteada como las condiciones de asfixia del pueblo trabajador, que en definitiva llevaron a que la propia burguesía, para acallar el Estallido, entregara la carta de navegación de su dominio, la Constitución Política de Pinochet.

Todo se desarrolló, desde que, tras asumir el segundo gobierno de Piñera, una audaz vanguardia de estudiantes secundarios del gran Santiago, tomó la bandera abandonada de la lucha frontal contra el sistema neoliberal, y bajo la también emblemática reivindicación de la educación pública, dirigidos por la más alta elite de estudio del país, el Instituto Nacional, cerraron filas en enfrentar al régimen cuasipolicial de Piñera en las calles²²⁴.

Tras meses de lucha sin cuartel, hacia el seis de octubre de 2019, el gobierno anunció una nueva alza del precio de boleto de metro, que potenció la escalada de protestas lideradas por los estudiantes del Instituto²²⁵. Como toda respuesta, el mandatario el día ocho de octubre calificaba al país como “...un oasis de tranquilidad democrática”, con miras a las cumbres climáticas y de comercio mundiales que en diciembre tenían agenda en el país²²⁶.

²²⁴ Los estudiantes de este instituto, venían siendo criminalizados por el gobierno de Piñera, con el objeto de terminar con la excelencia académica de la educación pública, y así dar un golpe de fondo para volver a la privatización de la educación, luego que las luchas y movilizaciones de principios de la década se obligara a una desmercantilización de la educación en Chile, transformando las entidades privadas en corporaciones sin fines de lucro.

²²⁵ <https://www.t13.cl/noticia/nacional/transporte-publico-anuncia-alza-30-hora-punta-y-metro-llega-830>

²²⁶ <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2019/10/08/963586/Pinera-por-America-Latina.html>

La escalada de lucha se hizo con un telón de fondo de la más violenta represión vista desde el retorno a la democracia, esta vez, contra los estudiantes²²⁷. Por ello las acciones colectivas resultaron heroicas, y fueron aplaudidas por la clase trabajadora, al turno que la represión a los jóvenes revolucionarios enardeció a todo el pueblo chileno. Bajo el hashtag “Esto no ha terminado”, los jóvenes llevaban el ciclo de movilizaciones ascendentes hacia la cúspide de la contradicción contra la dominación de la burguesía, cuyo despliegue represivo anticipaba el enfrentamiento definitivo en el país²²⁸.

La respuesta *in crescendo* de adhesión a la evasión, en pocos días puso de relieve el objetivo político de todo el ciclo de protestas estudiantiles, que no era sino desnudar la asfixia total del pueblo y los trabajadores en el modelo neoliberal. El apoyo social permitió, por fin, el espacio para un llamado de los estudiantes a la evasión masiva, con acciones de protesta nacional para el día 19 de octubre, a pesar de que el gobierno había derogado el decreto tarifario de transporte. Por la tarde de esta jornada, hacia las cinco, comenzaba la historia que el mundo conoció como el Estallido Social en Chile.

Hacia las diez de la noche, Santiago ardía por los cuatro costados. Piñera decretó Estado de Emergencia, y se nombró a la autoridad militar que tras dos días de lucha fue superada²²⁹.

La prensa en el mundo destacó de diversos modos la magnitud del estallido, cuya luz alcanzó todo el orbe. Bajo el rótulo “Chile despertó: movilizaciones masivas ponen de rodillas al gobierno”, un medio mexicano resumía la primera semana de luchas, según sigue

²²⁷ Desde junio, la lucha de resistencia incluyó violentos enfrentamientos cotidianos con la policía, donde los jóvenes estudiantes recuperaban las calles una y otra vez con bombas molotovs, lo que determinó allanamientos sorpresivos por la policía, que motivó la intervención del máximo tribunal del país, la Corte Suprema, que condenó estas incursiones de la policía como ilegales <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2019/08/24/ff-ee-a-la-pizarra-corte-admite-recurso-por-intervencion-de-carabineros-en-el-instituto-nacional/>

²²⁸ <https://www.radionuevomundo.cl/2019/10/27/cronologia-de-la-protesta-social-estonohaterminado/?print=print>

²²⁹ https://www.cnnchile.com/pais/general-iturriaga-soy-un-hombre-feliz-no-estoy-en-guerra-con-nadie_20191021/

Una semana después del estallido social que sacude a Chile, con estado de emergencia y toque de queda en 15 de las 16 regiones del país y más de 20 mil soldados desplegados, el gobierno de Sebastián Piñera luce superado por el desarrollo de la crisis, errático en su capacidad de reacción y sin encontrar ningún atisbo de solución en lo inmediato, coinciden analistas²³⁰.

El medio británico BBC, en tanto, publicaba

El despliegue de militares armados y de dispositivos de la policía uniformada no logró frenar la furia de los centenares de manifestantes que tiene a varias ciudades de Chile sumidas en un verdadero caos²³¹.

Las luchas encontraron a las orgánicas de trabajadores sin una dirección clara, antes bien confundidas por los despliegues erráticos de la lucha precedente del Movimiento No Más AFP, que conducían al diálogo, lejos de la lucha insurreccional en curso. La Coordinadora no tenía legitimidad para intervenir en el proceso. Además, desde agosto formaba parte de un Movimiento más amplio, denominado Unidad Social, conglomerado que logró otorgar un norte esencial en su Manifiesto, apuntando a la Carta Fundamental:

A partir de esta voluntad de unidad y convergencia hemos decidido ponernos de acuerdo en un simple propósito común, que no es otro que: la defensa y recuperación de las libertades y derechos fundamentales, que son los que le hacen sentido a la mujer y al hombre sencillo de nuestro pueblo que aspiramos a una vida buena, justa y acogedora²³².

²³⁰ <https://www.jornada.com.mx/ultimas/mundo/2019/10/25/201cchile-desperto201d-millones-de-personas-ponen-de-rodillas-al-gobierno-9286.html>

²³¹ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50115798>

²³² <https://unidadesocial.cl/manifiesto-unidad-social-2/> . Las orgánica se conformaba de las siguientes agrupaciones Coordinadora Nacional de Trabajadores/as NO+AFP – FECH, Federación de Estudiantes U de Chile – FEUC, Federación Estudiantes PUC – CONFEC – ANEF, Agrupación Nacional de Empleados Fiscales – CUT, Central Unitaria de Trabajadores – Colegio de Profesores – Coordinadora Feminista 8M – UKAMAU – FENAPO, Federación Nacional de Pobladores – ACES, Asamblea Coordinadora de Estudiantes

Una vez que el estallido insurreccional bajó de intensidad, el bloque de Unidad Social asumió un protagonismo en la lucha el 30 de octubre, convocando diversas acciones para otorgar mayor sentido y profundidad a la movilización, en momentos que el cansancio y la represión agotaban la lucha inicial²³³.

Tras las movilizaciones de los trabajadores dirigidas por Unidad Social, el viernes 7 de noviembre, las organizaciones insurreccionales atacaron los barrios más acomodados de Santiago y sus símbolos de poder²³⁴. La conquista territorial se fijó en la emblemática Plaza Italia, centro neurálgico de la capital que distingue históricamente el barrio “alto” del resto

Secundarios – CONES, Coordinadora Nacional de Estudiantes Secundarios – AFDD, Agrupación Familiares de Detenidos Desaparecidos – AFEP, Agrupación de Familiares de Ejecutados Políticos – Coordinador de DDHH y Organizaciones Sociales – Plataforma Chile Mejor Sin/TLC – Movimiento de Defensa por el acceso al Agua, la Tierra y la protección de Medio Ambiente, MODATIMA – Confederación FENPRUSS – Confederación Salud Municipal, CONFUSAM – Confederación Bancaria – Coordinadora de Sindicatos del Comercio y Serv. Fin. – SINTEC – Federación Contratista Anglo American Minas – CONFEDPRUS – EVEP Espacio Vinculante por una Nueva Educación Pública – MUMS, Movimiento de diversidad sexual – MAT Movimiento por el Agua y los Territorios – Red de Sitios de Memoria – Coordinadora Nacional de Ex Presas y Presos Políticos Salvador Allende – Mesa Social por la Salud – FENATRAFA, Federación Nacional de Trabajadores de Farmacias – Coordinadora Nacional de Inmigrantes-Epicentro – Federación de Colegios Profesionales – Fundación Constituyente XXI – Red de Comunicadores Populares Werken Rojo – Confederación de Trabajadores del Cobre CTC – Sindicato Nacional de Trabajadores del Líder SIL – Confederación de Trabajadores Forestales de Chile CTF – Confederación Nacional de Trabajadores Metalúrgicos CONSTRAMET – Federación Nacional de Trabajadores de Call Center, FETRACAL – Sindicato Nacional Interempresas de Trabajadores de Agencias de Aduanas de Chile – Consejo Nacional de Trabajadores de la Educación – Secretaría Nacional de la Salud Pública – Secretaría Ramal del Comercio – Confederación de Gente del Mar CONGEMAR – Sindicato Profesionales y Técnicos Aguas Andinas – Federación Nacional Manipuladoras de Alimentos FENAPA – Confederación Nacional de Trabajadores Públicos y Privados CGTPP – Confederación Nacional Unitaria Transporte y Afines, CONUTT – Confederación de Trabajadores de la Minería y Servicios Integrales CONTRACOMS – Coordinadora Chile Federación Sindical Mundial – Sindicato Interempresa de la Gran Minería y Ramas Anexas SITECO – Federación de Asociaciones de Funcionarios Universidad de Chile FENAFUCH – Fundación Emerge – Fundación Saberes Colectivos – Federación Nacional de Asociaciones de Salud Pública FEDASAP – Comité de Allegados de la Agrupación de Vendedores Ambulantes de Santiago – Federación Nacional de Trabajadores Independientes, FENATRI – Sindicato Starbucks Chile – SIDARTE – FENATRAMCO – Coordinadora Eloísa Díaz, ACAUCCH, Aquí la Gente, SIDARTE, ALAMES Chile – Coordinadora Los Sin Tierra ASEMUCH, Confederación Nacional de Funcionarios Municipales de Chile – CORPADE, Coordinadora de Padres y Apoderados por el Derecho a la Educación -ANATRAP, Asociación Nacional de Trabajadora/es del Patrimonio –

²³³ <https://unidadsocial.cl/unidad-social-ratifica-paro-nacional-para-este-miercoles-30-de-octubre/>

²³⁴ <https://www.nuevopoder.cl/manifestantes-atacan-sede-de-la-udi-en-providencia/>

de la población. El bastión pasó a denominarse Plaza de la Dignidad. La imagen de ese viernes siete, daría la vuelta al mundo, y daba lugar al cambio de nombre en Google maps, para la identificación del emblemático enclave²³⁵.

El pueblo se alzaba victorioso sobre el régimen neoliberal, bajo la consigna “No son treinta pesos, son treinta años”. El epítome de todo el tiempo de gobiernos “de transición” era resumido a un puñado de palabras, que expresaban la inutilidad de todo lo obrado por las diversas administraciones del régimen neoliberal, sus falsas promesas y el agudo conflicto social al que condujo²³⁶.

A partir de este momento, Unidad Social desarrolló un profundo proceso de Cabildos, para iniciar una Asamblea Constituyente Popular, que generó centenares de enclaves de poder popular en todo el país, donde se planteaba derechamente la expulsión de los gobernantes neoliberales del poder, junto con la redacción de una nueva carta fundamental para Chile.

Las principales conclusiones de los Cabildos fueron expresadas en un documento de fecha 7 de noviembre

Entre las principales demandas, aparecen una nueva Constitución, Asamblea Constituyente, Educación pública de calidad y gratuita, creación de un sistema público único de salud con los recursos, nuevo sistema de pensiones, de reparto y solidario, protección del medio ambiente, no más zonas de sacrificio y

²³⁵ https://www.google.com/imgres?imgurl=https%3A%2F%2Fimg-s-msn-com.akamaized.net%2Ftenant%2Famp%2Fentityid%2FAAJsM2W.img%3Fh%3D0%26w%3D720%26m%3D6%26q%3D60%26u%3Dt%26o%3Df%26l%3Df&imgrefurl=https%3A%2F%2Fwww.msn.com%2Fes-cl%2Fnoticias%2Fchile%2Fplaza-italia-aparece-en-google-maps-como-plaza-de-la-dignidad%2Far-BBWB6DM&tbnid=GlsigRDaveeU_M&vet=12ahUKEwjXhpuvgrpAhUZArkGHaf_C04QMygAegUIARCcAQ..i&docid=3Gw5xW6ZgEMKcM&w=720&h=421&q=plaza%20de%20la%20dignidad&ved=2ahUKEwjXhpuvgrpAhUZArkGHaf_C04QMygAegUIARCcAQ

²³⁶ https://www.democracynow.org/es/2019/10/29/no_son_30_pesos_son_30

nacionalización de bienes públicos comunes como el agua, litio y cobre y servicios básicos²³⁷.

Las pensiones ya no formaron parte de la principal consigna del país en lucha, sino como un problema menos agudo que la educación, líder de las movilizaciones, y que la salud; siendo, sin embargo, junto a los demás elementos en juego, parte de las claves del ordenamiento neoliberal a derrocar.

Quedó en evidencia el que, en torno a la lucha de los estudiantes y la incorporación de los demás movimientos agrupados en Unidad Social, se tejía aquella cumbre de movimientos que antes expresó la fracción del regional Metropolitano del Movimiento No Más AFP, que tal vez pudo lograr una expresión decidida de lucha para obtener un cambio fundamental en el año 2017, pero que relegó esa dirección por pugnas en torno a una dirección negociadora, que al fin nada obtuvo.

Aquella politización en torno al debate institucional, como era lógico, fue también la herramienta usada por el Congreso Nacional, para amagar el estallido social. El 15 de noviembre, el gobierno y la oposición de la Nueva Mayoría, más el Frente Amplio, se obligaban a derogar la Constitución de Pinochet para acallar el clamor revolucionario del país.

El bastión de poder neoliberal por excelencia, la Constitución Política del Estado, era concedido por el gobierno y la oposición, indudablemente a raíz de la profunda discusión precisamente constitucional desplegada en los Cabildos populares, como embrión de dirección consciente de la escalada insurreccional.

²³⁷ https://www.cnnchile.com/pais/15-mil-personas-142-comunas-unidad-social-cabildos-autoconvocados_20191107/

El bloque de Unidad Social, impulsor de las discusiones de cambio en las normas fundamentales, consciente de las derrotas precedentes de las movilizaciones por efecto de direcciones negociadoras, rechazó de inmediato el acuerdo

Este acuerdo de madrugada entre Partidos Políticos, sin la participación y legitimidad de quienes hemos participado de las movilizaciones, fue construido mientras literalmente se reprimía y violaba sistemáticamente los Derechos Humanos, se hizo entre en cuatro paredes y a espaldas de los movimientos sociales", afirma el comunicado de la entidad²³⁸.

La Coordinadora No Más AFP, en este contexto, fuera de los discursos centrales del estallido, y sin inserción en la lógica de movilización ascendente contra el régimen neoliberal, convocó para el día 20 de noviembre -a un mes del alzamiento revolucionario-, a una protesta en el seno de la Plaza de la Dignidad.

Radio Bio Bio señaló la noticia, un banderazo con unos cincuenta adherentes a las 17 horas, mientras que a las 20 horas no quedaba nadie en Plaza de la Dignidad. El bastión que día a día concitaba miles de personas, simplemente fue un desierto el 20 de noviembre²³⁹.

Los movimientos sociales que antes empujaron a la Coordinadora estaban en aquello quedado pendiente en las movilizaciones en el año 2016, cuya última manifestación se desarrolló en marzo de 2017, en el sentido de lucha frontal contra el régimen continuador de la Dictadura. El pueblo movilizado, no estaba dispuestos a apoyar a una dirección que en definitiva dirigió su conducción a negociar con la elite.

El mensaje a estos negociadores con el régimen neoliberal fue claro, especialmente quienes ocupaban ese lugar emblemático de vanguardia luego del Estallido: no se dejarían

²³⁸ <https://unidadsocial.cl/ad/>

²³⁹ <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-metropolitana/2019/11/20/nueva-concentracion-en-plaza-italia-inicia-con-banderazo-de-noafp.shtml>

instrumentalizar nuevamente, ni mucho menos identificarse con el llamado de una Coordinadora que ya estaba del otro lado de la vereda, en el terreno de los acuerdos inter élites, fuera de la lucha frontal contra el régimen neoliberal.

Le demostraban también así a la Coordinadora, que estaba totalmente fuera del lente de las masas, que en su oportunidad la habían legitimado como el principal referente de lucha contra el neoliberalismo.

En definitiva, lo que quedó demostrado con el Estallido Social, es que, a diferencia de lo ocurrido en Dictadura, y con las direcciones políticas de la transición, la experiencia con los colectivos incapaces de dirigir la ruptura con el poder neoliberal, como la Coordinadora No Más AFP, es que son castigados de inmediato.

Ya no hay más espacios para transiciones y negociaciones en el pueblo trabajador chileno, menos cuando el gobierno recurrió una vez más, entre gallos y medianoche, a firmar un acuerdo entre garantes políticos del régimen neoliberal, el 15 de noviembre de 2019.

Sin duda, el pueblo busca en la movilización ascendente, una lucha estructural contra su valedor opuesto en la tensión dialéctica del poder, la burguesía neoliberal; la clase trabajadora es ya consciente que el único modo de plantearse frente al poder de su antagonista de clase, en la escena postmoderna, es por medio de una tensión aún más poderosa que la negociación o los pactos con sus opresores.

Lo claro en Chile es que la forma de recuperación del espacio de orden de derechos sociales de las clases trabajadoras, pasa por una violencia tanto más alta que la propia forma de dominación neoliberal, un lugar donde los actores del cuño que sean, tendientes a las negociaciones, no tienen ni tendrán cabida.

En el curso cúlmine de esta tesis, se desarrollará en Chile el Plebiscito de habilitación de la Asamblea Constituyente, postergado un año por la pandemia de Corona virus. Existen dos opciones, una Asamblea Constituyente Mixta, que comprende una parte de elección popular,

que legislaría conjuntamente con el Congreso Nacional; mientras la otra opción, se comprende de una Convención Constituyente totalmente elegida.

De su resultado se elevará la posibilidad que Chile logre una institucionalidad de fondo en forma pacífica, un recaudo que el mundo, como siempre, mirará en esta pequeña nación del fin del mundo, que tendrá entre sus principales desafíos, el reponer un régimen de pensiones de reparto, corporativo y solidario en Chile.

VI. Conclusiones

Nuestro estudio comprende dentro de su diseño de investigación, como objetivos, conocer el comportamiento del régimen de pensiones privadas en sus resultados de suficiencia de prestaciones versus costos para los trabajadores, como asimismo según la tasa de reemplazo, en relación a los indicadores de pobreza nacional e indicadores comparados de bienestar, y a partir de allí, su relación con las garantías estatales de pensiones mínimas y la dependencia del Estado. También comprende el estudio de su transnacionalización financiera, y el proceso de internacionalización institucional, así como el de la contrarreforma.

Luego analizamos su construcción sistémica jurídica y organización financiera, para terminar con la referencia actual del estadio de pensiones privadas en los trabajadores y jubilados, donde comprendemos el estadio de lucha social actual por la recuperación del sistema originario corporativo y de reparto en Chile.

En este sentido, en términos de comprensión histórica del fenómeno de las pensiones, analizamos el contenido originario, solidario y de reparto como expresión ética intersubjetiva de los sujetos de las pensiones, los trabajadores, cuyo movimiento institucional, llega hasta su expresión contemporánea social de derechos.

Donde derivamos al estudio de su reemplazo en la altura neoliberal, del modo privado chileno de pensiones, como sentido de sustitución dialéctica del sistema originario de reparto precedente.

Desde esta perspectiva, es el momento de revisar si nuestra hipótesis se cumple o no. Esto es, si frente a la privatización de pensiones, los trabajadores plantearon o no una base de resistencia y reemplazo de las pensiones privadas, para retornar a las pensiones de reparto, en tanto las pensiones privadas no obedecen a las razones originarias de los fundamentos de las pensiones, precisamente solidarios y de reparto (dicho de un modo *a contrario sensu*, verificar si efectivamente las pensiones privadas, o los fundamentos neoliberales de

administración de riqueza, lograron superar ese estadio precedente corporativo social de reparto de pensiones).

Según revisamos en el trabajo, la tensión entre el modo social, de reparto originario, y el modo privado de administración de las pensiones, bajo una lógica dialéctica, según nuestro sentido de trato de esta tensión, nos conduce a la resolución favorable de la hipótesis de trabajo, en tanto la clase trabajadora chilena postula actualmente el retorno a las prestaciones originarias de reparto, solidaria y corporativa.

Sin embargo, como todo en la ciencia social, la verificación de la hipótesis plantea matices, que la investigación deja en evidencia y que desarrollamos en estas conclusiones. Antes de entrar en el análisis particularizado de ese soporte final del estudio, haremos una revisión esquemática del proceso histórico, para actualizar el estudio en sus fundamentos.

Donde revisaremos los fundamentos del objeto, y de los sujetos de las pensiones en el movimiento histórico e institucional, que plantean las conexiones subjetivas y objetivas del trabajo en torno a la protección de los trabajadores, primeramente, bajo sus estatutos propios de ayuda, en sus orgánicas autónomas, mismas que progresan en definiciones institucionales, pero que mantienen su esencia, en cuanto a la existencia de prestaciones solidarias para cubrir precisamente la pérdida de capacidad de trabajo de un miembro de la comunidad del trabajo, para su protección.

En este movimiento de la historia, se verifica, además, el ensanchamiento progresivo de esta institucionalidad originaria, hasta su escisión en dos nodos de orden, uno liberal privatista y otro de continuidad social, bajo su comprensión sistémica de orden hasta el estadio contemporáneo, con sus acomodos institucionales en el Estado de Bienestar, hasta la ruptura del mismo, en el caso chileno bajo el alero neoliberal.

Revisamos entonces esta continuidad de las pensiones en la historia bajo un esquema de desarrollo global del trabajo en el siguiente Esquema Resumen 1.

ESQUEMA RESUMEN N°1: DESARROLLO SISTEMAS DE PENSIONES EN OCCIDENTE

ANTIGÜEDAD: Instituciones de hecho de trabajadores artesanos o profesiones (COLEGIOS). Aportan a caja común para ayuda a contingencias de pérdida capacidad de trabajo. Genera interconexión normativa subjetiva solidaria de hecho en clase trabajadora

DERECHO ROMANO: Hace de derecho aquello de hecho. Regula poder económico y político de colegios (autorización del príncipe). Dota de cuerpo (*corpora-corporación*) común y unitario al patrimonio de la caja de ayuda (comunitario).

INSTITUCIONALIZACION

SISTEMA DE ESTADO CORPORATIVO: Corporaciones Públicas (fisco, senado, municipios, iglesia). Privadas (Colegios). Ambas **Estatutos, patrimonio y gobierno autónomos.**

DERECHO ECONOMIA Y SOCIEDAD MEDIEVAL

BAJO MEDIOEVO: Tránsito vía costumbre jurídica en autonomía de derechos locales. Se mantiene orgánica corporativa precedente. Trabajadores socializan conocimiento de artes y oficios [scholarum] como patrimonio universal a comunidad. Profundización de sistema de ayuda mutua en cofradías, hermandades y gildas **Derecho Germánico aporta sentido social de Comunidad**

ENSANCHAMIENTO DE CONTENIDO DE ORGANICA COMUNITARIA CORPORATIVA.
PRESTACIONES DE ARTESANOS AVANZAN EN CONTROL SOCIALIZACION DE CONOCIMIENTO DE ARTES Y OFICIOS. NACE ETICA DE BIEN COMUN

CIUDAD ALTOMEDIEVAL: Autonomía de trabajadores en estatutos de corporaciones. Administración de la caja social de contribuciones para ayuda mutua. Alto desarrollo de artes y oficios como

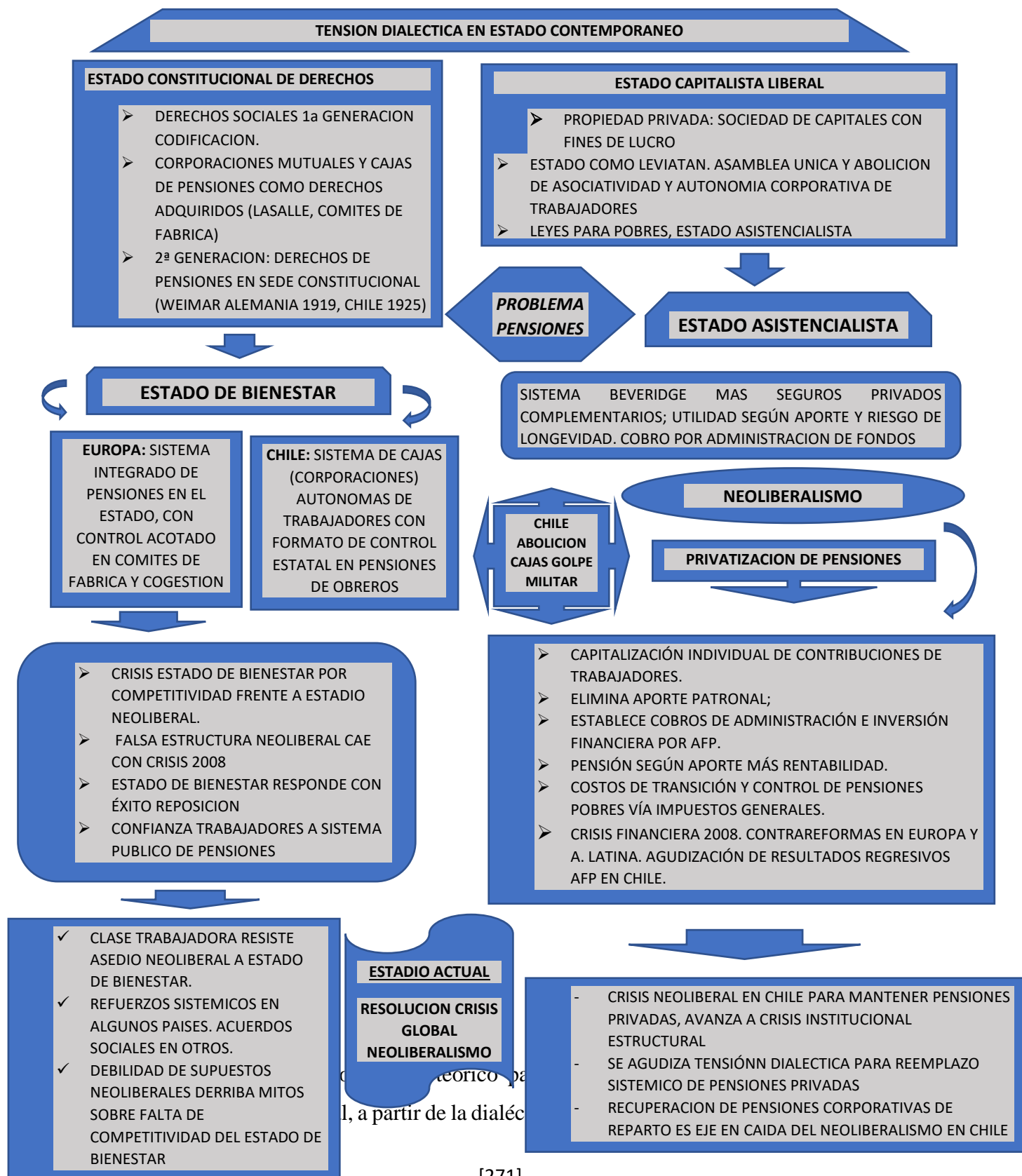
MODERNIDAD: EMERGE LA TENSION DIALECTICA: DOS RELATOS

SISTEMA MODERNO SOCIAL:

- SENTIDO INTERCONEXION SUBJETIVA SOLIDARIA COMO ETICA DE CONTRIBUCION A BIEN COMUN.
- FILOSOFIA DE ESTADO COMO GARANTE DE BIENESTAR SOCIAL.
- PRODUCCION COMO COOPERACION.
- ESTADO COMO TOTALIDAD DE ETICA SOCIAL.
- ETICA COMO MAXIMA DE ACCION PARA EVITAR DAÑO SOCIAL.
- CORPORACIONES DE AYUDA MUTUA SE MANTIENEN (DE HECHO Y DERECHO) EN CONTEXTO MANO DE OBRA CAPITALISTA EXTENSIVA.
- SENTIDO DE ACUERDOS SOCIALES EN ESTADIO CONTEMPORANEO.

SISTEMA MODERNO LIBERAL PRIVATISTA:

- ABOLICION AUTONOMIA CORPORATIVA Y SOLIDARIA DE TRABAJADORES
- ESFUERZO INDIVIDUAL COMO PROTECCION ANTE EL DAÑO SOCIAL Y EN EL TRABAJO.
- EL ESTADO COMO LEVIATAN REGULA DAÑO ENTRE LOS INDIVIDUOS.
- CONTROL OBJETIVO DE ECONOMIA Y SOCIEDAD. ASOCIATIVIDAD COMO TRABAJO A CAPITAL EN LA PRODUCCION.
- ESTATUTO UNICO DEL ESTADO: GARANTIZA PROPIEDAD PRIVADA Y LIBRE PRODUCCION DE CAPITAL FISICO Y FINANCIERO COMO MOTOR DE LA HISTORIA



posterior de este sentido de orden (materialista dialéctico, en sentido de control de plusvalía del trabajador), comprendemos que la sustitución dialéctica según el planteamiento dialéctico de Marx, sólo es posible en tanto la síntesis de control legal supere toda la experiencia objetiva precedente de orden. Vale decir, se genera la posibilidad de sustitución dialéctica de un estadio de orden, cuando el absoluto de dominación se constituye de un estadio cuya suma de ilegalidades, en forma pura, conduzca al espacio de superación total de ese orden fraudulento, por otro orden objetivo, de la clase trabajadora, que rompe esa falsa suma absoluta de orden.

Podemos decir como conclusión de análisis de nuestro trabajo, que el espacio planteado por Marx se objetiva en nuestro caso. En efecto, la virtud de orden absoluto pretendida por el liberalismo moderno, se reprodujo en el neoliberalismo, particularmente en el sistema de pensiones privado chileno, donde su expresión como superestructura de dominación absoluta, ha terminado por mostrar una organización institucional basada en una suma de ilícitos, que para la burguesía constituyen un orden beneficioso, pero que para la clase trabajadora es la suma de males, que no le dejan más alternativa que movilizarse para su derogación total.

Entonces, la desconexión de las pensiones privadas, en su legitimidad de origen, se expresa en una justificación de gobierno basada en el uso de los fondos de pensiones en favor del mercado, en que los fondos de pensiones resultan, antes bien, una plusvalía en su favor, que prestaciones suficientes para los trabajadores, dueños de dichos fondos.

Así lo demuestra objetivamente nuestro análisis de los resultados objetivos del sistema privado de pensiones, en las pensiones según su tasa de reemplazo, general y comparada, y especialmente específica y propia de las modalidades del sistema privado, que resultan no sólo insuficientes, sino, además, condenan a la pobreza y extrema pobreza a los trabajadores jubilados.

Por otro lado, también demostramos que lejos de resultados de las reformas financieras para mejorar la capitalización de los saldos de las cuentas individuales, el sistema debe recurrir crecientemente a las arcas fiscales para suplir los mínimos legales de indicadores de pobreza de las pensiones privadas, a través de los llamados aportes solidarios.

Además, verificamos un funcionamiento oligopólico en función de diversos fraudes, bajo una institucionalidad que permite este accionar con leves sanciones administrativas, que, en vez de reprimir, agilizan el daño a las cuentas de capitalización individual de los trabajadores.

Demostramos, asimismo, que los costos para los trabajadores lesionan sus pensiones en montos significativos en relación al total de sus contribuciones globales, lo que, en definitiva, redundan en un juego de suma cero para la clase trabajadora, donde gana sólo el sector financiero (Stiglitz, 2015). Todo lo cual resulta un absurdo, si se consideran los altos costos fiscales de transición y beneficios solidarios, para suplir las bajas pensiones privadas.

Por último, revisamos factores endémicos de fallos del sistema, igualmente lesivos a las cuentas de capitalización, también fundados en ilícitos de rezagos, evasión de contribuciones, y en el fenómeno de las lagunas previsionales, que dan cuenta de la inestabilidad y precarización del empleo en Chile. Estos elementos develan la falaz e ideológica cuna del acuerdo original del programa neoliberal de pensiones privadas, que planteaba que el refinanciamiento del mercado de capitales a través de los fondos de pensiones, crearían empleos de calidad y un mercado del trabajo estable.

Así las cosas, del recorrido del trabajo, se desprende claramente que los fundamentos del sistema privado de pensiones, trasuntan una ilegalidad de maniobra como clave de existencia, sin lo cual no existiría, y que de ello se deriva un beneficio financiero de uso de los fondos de pensiones, que lesionan a los trabajadores con pensiones pobres y en extremo pobres. Mientras gravan al Estado con cada vez más y más cuantiosos recursos.

Según revisamos, los trabajadores se alzan en lucha sistémica para derogar este estadio de abuso neoliberal, lucha a la que llegamos desde la comprensión sistémica de que ello se anida

en la estructura de la historia occidental, donde los derechos de los trabajadores en pensiones, se sitúan bajo el supuesto de continuidad de administración originaria de las pensiones, que es la norma objetiva y subjetiva propia de los trabajadores, como sujetos de las pensiones, siendo la derivación de la administración privada exógena, impropia e impracticable para su reemplazo.

En este sentido resulta útil reforzar que el cúmulo de teorías privatistas de control político económico moderno y neoliberal moderno (Hegel, Hayek y Friedman según revisamos, respectivamente), se postula inútil frente a las orgánicas de trabajadores en pensiones.

Pese a la prolongada tensión dialéctica del orden capitalista contra la clase trabajadora, que comprendemos en el orden institucional y fuera de él, a partir de las luchas de clases de mediados del S XIX, la fórmula privatistas no lograron derribar la estructura social inherente a las pensiones, corporativa y social de derechos o de bienestar, sino antes bien, es el orden privatista capitalista el que claramente resulta derrotado, a pesar del aún vigente modelo experimental chileno.

En efecto, la institucionalidad del Estado de Bienestar, que surgió desde la lucha de clases como negociación o pacto con la clase dominante desde mediados del S XIX, supervive hasta la actualidad en las economías industrializadas. Mientras la institucionalidad social de derechos de las economías menos desarrolladas, también es mayoritaria. A su turno en Chile, lejos de afianzarse en el estadio privatista, tiene la oposición y lucha en su contra de la clase trabajadora *in extenso*.

Así el giro neoliberal de control absoluto del Estado, para superar la institucionalidad de reparto de los fondos de pensiones, no logró instalar la administración privada de pensiones como estadio hegemónico. Lejos de ello, ha quedado en evidencia, sobre todo desde el caso chileno, como conclusión de este estudio, que el objetivo de esta reforma privatista, no son las pensiones como fin de los fondos de pensiones, sino nada más tomar el control de esta

nueva plusvalía, de las contribuciones para los fondos de pensiones, en favor de los negocios del capital financiero transnacional.

Nuestro estudio revela la cadena de reformas legales en función del beneficio de esta industria financiera internacional, desde donde se construye también el control oligopólico de los fondos de pensiones, por empresas transnacionales de seguros privados, que administran una sofisticada repartición de cuotas de mercado financiero global en la administración privada de los fondos de pensiones de los trabajadores chilenos.

También podemos concluir, que esta industria financiera se construyó sobre la cooptación de las elites políticas, antes adscritas a la lógica social de derechos, que pasan a legislar desde el poder democrático, en función de los intereses neoliberales, o lo que es igual, en nuestro caso, de la industria oligopólica de administración de pensiones privadas.

Todos estos sentidos de control de las pensiones en beneficio de negocios privados, los llevamos al escenario de resurgimiento del protagonismo de la clase trabajadora, donde no podemos sino constatar que, la suma de ilícitos de la administración privada, obliga a los trabajadores a un enfrentamiento sistémico, de sustitución dialéctica, para la recuperación de sus pensiones (ninguna reforma parcial es sostenible en el estadio absolutista de control del estado neoliberal).

En este contexto, ratificamos nuestra hipótesis, en torno a la construcción de un núcleo dirigente de trabajadores, que, bajo la adscripción subjetiva al modo originario, solidario y de reparto de administración de pensiones, inicia la lucha sistémica contra la administración privada de pensiones. Debemos igualmente anotar que la lucha de la clase trabajadora -ante la imposibilidad de reformas viables al orden privatista-se dirige a la suma de control neoliberal, como totalidad a derrocar en esta recuperación de los fondos de pensiones.

Verificamos, cómo desde sindicatos de la salud, del sector bancario y financiero, junto a otros sectores estructurales de la clase trabajadora, se reagruparon vastos sectores de la clase trabajadora en torno a una Coordinadora que tomó en nombre de No Más AFP, la que a poco

andar concitó la atención de significativas orgánicas sociales, derivadas de los movimientos de indignados, que en Chile -al igual que en España y Francia-, también expresaban la suma de males con que el Estado neoliberal chileno asfixiaba y asfixia a los trabajadores y sus familias.

Según nuestro diseño de investigación expresa, analizamos los discursos, resoluciones de congresos, vocerías y seguimiento de prensa del movimiento, desde donde emergen y se concretan los sentidos de acción del Movimiento No Más AFP.

Conocer esta realidad nos permitió -como suele ocurrir en la ciencia sociales-, verificar cursos de acción novedosos que ordenan asimismo estas conclusiones. En efecto, al interior del gigantesco movimiento de masas de No Más AFP en Chile, se plantearon dos alas. Una radical y de movilización ascendente, y otra de gestión institucional, moderada y negociadora. Este estudio se comprendía desde el sólo sentido de reemplazo del orden privatista en pensiones, entonces lo novedoso viene dado por este curso de acción del Movimiento, uno negociador que chocó con unas barreras institucionales absolutas del modelo neoliberal, y otro, consciente ex ante de esta imposibilidad de modificar vía negociación el modelo, que impulsó derechamente y desde el inicio del Movimiento, hacia la ruptura o quiebre del sistema de administración neoliberal, a partir de la lucha de las pensiones.

Donde concluimos que la conducta esperada por las masas que respaldaron y dieron una masividad colosal a la consigna No Más AFP, se dirigía al enfrentamiento sistémico contra el dique neoliberal, como único modo de recuperar las pensiones para los trabajadores (y restar estos recursos para la industria neoliberal privada), y no al sentido de negociaciones con la elite para acomodos posibles de sustitución de las pensiones privadas.

Según revisamos, en este sentido, la experiencia de los años ochenta marcó profundamente a la clase trabajadora chilena, que luego haber estado a metros de tumbar a la Dictadura de Pinochet -portadora de este experimento en pensiones privadas-, sin embargo, cedió en su

esfuerzo, debido a la imposición del control de las elites mediante una salida institucional neoliberal. Todo ese esfuerzo de lucha de la clase trabajadora en los años ochenta, fue así capitalizado por una cúpula política, que no hizo sino extender el dominio neoliberal por treinta años.

Tiempo en el cual, la agresión financiera contra la clase trabajadora en el manejo privado de los fondos de pensiones se terminó de consolidar como un efectivo eje de la dominación neoliberal, misma que desde el Movimiento No Más AFP, acudió presuroso el pueblo a derrocar, sin que por ello se admitiera ningún tipo de negociación posible con las elites políticas.

Como quiera que sea, esa amalgama ética de la subjetividad de los trabajadores, cultivada por siglos en sus orgánicas solidarias para dotarse de contribuciones para su protección, autónoma, y después de la experiencia de los últimos treinta años de falaces reformas privatistas, llevaron a que la clase de trabajadores, como tal clase, superase las negociaciones de 30 años del poder neoliberal, para imponer la necesidad de derogación de ese orden neoliberal en el enfrentamiento directo con la institucionalidad privada.

El despertar que significó para Chile las poderosas marchas y protestas del año 2016 puso de manifiesto que más allá del esfuerzo organizativo sindical de la Coordinadora No Más AFP, lo que se teje en el concurso de las masas, es la necesidad de una dirección destinada a superar la suma de sentidos de dominio de las alturas neoliberales, para reemplazar toda ideológica institucionalidad de dominio, que incluye a las pensiones como conquista superlativa, pero que en definitiva se comprende de un modo de poder político y económico que sienten debe ser superado para la sobrevivencia, primero, y para la búsqueda de un sentido de orden que le devuelva la dignidad al trabajador chileno.

Esta es la más significativa conclusión de nuestro trabajo. Las tensiones dentro de la orgánica del Movimiento lo manifiestan así. Mientras hubo un movimiento de masas, colectivo, mientras decenas de organizaciones se sumaron a los llamados iniciales de la Coordinadora,

constituyendo de suyo un auténtico Movimiento social, la tensión dialéctica sobre el sistema era evidente, se sentía en los discursos de cada movilización, en las fechas de las convocatorias, en la participación de movimientos más amplios, que además, desde sus redes, marcaron la pauta de masividad de las movilizaciones, de millones en las calles para poner fin a las AFP. Claramente por su intermedio, existía la comprensión de que se otorgaba un golpe decisivo al sistema neoliberal, a esa suma de abusos que llevaban a la expresión masiva de indignación.

Mas una vez que parte esencial de la cúpula visible de esa Coordinadora sindical se dirigió a negociar con las alturas, el apoyo de las masas se esfumó. Tal vez el gran problema de la vanguardia sindical del Movimiento fue que no alcanzó a entender que esos millones de trabajadores - que de pronto estaban en todas las esquinas del país hablando esperanzados en el Movimiento No Más AFP-, si tenían la capacidad de comprender la magnitud de esa lucha frontal contra el sistema neoliberal.

Esas masas movilizadas, demostraron también que tenían claro que, en tanto los dirigentes de la Coordinadora sindical usaran esas movilizaciones para negociar con el neoliberalismo, esos dirigentes no tendrían nunca más el concurso de esos millones movilizadas

La conclusión es obvia, la autonomía de la clase trabajadora para los resguardos de sus emolumentos no es moneda de cambio de una estrategia de acuerdos con el poder neoliberal actual. Los trabajadores poseen hoy una conciencia más aguda en sus intersticios como clase social, que entienden la complejidad del dominio que les aqueja. Si el mando en el que depositaron su lucha decidió no elevar en sentido ascendente esas movilizaciones para conquistar el futuro arrebatado, pues las masas prefirieron restarse, y esperar, o pugnar por otro momento de lucha.

Momento que la historia reciente de Chile demostró a las claras que estaba tan sólo a treinta pesos de distancia, en el valor de un boleto de tren subterráneo, y unos cuantos meses más de empuje desde las movilizaciones de masas del No Más AFP.

Los resultados de esta investigación demuestran que las masas de trabajadores, pobladores, jubilados, estudiantes, el pueblo de Chile, buscaba el enfrentamiento sistémico, incluso por la fuerza, contra la suma de asfixias del neoliberalismo en su contra, donde las pensiones, se constituían en la columna vertebral de ese sistema; sin duda un buque insignia.

Desde luego, desde esta perspectiva, el gran mérito del Movimiento No Más AFP, fue demostrar que las masas indignadas en Chile estaban dispuestas a un copamiento sistémico de la lógica del poder neoliberal, para su quiebre y derrota. La lucha por las pensiones resituó esa especial amalgama de solidaridad de clase, que levantó a todo un pueblo trabajador para oponerse de modo definitivo a la usurpación de su esfuerzo por los grupos oligopólicos del poder neoliberal, y que las pensiones eran la punta del iceberg de todas las dolencias y malestares del cuerpo social chileno.

Según señalamos en nuestro diseño de investigación, buscamos en el estudio recalcar las actuales implicaciones de sujetos participantes en los movimientos, que permitan a la ciencia social conocer mejor la formación de procesos de significación en el cambio institucional.

Necesariamente tenemos que decir que, en nuestro caso, en las pensiones, hoy por hoy, el sujeto social del cambio respecto de las pensiones privadas, no se radica en un Movimiento o Coordinadora en específico, como pudo ser el caso tras las movilizaciones de 2016, sino que, en la propia clase trabajadora, en una autonomía aún mucho más amplia de organización. Es la clase trabajadora la que, como tal clase, sitúa en la encrucijada al poder, y decide sobre las posibilidades de los cambios en Chile.

El sujeto clásico de empuje de la historia en pensiones, la clase trabajadora y sus contribuciones al efecto, desde el estadio neoliberal, muestra que la suma de ilícitos del dominio total neoliberal no deja más opción que una lógica de sustitución dialéctica de clases, para superar en este momento de la historia, vale decir, el control de la burguesía financiera sobre las pensiones; pero además, de todos los elementos de gobernanza social que bajo este control financiero, permiten el sometimiento de los trabajadores en Chile.

Ese escenario se planteó en el Movimiento, desde que la lucha ascendente por las pensiones, fueron hegemonizadas por una sumatoria de colectivos dispuestos a terminar ese estadio de dominación en Chile, que se sumaron agazapados, a la extraordinaria orgánica de la Coordinadora Sindical No Más AFP. Mas otra dirección dominante al interior de esta Coordinadora, en vez de apostar por ese Movimiento, y liderar a las masas de trabajadores, prefirió la negociación política, controlada por parte de la orgánica sindical, alejándose de la clase trabajadora, buscando inútilmente acuerdos con la derrotada clase política chilena, que es vista por la clase trabajadora nada más como títeres del poder financiero.

Este escenario de lucha ascendente, frontal y directa, contra el estadio neoliberal no se lideró entonces desde el Movimiento No Más AFP, sino llegó pocos meses después en forma quasi espontánea, a partir de un aparente conflicto menor, de estudiantes, que desencadenó la lucha frontal total contra la dominación hegemónica del capital en Chile.

Las contradicciones de clase en Chile, estaban a la vuelta de la esquina del escenario planteado por la lucha del No Más AFP, lo que prueba que la dirección desplazada dentro del Movimiento tenía la llave para dirigir la recuperación de las pensiones de reparto, a partir de esa lucha destinada a obtener la fractura total del sistema de dominación neoliberal.

No fue así, desde el Movimiento, pero sí desde la realidad de esa lucha ascendente y sin cuartel contra el neoliberalismo, sólo pocos meses después que la Coordinadora sindical dentro del Movimiento No Más AFP renunciara a esa lucha directa, y se desplazara a una inserción con la clase política, Chile estalló en una ignición que sorprendió al mundo, pero que, para otros, según revisamos (Stiglitz, cit.), lo sorprendente era que Chile no estallara.

La memoria colectiva de la clase trabajadora, esa que fue vanguardia en 1973 con el primer proyecto socialista democrático en el mundo, y que estuvo a centímetros de tumbar la Dictadura de Pinochet en los ochenta, reformuló así su autonomía, en esta altura del proceso histórico en Chile de lucha ahora directa contra el neoliberalismo. Probablemente en ello

haya algo más poderoso que la sola necesidad de las pensiones, sino el regreso a ese estadio interrumpido por la clase militar en 1973.

Las expresiones más profundas del estallido social, que escapan a nuestro trabajo, sin embargo, universalmente conocidas, supieron de ello, de la mano del canto de Víctor Jara, que emergió como símbolo de esa realidad allendista, en octubre de 2019, que se pretendió ocultar antes en fosas comunes, pero que más temprano que tarde volvió para cantar al mundo su verdad.

BIBLIOGRAFIA

- ARISTOTELES (1994) Metafísica. Calvo, Tomás, Traductor. Editorial Gredos, Madrid. Disponible online: http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/183-Aristoteles%20-%20Metafísica%20%28ed%20Gredos%29_0.PDF
- AGUILERA RUIZ, Óscar. El movimiento estudiantil en Chile, 2006-2014. Una aproximación desde la cultura y las identidades. Nueva antropol [Disponible en]. 2017, vol.30, n.87 [citado 2020-06-25], pp.131-152. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-06362017000200131&lng=es&nrm=iso
- AGUAYO, Irina (2020) “Comisiones cobradas a los pensionados bajo la modalidad de Retiro Programado o Renta Temporal. Asesoría Técnica Parlamentaria. Biblioteca Congreso Nacional de Chile. En: https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/28212/2/BCN_012020_Comisiones_cobradas_a_los_Pensionados_AFP.pdf
- AHUMADA, Daniel (2018). El proceso de formulación de la ley de la Caja del Seguro Obrero Obligatorio de 1924. Revista Notas Históricas y Geográficas. Universidad de Playa Ancha, Número 21, julio-diciembre, 2018. En <http://revistanhyg.cl/wp-content/uploads/2019/01/89-121.pdf>
- ALTUSIO, Juan [1610] (1990) “Política”. Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.
- ALLENDE, Salvador (1972) Discurso en la Asamblea general de las Naciones Unidas. Disponible en: <http://www.bibliotecanacionaldigital.gob.cl/visor/BND:7739>
- ALENDIA, Stéphanie. (2014). Cambio e institucionalización de la "nueva derecha" Chilena (1967-2010). Revista de Sociología e Política, 22(52), 159-180. <https://doi.org/10.1590/1678-987314225209>
- ANISI, David
- (1995). Creadores de escasez: del bienestar al miedo. Alianza Editorial, Madrid España.

(2009) [2008]. “Economía, la pretensión de una ciencia”. Revista de *Economía Crítica*, n°7, primer semestre, 2009:139-152. Disponible en http://www.revistaeconomiacritica.org/sites/default/files/revistas/n7/9_economia_La_pretension_de_una_ciencia.pdf

ARAYA, Rodrigo

- (2017) Ha llegado la hora de decir basta. El movimiento sindical y la lucha por la democracia en Chile, 1973-1990, *Izquierdas*, 37, diciembre 2017:191-211. Disponible en: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/izquierdas/n37/0718-5049-izquierdas-37-191.pdf>
- (2014) Cambios y continuidades en el Movimiento Sindical chileno en los años 80. El caso del Comando Nacional de Trabajadores. *HISTORIA* N°47, vol. 1, enero-junio 2014: 11-37 ISSN 0073-2435. Disponible en: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/historia/v47n1/art01.pdf>

ARENAS DE MESA, Alberto (2010), “Historia de la Reforma Previsional chilena. Una experiencia exitosa de política pública en democracia”, OIT. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/publication/wcms_178562.pdf

ARENAS DE MESA, Alberto; BENAVIDES, Paula; et al. (2008). “Estudios de Finanzas Públicas. La Reforma Previsional Chilena: proyecciones fiscales 2009-2015”, Estudios de Finanzas Públicas, Chile. Disponible en http://www.dipres.gob.cl/594/articles-42920_doc_pdf.pdf

ARELLANO, José Pablo

- (1985) “Breve revisión histórica de las políticas sociales 1924-1984”. Santiago, Chile: CIEPLAN, (19-136). Disponible en: <http://cieplan.org/biblioteca/detalle.tpl?id=41>
- (2019) “Economías Política de los Sistemas de Pensiones: análisis a partir de la experiencia chilena”. Santiago, CIEPLAN. Disponible en: <https://www.cieplan.org/wp-content/uploads/2019/09/Econom%C3%ADa-pol%C3%ADtica-de-los-sistemas-de-pensiones-.pdf>

ARRAU, Fernando, LOISEAU, Virginie (2005) EL SISTEMA PREVISIONAL EN CHILE. DEPESEX/BCN/SERIE INFORMES AÑO XV, N° 145 SANTIAGO, ABRIL. Disponible en: http://www.bcn.cl/bibliodigital/pbcn/informes/estudios_pdf_informes/nro145.pdf.

ARRAU, Patricio y VALDES, Salvador (2002). “Para desconcentrar los Fondos de Pensiones y aumentar la competencia en su administración”. Estudios Públicos N 85, *Centro de Estudios Públicos*.

ARTAZA, Osvaldo; SALAZAR, Andrés; y SALGADO, Hugo. (2016). Protección de la libre competencia en Chile: Desafíos para el derecho penal y las ciencias económicas. *Política criminal*, 11(22), 794-809. Recuperado en 04 de septiembre de 2020, de https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-33992016000200014&lng=es&tlng=es

AVALOS, Gerardo (2010). “Actualidad del concepto de Estado de Hegel”. *Argumentos* (Méx.) [Disponible en]. vol.23, n.64 [citado 2020-06-22], pp.9-33. Disponible en:

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-57952010000300001&lng=es&nrm=iso

BERSTEIN, Solange; LARRAIN Guillermo; PINO, Francisco (2005) “Cobertura, densidad y pensiones en Chile: proyecciones a 20 años plazo”. Santiago, Chile: SAFP, *Documento de Trabajo N°12*, nov. 2005. Disponible en: http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-3492_pdf.pdf

BECK Ulrich (2002) *Libertad o Capitalismo, Conversaciones con Johannes Wilms*. Ed. Paidós Estado y Sociedad.

BOLADOS GARCIA, Paola. Conflictos socio-ambientales/territoriales y el surgimiento de identidades post neoliberales (Valparaíso-Chile). Izquierdas (Santiago) [Disponible en]. 2016, n.31 [citado 2020-06-25], pp.102-129. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492016000600102&lng=es&nrm=iso

BOURDIEU, Pierre

- (2000) *Contrafuegos. Reflexiones para servir a la resistencia contra la invasión neoliberal*. Anagrama, Barcelona. Disponible en: <http://ceiphistorica.com/wp-content/uploads/2016/01/BOURDIEU-Pierre-Contrafuegos.pdf>
- (2001) “Contrafuegos 2, por un movimiento social europeo”. Barcelona: Anagrama.

BRAVO, Roberto; CASTRO, Rubén; “Garantías estatales de pensión, concepto y estadísticas”. Santiago, Chile: SAFP, Nota Técnica N° 2, sept. 2006, p. 11. http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-2872_pdf.pdf.

BRAVO VARGAS, Viviana. Neoliberalismo, protesta popular y transición en Chile, 1973-1989. *Polít. cult.* [Disponible en]. 2012, n.37 [citado 2020-06-19], pp.85-112. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-77422012000100005&lng=es&nrm=iso.

BUENDIA, Luis, *Revista de Economía Crítica*, n°20, segundo semestre 2015, ISSN 2013-5254. Disponible en http://revistaeconomiacritica.org/sites/default/files/0-LuisBuendia_Impacto-de-la-crisis-de-2008.pdf

BÜCHI, Hernán (1993). “La transformación económica de Chile. Del estatismo a la libertad económica”. Norma Ed., Bogotá, Colombia.

CABALLERO, Gonzalo. (Coord.), (2011). “La Nueva Economía Institucional”. *Ekonomiaz*. N° 77, II.

CACERES F. Carlos (2006), “Presentación”. En AFP: 25 AÑOS UN MODELO EXITOSO. TITZE Mónica (Ed.), Aguilar El Mercurio.

CARDENAS GRACIA, Jaime. Las características jurídicas del neoliberalismo. *Cuest. Const.* [online]. 2015, n.32 [citado 2020-06-27], pp.3-44. Disponible en:

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-91932015000100001&lng=es&nrm=iso

- CARRERA, José y MUÑOZ DE BUSTILLO, Rafael (2013). Tres décadas de economía, ideología económica y políticas en la evolución de la pobreza y la desigualdad en América Latina. *Munich Personal RePEc Archive*, at: <http://mpira.ub.uni-muenchen.de/51867/>
- CASTIGLIONI, Rossana. Reforma de pensiones en América Latina: orígenes y estrategias, 1980-2002. *Rev. cienc. polít.* (Santiago) [Disponible en]. 2005, vol.25, n.2 [citado 2020-06-25], pp.173-189. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2005000200009&lng=es&nrm=iso .
- CEA EGANA, José Luis. “Cambio constitucional en Chile, oportunidad para la sensatez”. *Rev. chil. derecho* [Disponible en]. 2018, vol.45, n.3 [citado 2020-06-17], pp.835-851. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34372018000300835&lng=es&nrm=iso
- CID, Gabriel (2012). “Ritos para una nueva legitimidad: ceremoniales constitucionales y republicanism en chile (1812-1833)” *HISTORIA CRITICA*. Mayo-Agosto 2012. Disponible en: <http://dx.doi.org/10.7440/histcrit47.2012.03>
- CONTRERAS CRUCES, Hugo. (2011). Artesanos mulatos y soldados beneméritos: El Batallón de Infantes de la Patria en la Guerra de Independencia de Chile, 1795-1820. *Historia* (Santiago), 44(1), 51-89. Disponible en <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-71942011000100002>
- CHEYRE, Hernán (2005). “La reforma de 1980: el fin de un sistema de inseguridad social”. En AFP: 25 AÑOS UN MODELO EXITOSO. TITZE Mónica (Ed.), Aguilar El Mercurio.
- CHINCHON, Esteban (2013). 10 AÑOS DE MULTIFONDOS Desempeño de las Administradoras de Fondos de Pensiones en Chile. Seminario para optar al Título de Ingeniero Comercial, Mención Economía, Disponible en: http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/112171/Tesis%20AFP_CD_PDF.pdf?sequence=1
- CAAMAÑO, Eduardo (2016) “Crítica a las ideas fundantes del actual modelo normativo de negociación colectiva en Chile y a su reforma”. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso XLVI* (Valparaíso, Chile, 1er semestre de 2016) [pp. 381 - 406]. Disponible en <https://scielo.conicyt.cl/pdf/rdpucv/n46/a12.pdf>
- DE SHAZO, Peter (2007). “Trabajadores urbanos y sindicatos en Chile 1902-1927”. DIBAM, Santiago, Chile.
- DE LUQUE, Susana (2002); “Algunos conceptos para la comprensión de la historia económica y social contemporánea”. Marcaida (c.), Estudios de Historia económica y social. De la revolución industrial a la globalización neoliberal (17-32). Biblos, Buenos Aires.

- DELANO, M. y TRASLAVIÑA, H. (1989). La Herencia de los Chicago Boys. Santiago de Chile: Las Ediciones del Ornitorrinco.
- DÍAZ Elías; (1995) El nuevo contrato social: Instituciones políticas y movimientos sociales. En Muñoz de Bustillo (ed.) “Crisis y futuro del Estado de Bienestar”. Alianza Universidad, Madrid.
- DÍAZ ANDRADE, Estrella; GÁLVEZ PÉREZ, Thelma; MANRÍQUEZ SAN MARTÍN, Ricardo (2014) “DEUDA PREVISIONAL EN EL SISTEMA DE AFP, Impacto en las pensiones de los trabajadores y papel de la institucionalidad laboral”; Subsecretaría de Previsión, Ministerio del Trabajo. Disponible en: http://www.dt.gob.cl/documentacion/1612/articles-106927_recurso_1.pdf
- DUQUE, María Fernanda (2003). “Legislación gremial y prácticas sociales: los artesanos de pasto (1796-1850)”. HISTORIA CRÍTICA, (25), 115-136. Retrieved April 11, 2015, from http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-16172003000100008&lng=en&tlng=es
- DOUGNAC, Antonio (2000). “El sistema jurídico indiano en el constitucionalismo chileno durante la patria vieja (1810-1814)”. REVISTA DE ESTUDIOS HISTÓRICO-JURÍDICOS, (22), 225-266. Recuperado en 10 de abril de 2015. Disponible en: <http://dx.doi.org/10.4067/S0716-54552000002200011>
- DRAKE, Paul (2003). El Movimiento Obrero en Chile, de la Unidad Popular a la Concertación. REVISTA DE CIENCIA POLÍTICA / VOLUMEN XXIII / N° 2 / 2003 /. 148-158 Disponible en: http://www.liceorepublicadebrasil.cl/doc/movimiento_obrero.pdf
- DRI, Rubén (1996). Intersubjetividad y reino de la verdad. Aproximaciones a la nueva racionalidad. Argentina. Biblos.
- DURAN, Carlos (2018). “Campo político-institucional y procesamiento del malestar social en Chile”, 1999-2009. Izquierdas (Santiago) 2018, n.40 [citado 2020-06-25], pp.1-32. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492018000300001&lng=es&nrm=iso
- ELTER, Doris (1999) “Sistema chileno de AFP Injusticia de un modelo”. LOM, Santiago, Chile.
- FAIR, Hernán. El sistema global neoliberal. Polis [online]. 2008, vol.7, n.21 [citado 2020-06-27], pp.229-263. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682008000200012&lng=es&nrm=iso
- FERNANDEZ-PLANELLAS, Ariadna; FEIXA PAMPOLS, Carles y FIGUEROAS-MAZ, Mònica. 15-M En España: Diferencias y Similitudes en las Prácticas Comunicativas con los Movimientos Previos. Última década. [Disponible en]. 2013, vol.21, n.39 [citado 2020-06-23], pp.115-138. https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-22362013000200006&lng=es&nrm=iso

- FERNANDEZ R., Sergio; “La era del Corporativismo. Representación jurídica política del trabajo en la Europa del Siglo XX”. En *Revista de Estudios Histórico Jurídicos*, sección Historia del Pensamiento Jurídico y Político. Valparaíso, Chile, 2009. Vol. XXXI. Disponible en: <http://www.scielo.cl/pdf/rehj/n31/art15.pdf>
- FIGUEROA, Maximiliano y MICHELINI, Dorando Eds. (2007). “Filosofía y Solidaridad, estudios sobre Apel, Rawls, Ricoeur, Levinas, Dussel, Derrida, Rorty y Van Parijs”. Ediciones Universidad Alberto Hurtado, Santiago, Chile.
- FREI MONTALVA Eduardo (1980) “Discurso con motivo del Plebiscito de 1980”. En *Obras Escogidas*, Eduardo Frei Montalva, p. 594 - 610. Editorial Antártica, Chile. Disponible en: <https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=documentos/10221.1/35879/1/244246.pdf>
- FONTAINE, Arturo (1981). “Más allá del Leviatán”. *Estudios Públicos* N°1, Centro de Estudios Públicos, Santiago. Disponible en: https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20160303/20160303183441/rev01_afontaine.pdf
- FONTAINE, Juan Andrés (1993). “Transición Económica y Política en Chile: 1970-1990”. Ensayo. *Estudios Públicos*, N°50. Disponible en: https://www.cepchile.cl/cep/site/artic/20160303/asocfile/20160303183755/rev50_jafontaine.pdf
- FOXLEY, Alejandro (1982) “Experimentos Neoliberales en América Latina”. Colección *Estudios CIEPLAN*, Número Especial. Disponible en: <https://www.cieplan.org/wp-content/uploads/2019/04/Coleccion-Estudios-Cieplan-Num-7.pdf>
- GARCÍA S., Pablo; PÉREZ N., Camilo. (2017). Desigualdad, inflación, ciclos y crisis en Chile. *Estudios de economía*, 44(2), 185-221. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-52862017000200185>
- GAMBOA, Ricardo y SEGOVIA, Carolina. Chile 2015: Falla política, desconfianza y reforma. *Rev. cienc. polít.* (Santiago) [Disponible en]. 2016, vol.36, n.1 [citado 2020-06-25], pp.123-144. https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2016000100006&lng=es&nrm=iso
- GARMENDIA, Gonzalo. Evaluación de la reforma del sistema de pensiones en Uruguay. *Perf. latinoam.* [Disponible en]. 2010, vol.18, n.35 [citado 2020-06-25], pp.89-103. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532010000100004&lng=es&nrm=iso
- GARRALDA, Álvaro; (1967) La participación de los trabajadores en la dirección de las empresas en Alemania. Oviedo, España, Instituto de Estudios Jurídicos.
- GARREAUD, Jacqueline (1984). “La formación de un mercado de tránsito. Valparaíso: 1817 – 1848”. En *Revista de Historia de Chile*, Londres, N°11. Disponible en: <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0001481.pdf> p.157, 158.

- GARRIDO, Marcela; VALLEJOS, Arturo y RIQUELME, Andrés. Conflictos socioambientales en Chile: la re-emergencia de racionalidades alternativas. CDC [Disponible en]. 2015, vol.32, n.88 [citado 2020-06-19], pp. 57-73 . http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082015000100004&lng=es&nrm=iso .
- GEARY, Dick; (1992) “El socialismo y movimiento obrero alemán antes de 1914”. En Geary, Dick (c.) *Movimientos obreros y socialistas en Europa antes de 1914*. p. 149-198. Colección Ediciones de la Revista del Trabajo N°34. En Ministerio del Trabajo. Madrid, 1992. Disponible en: http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/82_Geary-%20El%20socialismo%20y%20el%20movimiento%20obrero%20aleman3.pdf
- GIDDENS, Anthony (1993). Consecuencias de la modernidad. Alianza Universidad, Madrid.
- GOMEZ HERAS, José M. (2000). Ética y hermenéutica: ensayo sobre la construcción moral del "mundo de la vida cotidiana". Madrid. Ed. Biblioteca Nueva.
- GODOY, Oscar y VALDEZ, Salvador (1994). “Democracia y Previsión en Chile, experiencia con dos sistemas”. *Cuadernos de Economía*, año 31, N°13, pp.135-160. Disponible en: <http://www.economia.uc.cl/docs/093godoa.pdf>
- GOLDENBERG SERRANO, Juan Luis (2020) “Los bonos subordinados en el marco del sistema financiero chileno”. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso* [Disponible en]. 2010, n.35 [citado 2020-06-25], pp.289-323. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-68512010000200009&lng=es&nrm=iso
- GREZ TOSO, Sergio
- (1995) “La cuestión social en Chile: ideas y debates precursores: (1804-1902)”. Santiago de Chile, DIBAM.
 - (1997) “De la regeneración del pueblo, a la huelga general, génesis y evolución histórica del movimiento popular en Chile (1810-1890)”. Santiago, Chile, RIL. Disponible en: https://www.centrobarrosarana.gob.cl/622/articles-56756_archivo_01.pdf
 - (2007) “La guerra preventiva: Escuela Santa María de Iquique. Las razones del poder”. *Cyber Humanitatis* N°41. Disponible en: <http://www.bibliotecanacionaldigital.gob.cl/visor/BND:82477>
- GROSSI, Paolo (1995). “En busca del orden jurídico medieval”. En DE LA ILUSTRACION AL LIBERALISMO. Symposium en honor al profesor Paolo Grossi. Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.
- GUMUCIO, Juan S. (2006). “Mirada al sistema de pensiones de administración privada chileno al acercarse un cuarto de siglo de aplicación”. *Revista Latinoamericana de Derecho Social*. México, n°2, P. 175-199.

- GUERRERO ANTEQUERA, Manuel. El conjuro de los movimientos sociales en el Chile neoliberal. *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales* [Disponible en]. 2006, vol.12, n.2 [citado 2020-06-19], pp. 147-156 . http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-64112006000200011&lng=es&nrm=iso
- GUILLEN, Nelson (2018) “Los orígenes del neoliberalismo: del Coloquio Lippmann a la Sociedad del Mont-Pèlerin”. *Economíaunam* vol. 15, núm. 43, enero-abril. Disponible en: <http://www.scielo.org.mx/pdf/eunam/v15n43/1665-952X-eunam-15-43-7.pdf>
- GUINÁZU, María Antonieta (2003). “Las personas jurídicas en el derecho romano”. Ponencia en Encuentro Nacional de Profesores de Derecho Romano en Homenaje al Dr. Luis Argüello, (144-153) Río Negro, Argentina, Universidad Nacional del Comahue. Disponible en: <http://www.edictum.com.ar/miWeb4/Docs/Maria%20Antonieta%20Guinazu%20Mariani.pdf>
- HABERMAS, Jürgen (1988). Ensayos políticos. Historia, ciencia y sociedad. Ed. Península. España.
- HARAMBOUR, Alberto, HISTORIA N°43, vol. I, enero junio 2010: 291-294, disponible en https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-71942010000100019
- HARVEY, David (2007). Breve historia del Neoliberalismo. Akal. Madrid. Disponible en: <http://www.economia.unam.mx/academia/inae/pdf/inae4/u114.pdf>
- HANISCH, Hugo (1979). La influencia de Savigny en Bello en materia de personas jurídicas. *Comunicación presentada en el Congreso sobre Derecho Romano: Revoluciones independentistas y codificación del derecho en la América Latina*, Sassari, Italia.
- HAYEK, Friedrich (1944). Camino de Servidumbre. ElCato.org y Liberty Fund, Inc. (Eds). Disponible en: <https://www.elcato.org/sites/default/files/camino-de-servidumbre-libro-electronico.pdf>
- HERNÁNDEZ-TEJERO Lucía (1985). Las asociaciones profesionales en derecho romano. Tesis doctoral. Universidad Complutense de Madrid. Disponible en: <https://eprints.ucm.es/54018/1/5322941168.pdf>
- HOBBS, Tomás (1980 [1651]) Leviatán o la versión moderna de la razón. de Moya, Carlos, Introducción; y Escotado Antonio, Traducción. (Ed.). Grefol, Madrid, España. Disponible en: <http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/95-Hobbes-Leviatan%20%28completo%29.pdf>
- HORMAZABAL, Ricardo (2014). El gran engaño, 30 años del sistema de AFP” Disponible en en: <http://libros.uchile.cl/files/presses/1/monographs/200/submission/proof/files/assets/basic-html/index.html#page67>
- HUNTINGTON, Samuel “¿Cuál es el precio de la libertad?”. FACETAS. Washington, 1994, n° 2.
- IGLESIAS, Augusto ACUÑA, Rodrigo (1991). “Chile experiencia con un régimen de capitalización 1981 1991”. Disponible en http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/29969/S331252I24CL_es.pdf?sequence=1

- ILLANES, Angélica (2003). “La revolución solidaria. Las sociedades de Socorros Mutuos de artesanos y obreros: un proyecto popular democrático”. En *Chile descentrado. Formación sociocultural republicana y transición capitalista* (263-360). Santiago, Chile: LOM. Disponible en: <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0043136>
- KLEIN, Naomi (2011). *La Doctrina del Choque: el Auge del Capitalismo*. Buenos Aires, Editorial Paidós.
- KNIPP, Rocío; VALDEBENITO, Jorge; BARRIGA, Andrés (2018) “No basta con Twittear. #NoMásAFP ante el sistema de pensiones en Chile”. *Hipertextos*, Vol. 6, N°9, Buenos Aires, Enero/Junio de 2018 «148. Disponible en: <http://revistahipertextos.org/wp-content/uploads/2015/12/Hipertextos-nro-9-final.pdf>
- LABRA, María E. (2020) La reinención neoliberal de la inequidad en Chile: el caso de la salud. *Cad. Saúde Pública* [Disponible en]. 2002, vol.18, n.4 [cited 2020-06-19], pp.1041-1052. Available from: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-311X2002000400010&lng=en&nrm=iso
- LABROUSSE, Alain (1972). “El Experimento Chileno ¿Reformismo o Revolución?” Éditions du Seuil, París.
- LEIBNIZ, G.W.; [1683] (1984). “La suprema regla del derecho” En *Escritos de filosofía jurídica y política*. Madrid: Nacional Salas Ortúeta.
- LIPOVETSKY, Gilles; (2002) “El crepúsculo del deber. La ética indolora de los nuevos tiempos democráticos”. Barcelona: Anagrama.
- LYOTARD (1989 [1972]). *La condición posmoderna*. Disponible en: <https://www.uv.mx/tipmal/files/2016/10/J-F-LYOTARD-LA-CONDICION-POSMODERNA.pdf>
- MAGRAW, Roger “Socialismo, sindicalismo y movimiento obrero francés antes de 1914”. En GEARY, Dick (c.) *El socialismo y movimiento obrero alemán antes de 1914*. p. 73-148. Colección Ediciones de la Revista del Trabajo N°34. En Ministerio del Trabajo. Madrid, 1992. Disponible en: http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/82_Geary-%20El%20socialismo%20y%20el%20movimiento%20obrero%20aleman3.pdf
- MANZANO, Cristopher (2014) *Asamblea de la Civilidad: Movilización social contra la dictadura en la década de los 80*. Andros Impresores Santiago, Chile. Disponible en: https://www.londres38.cl/1934/articles-97495_recurso_1.pdf
- MARTIN SAINT León (1971) “Historia de las corporaciones de oficios”. Partenón, Argentina.
- MARTIN, Remédios (2015). *Fueros municipales: Traza de Derecho*. Med_on [Disponible en]. 2015, n.18 [citado 2020-06-22], pp.01-22. Disponible em: http://www.scielo.mec.pt/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1646-740X2015000200003&lng=pt&nrm=iso

MARTNER, Gonzalo D. (2018). Mediciones alternativas de pobreza en Chile, 1990-2015. *Economía y Sociedad*, 23 (53), 127-138. <https://dx.doi.org/10.15359/eyes.23-53.7>

MARX, Carlos

- Introducción, en HEGEL, Federico (1968 [1821]). *Filosofía del Derecho*. Claridad, Buenos Aires. Disponible en <http://upcndigital.org/~ciper/biblioteca/Filosofia%20moderna/Hegel%20-%20Filosofia%20del%20Derecho.pdf>
- (1859) Prólogo a la Contribución a la Crítica de la Economía Política. Disponible en https://eva.fcs.edu.uy/pluginfile.php/69180/course/section/7664/pr%C3%B3logo_contribucion_a_la_critica_de_la_economia_politica.pdf
- (2007 [1861]) *Grundrisse, Elementos Fundamentales para la Crítica de la Economía Política*. Siglo XXI Ed., España. Disponible en http://ecopol.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/202/2013/09/Marx_Grundrisse_Vol.-1.pdf
- (1865) Carta a Ludwig Kugelmann. Disponible en <https://www.marxists.org/espanol/m-e/cartas/m23-2-65.htm>
- <https://webs.ucm.es/info/bas/es/marx-eng/capital1/8.htm>
- (2010 [1867]) *El Capital*, T. I, LOM Ediciones, Santiago, Chile.

MEDEL SIERRALTA, Rodrigo Miguel y SOMMA GONZALEZ, Nicolás Manuel. ¿Marchas, ocupaciones o barricadas? Explorando los determinantes de las tácticas de la protesta en Chile. *Polít. gob* [Disponible en]. 2016, vol.23, n.1 [citado 2020-06-19], pp.163-199. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-20372016000100163&lng=es&nrm=iso

MEDINA, Carlos y GIBERT, Jorge (2017). Examen epistémico de la socio-economía como disciplina intersectada. *Polis* [Disponible en]. 2017, vol.16, n.47 [citado 2020-06-15], pp.235-255. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682017000200235&lng=es&nrm=iso

MEJIAS, Silvana y PANES, Danilo. (2018). “Reestructuración neoliberal y crisis del sistema previsional, en desigualdades, exclusión y crisis de sustentabilidad en los sistemas previsionales de América Latina y El Caribe”. CLATE CLACSO, Buenos Aires 2018. Pag.69

MELCHERTS, Hermann, UNDA, Karen (2009) *CONSECUENCIAS DE LA PRIVATIZACIÓN DEL PUERTO DE VALPARAÍSO EN LA IDENTIDAD DEL MOVIMIENTO PORTUARIO DE LA CIUDAD*. Tesis para optar al grado de Licenciado en Comunicación Social y Título de Periodista. <http://repositorio.uvm.cl/bitstream/handle/uvm/173/Consecuencias%20de%20la%20privatizaci%C3%B3n%20del%20puerto%20de%20Valpara%C3%ADso%20en%20la%20identidad%20del%20movimiento%20portuario%20de%20la%20ciudad.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

MENANTEAU-HORTA, Darío (2006); El rol del Estado en el desarrollo social y la Reforma de la previsión en Chile y EE.UU *Revista Austral de Ciencias Sociales*, núm. 10, 2006, pp. 5-21

Universidad Austral de Chile Valdivia, Chile. Disponible en:

<http://revistas.uach.cl/pdf/racs/n10/art01.pdf>

MENDOZA, Brenda. (2013). El experimento chileno y los Chicago Boys: la aplicación del neoliberalismo y sus efectos socioeconómicos en Chile durante la década de 1970. Disponible en

https://www.researchgate.net/publication/317248120_El_experimento_chileno_y_los_Chicago_Boys_la_aplicacion_del_neoliberalismo_y_sus_efectos_socioeconomicos_en_Chile_durante_la_decada_de_1970

MERELLO, Italo (2014). Historia del Derecho. Valparaíso, Chile, Eds. Pucv.

MESA LAGO, Carmelo;

- (2008) Protección social en Chile. Reformas para mejorar la equidad. Revista Internacional del Trabajo OIT, vol. 127, N°4. En http://www.mesa-lago.com/uploads/2/7/3/1/27312653/proteccion_social_en_chile.pdf
- (2004) Las reformas de pensiones en América Latina y su impacto en los principios de la seguridad Social. Series *Financiamiento para el desarrollo*, CEPAL. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5126/S043152_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

MIRANDA, Eduardo y Rodríguez Eduardo (1997). Análisis del Sistema de Fondos de Pensiones.

Perspectivas e Interrogantes. Editorial Jurídica de Chile. Santiago, Chile.

MOLES, Ricardo (1962) Historia de la Previsión Social en Hispanoamérica. De palma, Buenos Aires.

MORENO R., Álvaro Martín; ORTIZ, Fabio (2019). ECONOMÍA POLÍTICA DE LA REFORMA DEL SISTEMA COLOMBIANO DE PENSIONES. *Rev.econ.inst.*, Bogotá , v. 12, n. 22, p. 167-192, jun. 2010. Disponible en http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-59962010000100007&lng=es&nrm=iso

MONEREO, J. (2015). “William Henry Beveridge (1879-1963): La construcción de los modernos sistemas de Seguridad Social”. Revista de Derecho de la Seguridad Social, Laborum, 0(4). Recuperado de <https://revista.laborum.es/index.php/revsegsoc/article/view/62/63>

MONTES, Leonidas (2016) “Milton Freidman y sus visitas a Chile”. Estudios Públicos N° 141, (121-171). Disponible en:

https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20160504/20160504150454/rev141_lmotes.pdf

MUNOZ-TAMAYO, Víctor y DURAN-MIGLIARDI, Carlos. Los jóvenes, la política y los movimientos estudiantiles en el Chile reciente. Ciclos sociopolíticos entre 1967 y 2017. Izquierdas (Santiago) [Disponible en]. 2019, n.45 [citado 2020-06-19], pp.129-159. Disponible en:

https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492019000100129&lng=es&nrm=iso .

- NORTH, Douglas (1999) “Comprender el proceso del cambio económico”. Conferencia, en <http://www.ilustracionliberal.com/3/comprender-el-cambio-economico-douglass-c-north.html>
- OBANDO, Iván (2019). “Pobreza multidimensional y políticas públicas de inclusión social en Chile”. *Seguranza Social y Dereitos fundamentais*. Strapazon, Carlos (ed.). Unoesc editorial, pp. 73 -78.
- O'DONELL, Guillermo (1997). Contrapuntos. Ensayos escogidos sobre autoritarismo y democratización (capítulo 2). Argentina: Paidós.
- OMINAMI, Carlos (2010) “Chile: una transición paradójica. Notas para un examen crítico”. Chile en la Concertación 1990-2010 Una mirada crítica, balance y perspectivas, T II”. QUIROGA Yesko y ENSIGNIA Jaime, (Eds). 21-63 Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/chile/07499.pdf>
- OLGUÍN, Jorge (2018) La derecha chilena y los principios legitimadores del pre y post golpe de Estado de 1973, Izquierdas, 38, febrero, pp. 141-163. Disponible en: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/izquierdas/n38/0718-5049-izquierdas-38-00141.pdf>
- ORTIZ, Isabel; DURÁN-VALVERDE Fabio; URBAN Stefan; WODSAK Veronika; YU Zhiming (2020). La privatización de las pensiones: tres décadas de fracasos. *EL TRIMESTRE ECONÓMICO*, vol. LXXXVI (3), núm. 343, julio-septiembre de 2019, pp. 799-838. Disponible en: <http://www.eltrimestreeconomico.com.mx/index.php/te/article/view/926/1101>
- ORTUZAR, Pablo (1986). LA REFORMA PREVISIÓN AL DE 1980: MITOS Y PREMONICIONES, Centro Estudios Públicos CEP. N°25. Disponible en: https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20160303/20160303184518/rev25_ortuzar.pdf
- PALAVECINO CACERES, Claudio. EL DESPIDO NULO POR DEUDA PREVISIONAL: UN ESPERPENTO JURÍDICO. *Ius et Praxis* [Disponible en]. 2002, vol.8, n.2 [citado 2020-06-25], pp.557-573. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-00122002000200017&lng=pt&nrm=iso
- PALMA, Eric (2017). EL ESTADO SOCIALISTA SEGÚN LA LEGISLACION IRREGULAR DE CARLOS DÁVILA (JUNIO-SEPTIEMBRE DE 1932). *Estudios constitucionales*, 15(1), 373-404. Disponible en: <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-52002017000100012>
- PEREZ LUÑO, Antonio; (2007) “Los derechos fundamentales”, Tecnos, Madrid.
- PENDAS, Benigno “Estudio preliminar”. En GIERKE, Otto von; (1995) “Teorías políticas de la Edad Media”. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales
- PINTO, Fernando (1972). Crónica política del Siglo XX. Orbe, Santiago, Chile.
- PIÑERA José. “Discurso de inauguración Reforma Previsional DL 3500”. En: AFP: 25 AÑOS UN MODELO EXITOSO. TITZE Mónica (Ed.), Aguilar El Mercurio, Chile.
- PIQUERAS Andrés; (2002) “Movimientos sociales y capitalismo”. Alzira, Valencia.

- PITA, Fernando; (2002) “Neoliberalismo y neoconservadurismo: la ‘nueva derecha’”. En Marcaida (c.), Estudios de Historia económica y social. De la revolución industrial a la globalización neoliberal (211-222). Biblos, Buenos Aires.
- POBLETE TRONCOSO, Moisés (1926) “La organización sindical en Chile y otros estudios sociales”. Impr. Ramón Brías, Santiago, Chile.
- PROPOTKIN, Pedro; (2007) “El apoyo Mutuo”. Madrid: La Catarata.
- REYES HERRERA, Sonia y RODRIGUEZ TORRENT, Juan Carlos. Proyecto Hidroaysén: capitalismo extractivista, regulación estatal y acción colectiva en la Patagonia. Polis [Disponible en]. 2015, vol.14, n.40 [citado 2020-06-19], pp.439-467.
https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-65682015000100021&lng=es&nrm=iso .
- ROZAS, Joaquín; MAILLET, Antoine. Entre marchas, plebiscitos e iniciativas de ley: innovación en el repertorio de estrategias del movimiento No Más AFP en Chile (2014-2018). Izquierdas (Santiago) [Disponible en]. 2019, n.48 [citado 2020-06-25], pp.1-21. Disponible en:
https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492019000400001&lng=es&nrm=iso .
- ROUSSEAU, Jean Jaques (2003 [1782]). “El Contrato Social o Principios del Derecho Político”. Halperin, Leticia Traducción; Crespo Horacio, Introducción. Edit. Losada. Buenos Aires. Disponible en:
<http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/Rousseau%20-%20El%20contrato%20social.pdf>
- ROVIRA KALTWASSER, Cristóbal. Chile: transición pactada y débil autodeterminación colectiva de la sociedad. Rev. Mex. Sociol [Disponible en]. 2007, vol.69, n.2 [citado 2020-06-25], pp.343-372. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-25032007000200005&lng=es&nrm=iso
- ROVIRA RUBIO, Rayen(2016) “La pobreza en Chile y su superación como problema de estado: Un análisis de los discursos presidenciales de la concertación”. Revista Austral de Cs. Sociales. Disponible en:
<http://revistas.uach.cl/pdf/racs/n30/art02.pdf>
- SALAZAR, Gabriel (2009) “Del poder constituyente de asalariados e intelectuales: Chile, siglos XX y XXI” LOM, Chile.
- SALGADO, María Celia. “La Universidad medieval nos enseña hoy”. En CÁTEDRA, 2003, I, 49–55 Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina. Disponible en:
<http://investigadores.uncoma.edu.ar/cecym/catedra/v1/49-55.pdf>
- SANTONI Alejandro y ELGUETA, Sergio (2018) “Chile viene de vuelta. El Gremialismo, la síntesis conservadora-neoliberal y la crisis del occidente europeo (1980-89)”. *CUADERNOS DE HISTORIA*. N°48. Departamento de Ciencias Históricas U. de Chile - JUNIO 2018: 161-185. Disponible en: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/cuadhists/n48/0719-1243-cuadhists-48-00161.pdf>

- SEGOVIA, Carolina y GAMBOA, Ricardo. CHILE: EL AÑO EN QUE SALIMOS A LA CALLE. Rev. cienc. polít. (Santiago) [Disponible en]. 2012, vol.32, n.1 [citado 2020-06-25], pp.65-85. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2012000100004&lng=es&nrm=iso .
- SMITH, Roy (1989). La banca universal, hacia la mundialización del sistema financiero, Grijalbo, Barcelona.
- SOLIMANO, Andrés (2017). Pensiones a la chilena la experiencia internacional y el camino a la desprivatización. Ed. Catalonia, Santiago, Chile.
- SOTOMAYOR, Francisco (2019) “Malestar, acción colectiva y movimientos sociales en Chile” (2001 - 2017) apost revista de ciencias sociales ISSN 1696-7348 N° 80, Enero, Febrero y Marzo 2019. Disponible en: <http://www.apostadigital.com/revistav3/hemeroteca/sotomayor.pdf>
- SORRIBES L.E. (1959) El derecho de Cogestión en Alemania. Ed. Jornal Madrid.
- SCHULDT, Jürgen (ed.), (1977). MONETARISMO Y CAPITALISMO PERIFERICO: EL CASO DE CHILE. (ed.) Serie: Ensayos No. 13. Disponible en: <https://core.ac.uk/download/pdf/51209734.pdf>
- SUBERCASEAUX, Bernardo. (2009). IMAGINARIO POLÍTICO DE TRANSFORMACIÓN. Universum (Talca), 24(2), 218-260. Recuperado en 11 de abril de 2015. Disponible en <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-23762009000200012>
- STIGLITZ, Joseph
- (2019). Entrevista El Mostrador, periódico digital. Disponible en: <https://www.elmostrador.cl/mercados/2015/06/17/joseph-stiglitz-se-cuadra-con-el-noafp-y-recomienda-avanzar-a-un-sistema-de-pensiones-publico/>
- (2003). “Los Felices 90: La Semilla De La Destrucción”. Taurus. España
- ULIANOVA, Olga y ESTENSSORO, Fernando. EL AMBIENTALISMO CHILENO: LA EMERGENCIA Y LA INSERCIÓN INTERNACIONAL. Si Somos Americanos [Disponible en]. 2012, vol.12, n.1 [citado 2020-06-19], pp.183-214. https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0719-09482012000100008&lng=es&nrm=iso
- UTHOFF Andreas (2005). La reforma del sistema de pensiones en Chile: desafíos pendientes. Serie *Financiamiento para el Desarrollo CEPAL*. Disponible en: http://www.oiss.org/IMG/pdf/ANDREAS_UTHOFF.pdf
- VALDES Salvador. Pérdidas de fondos de pensiones. Opinión El Mercurio, 7/12/2008. Disponible en: <https://www.cepchile.cl/perdidas-de-fondos-de-pensiones/cep/2016-03-04/094658.html>
- VARELA GIL, Carlos; (2007) “El Estatuto jurídico del empleado público en el Derecho Romano”. Madrid: UAM Dykinson.

- VALCARCE, Gerardo (2008). “La Crisis de 1929 II. Efectos en Chile”. Memoria para optar al grado de Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales. Disponible en: http://www.tesis.uchile.cl/tesis/uchile/2008/de-valcarce_g/pdfAmont/de-valcarce_g.pdf
- VALENZUELA, Mario (1989). Reprivatización y capitalismo popular en Chile. *Estudios Públicos* N°33. Disponible en: https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20160303/20160303184338/rev33_valenzuela.pdf
- VARGAS FAULBAUM, Luis (2018). Reforma del Sistema de Pensiones en Chile (1952-2008). Serie Políticas Sociales Cepal. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43223/1/S1701268_es.pdf
- VATTIMO, Gianni (1989). “Ética de la Interpretación”, Paidós, Buenos Aires.
- VELASCO, Andrés; ARENAS, Alberto; CESPEDES, Luis; RODRIGUEZ, Jorge (2007). Compromisos fiscales y la meta de superávit fiscal. *Estudio de Finanzas Públicas*. Disponible en https://www.dipres.gob.cl/598/articles-21645_doc_pdf.pdf
- VELASCO, Andrés; ARENAS DE MESA, Alberto; CESPEDES, Luis; CABELLO, Jorge; (2007) “Compromisos fiscales y la meta de superávit estructural”, Santiago, Chile: DIPRES. Disponible en: http://www.dipres.gob.cl/572/articles-21645_doc_pdf.pdf
- VIDAL GIL, Ernesto (2001). “El concepto de solidaridad”. Valencia: Tirant le Blanch.
- VILLAR Juan Luis, MUÑOZ Juan. (1950) “Jurados de Empresa”. Madrid, E. Milenio.
- VITALE, Luis (1971) Interpretación Marxista de la Historia de Chile. T. III Independencia y formación Social Republicana, S. XIX *Colección Historia Social Comparada de los Pueblos de América*. Disponible en https://www.archivochile.com/Ideas_Autores/vitalel/2lvc/02lvchistsocal0002.PDF
- VILLEY, Michel (1976) Estudios en torno a la noción de derecho subjetivo. Ediciones Universitarias de Valparaíso, Chile.
- VON GERSDORFF, Hermann (1985). “El Sistema previsional chileno durante los últimos diez años”. *Estudios de Economía*. Disponible en: <http://www.econ.uchile.cl/uploads/publicacion/7064d1c5-6892-44db-bac3-907390a4fb88.pdf>
- WITKER, Jorge. Las ciencias sociales y el derecho. *Bol. Mex. Der. Comp.* [Disponible en]. 2015, vol.48, n.142 [citado 2020-06-15], pp.339-358. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0041-86332015000100010&lng=es&nrm=iso
- WEBER, Max (1983). “Historia Económica General”. México: FCE.
- YAITUL, Jorge (2011). “Los años del capitalismo renovado: la influencia de Milton Friedman en Chile. La instauración del modelo económico. Primera parte, 1974-1984”. *Espacio Regional* Vol. 2, n.º 8, Osorno, julio-diciembre 2011, pp. 57 – 76

ZALIASNIK S, Yael. (2016). Memorias callejeras: Territorialidad y guiones de los actos para rememorar en el espacio público los asesinatos de Eduardo y Rafael Vergara y de Santiago Nattino, José Manuel Parada y Manuel Guerrero. Izquierdas (Santiago) [Disponible en]. 2016, n.29 [citado 2020-06-21], pp.84-105. Disponible en:
https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-50492016000400003&lng=es&nrm=iso.

ZAPATA, Franyo (1997). Mitos y realidades del Sistema Privado de Fondos de Pensiones en Chile (AFP). Santiago. LOM ed.

NORMAS GENERALES, NORMAS COMPENDIO DE PENSIONES Y ESTUDIOS SP

Berstein, Solange (ed.) (2010). El Sistema Chileno de Pensiones. Superintendencia de Pensiones. Disponible en: http://www.safp.cl/portal/institucional/594/articles-7206_libroVIIedicion.pdf

Bravo, Roberto; Castro, Rubén (2006); “Garantías estatales de pensión, concepto y estadísticas”. Santiago, Chile: SAFF, Nota Técnica N°2. Disponible en: http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-2872_pdf.pdf.

Circular 1220 SP: Circular 1220 conjunta SP (Superintendencia de Pensiones) y SVS (Superintendencia de Valores y Seguros): <https://www.suseso.cl/612/w3-article-1054.html>

Circular 1535 SP: <http://www.spensiones.cl/files/normativa/circulares/CAFP1535.pdf>

Circular 1582/2009 SP: <http://www.spensiones.cl/files/normativa/circulares/CAFP1582.pdf>

Compendio de Pensiones SP:

- Libro III, Título IX Proyección de Pensión Personalizada del Afiliado, Capítulo II. Grupos y escenarios. Disponible en: <http://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3515.html>
- Libro III, Título I, Letra F Modalidades de Pensión, Capítulo III. Retiro Programado: <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3223.html>
- Libro III, Título I, Anexos Anexo N°3 Promedio de remuneraciones imponibles: <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3257.html>
- Libro III, Título XI Instrucciones para emitir listado público de potenciales pensionados y solicitantes de pensión, Artículo 72 bis del D.L. N°3.500, de 1980: <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3544.html>
- Libro III, Título XI Instrucciones para emitir listado público de potenciales pensionados y solicitantes de pensión, Artículo 72 bis del D.L. N°3.500, de 1980, Anexo N°2 Datos del listado: <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3550.html>

- Libro I, Título III, Letra A Administración de Cuentas Personales. Capítulo XXIX. Traspaso de Rezagos entre AFP: <https://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3730.html>
- Libro IV, Título VII, Letra C, Capítulo II, Sección I: Estados Financieros de los Fondos de Pensiones: <http://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3818.html>

DL 3500 Establece Nuevo Sistema de Pensiones: <http://bcn.cl/1uw19>

Decreto Ley N°869: <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=6386>

Distribuye rezagos del sistema de capitalización individual:

<https://www.camara.cl/legislacion/ProyectosDeLey/tramitacion.aspx?prmID=12062>

Historia de la Ley N°20.255 Establece Reforma Previsional. 17 de marzo, 2008:

<https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=recursoslegales/10221.3/588/1/HL20255.pdf>

Ficha Estadística Previsional N°71 – octubre 2018:

https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13418_recurso_1.pdf

Información general Rezagos: <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10168.html>

Informe Comisiones pagadas por los Fondos de Pensiones marzo 2017:

http://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11343_recurso_2.pdf

Informe Semestral SP (2018). Sistema de Consultas y Ofertas de Montos de Pensión (SCOMP), diciembre:

https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13575_recurso_1.pdf

Inversión de los Fondos de Pensiones. Reporte trimestral cuarto trimestre 2017:

https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13154_recurso_1.pdf

Informe de Deuda Previsional (2014): http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-10771_recurso_1.pdf

Informe de Deuda Previsional 2014: http://www.safp.cl/portal/informes/581/articles-10771_recurso_1.pdf

Informe Costos de Administración de los Fondos de Pensiones (2017):

https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-13349_recurso_1.pdf

Ley 4054 y modificaciones:

<https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=24431>

<https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=7892&idVersion=1926-03-03>

<https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=24431&idParte=8846222&idVersion=1952-08-08>

Ley 15.386: <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=28172>

Ley 21248 Retiro del 10% del saldo de capitalización por cada afiliado.

<https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1147862>

Proyecto de Ley Ahorro Colectivo Gobierno M. Bachelet (2017):

<http://bibliotecadigital.dipres.gob.cl/bitstream/handle/11626/16172/PPT%20Pensiones%20vf.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Resoluciones de Sanciones emitidas por SP:

- Sanción 007/2007 SP:
https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_07_2007.pdf
- Sanción 006/2007 SP:
https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_06_2007.pdf
- Sanción 005/2007 SP:
https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_05_2007.pdf
- Sanción 008/2007 SP:
https://www.spensiones.cl/appsSP/sanciones/imag_2007/resolucion_08_2007.pdf
- Sanción 009/2007 SP:
http://www.spensiones.cl/apps/sanciones/imag_2007/resolucion_09_2007.pdf
- Resolución sobre fusión AFP Cuprum y Argentum
https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11136_recurso_1.pdf

ENLACES INSTITUCIONALES

Archivo Chile. Escuela Santa María Iquique: http://www.archivochile.com/Historia_de_Chile/sta-ma2/5/stamamusic00002.pdf

Banco Central de Chile:

- Valor Dólar (Observado) Promedio:
https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_TIPO_CAMBIO/MN_TIPO_CAMBIO4/DOLAR_OBS_ADO/TCB_505?cbFechaDiaria=2020&cbFrecuencia=ANNUAL&cbCalculo=NONE&cbFechaBase=
- Valor UF:
<https://si3.bcentral.cl/indicadoressiete/secure/Serie.aspx?gcode=UF¶m=RABmAFYAWQB3AGYAaQBuAEkALQAzADUAbgBNAGgAaAAkADUAVwBQAC4AbQBYADAARwBOAGUAYwBjACMAQQBaAHAARgBhAGcAUABTAGUAYwBsAEMAMQA0AE0AawBLAF8AdQBDA CQASABzAG0AXwA2AHQAawBvAFcAZwBKAewAegBzAF8AbgBMAHIAy gBDAC4ARQA 3AFUAVwB4AFIAWQBhAEEAOABkAHkAZwAxAEEARAA=>
- Deuda Hogares: https://www.cnnchile.com/economia/banco-central-deuda-hogares-754-ingresos-disponibles_20200706/

Cámara de Diputados de Chile (2004). “Informe Comisión Investigadora privatizaciones” Acuerdo N°470: http://www.archivochile.com/Chile_actual/21_est_ide/chact_estidea0001.pdf

Centro UC Políticas Públicas. Apuntes Legislativos / octubre 2014: <https://politicaspUBLICAS.uc.cl/wp-content/uploads/2015/02/afp-estatal-mejora-el-sistema-de-pensiones-en-chile.pdf>

Centro de Investigación y Estudios de Seguridad Social (2019). Reportaje: Multa a AFP Provida por afiliación con firmas falsas y suplantación de identidad: <https://www.ciedess.cl/601/w3-article-3373.html>

Comisión de Reforma de la Seguridad Social (1964). Informe sobre la Reforma de la Seguridad Social chilena. [Comisión Prat]. Santiago, Chile. Edit. Jurídica, 2T.

Comisión Pensiones 2015:

- Informe Final: http://www.comision-pensiones.cl/Informe_final_CP_2015.pdf
- Encuesta: Opinión y Percepción del Sistema de Pensiones en Chile. <http://www.comision-pensiones.cl/Documentos/Capitulo?nombre=fgAvAEMAbwBuAHQAZQBuAHQALwBJAG0AYQBnAGUAbgBIAHMALwBDAGEAcABpAHQAdQBAG8AcwAvAEMAQQBQAF8ANgAuAHAAZABmAA%3D%3D>

Coordinadora Sindical No Más AFP:

- Presentación Comisión Presidencial (2015). Seguridad Social como Derecho Fundamental <https://www.previsionsocial.gob.cl/sps/download/estudios-previsionales/comisionpensiones/audiencias-publicas-santiago/presentacion-no-mas-afp-pdf>
- Declaración Pública (2015): <https://www.previsionsocial.gob.cl/sps/download/estudios-previsionales/comisionpensiones/documentos-enviados-a-la-comision/no-mas-afp-declaracion-publica.pdf>
- Iniciativa Popular de Ley
 - <https://www.elciudadano.com/organizacion-social/noafp-comienza-historico-proceso-de--iniciativa-popular-de-ley-para-cambiar-sistema-de-pensiones/06/14/#ixzz5JXVcdLSu>
 - <http://www.sindicatosintec.cl/noafp-algunas-ideas-sobre-la-propuesta-de-iniciativa-popular-de-ley/>
 - <https://www.frente-amplio.cl/noticias/frente-amplio-anuncia-cabildos-en-apoyo-iniciativa-popular-de-ley-promovida-por-noafp>
 - <https://diariolaquinta.cl/2019/03/15/videos-coordinadora-no-mas-afp-entrega-iniciativa-popular-de-ley-a-parlamentarios/>

Contraloría General de la República

- Rechazo fusiones AFP (Cuprum-Arengum; Provida-Adquisition): https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11136_recurso_1.pdf

- Dictamen Rezagos: <https://www.contraloria.cl/pdfbuscador/dictamenes/002752N20/html>

Dirección de Bibliotecas Archivos y Muestras de Chile (DIBAM). Escuela Santa María Iquique:
<http://www.dibam.cl/SantaMaria/documentos/doc1006.pdf>

Dirección de Presupuestos Ministerio de Hacienda (DIPRES) Ley Presupuestos Sector Público
(2019): https://www.dipres.gob.cl/597/articles-187231_doc_pdf.pdf

Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN 2015, Evolución y Distribución de
Ingresos: http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN_2015_Ingresos_de_los_hogares.pdf

Fusiones AFP: <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10242.html#fusiones>

Instituto Nacional de Estadística (INE), Promedio salarial Chile:
[https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-\\$573.964-en-2018](https://www.ine.cl/prensa/2019/09/16/ingreso-laboral-promedio-mensual-en-chile-fue-de-$573.964-en-2018)

Instituto Nacional de Estadística (INE): Encuesta Suplementaria de Ingresos Instituto Nacional de
Estadísticas 2017: https://www.ine.cl/docs/default-source/encuesta-suplementaria-de-ingresos/publicaciones-y-anuarios/s%C3%ADntesis-de-resultados/2017/sintesis_nacional_esi_2017.pdf?sfvrsn=dd222bd0_3

Instituto de Previsión Social (IPS)

Ley 18.886: <https://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810872604/ley-18886>

Tasas Cotización ex Cajas Reparto (actuales IPS):
<https://nuevo.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810902796/tasas-del-regimen-general>

DFL 17 1989: <https://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810871450/dfl-17>

Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones (FIAP). Reformas de sistemas de
pensiones: <https://www.fiapinternacional.org/reformas-a-los-sistemas-de-pensiones/>

Fundación Sol, Estudio (2018).

- Comisiones intermediación financiera del artículo 45 bis DL 3500:
<http://www.fundacionsol.cl/2018/05/comisiones-fantasmas-afp-millonarios-pagos-fondos-extranjeros-desaparecieron-de-agenda/comisiones-fantasma/>

- Gasto por hogar Chile: <http://www.fundacionsol.cl/2018/06/hogares-chilenos-gastan-mensualmente-promedio-1-121-000-segun-ine/>

Memoria Chilena, Escuela Santa María Iquique:
http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=masacredelaescuelasantamariadeiquique

Ministerio de Desarrollo Social (MDS):

- (2018) Informe de Desarrollo Social:
http://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/Informe_de_Desarrollo_Social_2018.pdf
- (2017) Informe de Desarrollo Social:
http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Resultados_pobreza_Casen_2017.pdf,
- (2016) Informe de Desarrollo Social:
http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/pdf/upload/Informe_de_Desarrollo_Social_2016.pdf
- Noticia: <http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/noticias/solo-uno-de-cada-tres-ocupados-del-10-mas-pobre-cotiza-en-el-sistema-de-pensiones>
- (2019). Valor de la Canasta Básica de Alimentos y Líneas de Pobreza Informe Mensual diciembre:
http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/layout/doc/ipc/Valor_CBA_y_LPs_19.12.pdf

Ministerio del Trabajo, Ingreso mínimo mensual: <https://www.dt.gob.cl/portal/1628/w3-article-60141.html#:~:text=Los%20valores%20son%20los%20siguientes,para%20fines%20no%20remuneracionales%3A%20%24206.590>

Movimiento No Más AFP:

- Marcha 26 de Julio 2016: <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=218>
- Seminario, Sistema de Reparto Moderno y Viable Para Chile:
<http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=256>
- Carta Presidencia de la República 31 agosto 2016: <http://www.nomasafp.cl/inicio/wp-content/uploads/2013/01/Carta-a-la-presidenta-No+AFP-1.pdf> -
- Propuesta Previsional para Chile: <http://www.nomasafp.cl/inicio/wp-content/uploads/2013/01/PROPUESTA-PREVISIONAL.pdf>
- Marcha 27 de marzo 2017: <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=430>
- Ministerio de Hacienda: <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=660>
- Balance marcha 27 de marzo 2017 <http://www.nomasafp.cl/inicio/?p=625>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD):

- Países miembros: <http://www.oecd.org/about/membersandpartners/>
- Pension at glance (2009): Retirement.Income Systems in OECD countries– ISBN 978-92-64-06071-5 – © OECD 2009: <http://www.oecd.org/els/public-pensions/43062461.pdf>
- Anexo estadístico: Estudios (Excel Tabla 3): Average pension level for the calculation of the replacement rate (in dollars and by gender):
<http://www.comision-pensiones.cl/>

- Tasas brutas de reemplazo de pensiones (2019), en Pensions at a Glance 2019: OECD and G20 Indicators, OECD Publishing, París: <https://doi.org/10.1787/90da17a0-en>

Sistema de Consultas y Ofertas de Montos de Pensión (SCOMP): <http://www.scomp.cl/>

Subsecretaría de Previsión Social (2014) Dirección de Estudios. Estudio: “Hacia la determinación de una tasa de reemplazo en Chile”: https://www.previsionsocial.gob.cl/subprev/?wpfb_dl=419

ESTADÍSTICA Y ENLACES SP

Afiliados:

- Según Movimiento de la Cuenta de Capitalización Individual y Edad:
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=sdomovcci>
- Según Saldo Promedio (Opción N°2)
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=sdomovcci>
- Ingreso Imponible Promedio ambos sexos y por género
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=cotycot&menuN2=ingimp>
- Número de afiliados por AFP, Total según fecha
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=afil&menuN2=afp>

Balance General AFP según Estados Financieros (2018)

- PROVIDA S.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=29&periodo=201812&tipo=html>
- HABITATS.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=27&periodo=201812&tipo=html>
- PLANVITAL S.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=37&periodo=201812&tipo=html>
- CAPITAL S.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=42&periodo=201812&tipo=html>

- MODELO S.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=50&periodo=201812&tipo=html>
- CUPRUM S.A.
<https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadCuadroFecuFondo.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID&Cuadroid=62&idu=35&periodo=201812&tipo=html>

Comisiones por administración: <https://www.spensiones.cl/apps/estcom/estcom.php>

Comisiones de Intermediación Financiera del artículo 45 bis DL 3.500:

http://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-11343_recurso_2.pdf

Cotizantes Totales (Opción N3):

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=cotycot&menuN2=afp>

Definición de Rezagos: <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10168.html>

Estadística General Patrimonio Fondos de Pensiones:

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen>

Estructura de Comisiones AFP: <https://www.spensiones.cl/apps/estcom/estcom.php>

Medición Indicador de Calidad de Atención Institucional (ICSA):

http://www.safp.cl/safpstats/stats/.sc.php?_cid=46icsa

Nuevos pensionados, saldo promedio y mediana del saldo por trimestre de pensión e intermediación. Línea 62, 4to trimestre 2018.

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=scomp>

Pensiones:

- Vejez según modalidad, sexo y tramos de pensiones en UF, 2019:
http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/12/t096.html
- Número total de Rentas Vitalicias inmediatas según tipo, sexo y tramos de pensiones
http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/01/t078.html
- Modalidades de Pensión <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-article-3581.html>
- Pensionados según Saldo Promedio y Mediana de Saldo por Trimestre de Pensión e Intermediación
<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=scomp>.Nº8. Línea 62, 4to trimestre 2018.

- Retiros Programados Número Total de Pensiones a diciembre de 2019:
http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/12/t096.html
- Rentas Vitalicias, Número Total de Pensiones a diciembre 2019:
http://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2019/01/t078.html

Sociedades Relacionadas AFP:

https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/26899/1/Propiedad_empresas_controladoras_y_sociedades_relacionadas_de_las_AFP.pdf

Valor de los Fondos de Pensiones anuales:

<https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospens>

MEDIOS DIGITALES DE PRENSA

CNN Chile

Marcha 4 noviembre 2016: https://www.cnnchile.com/pais/no-afp-llamo-paro-nacional-para-este-4-de-noviembre_20161102/

Entrevista Carolina Espinoza: https://www.cnnchile.com/lodijeronencnn/carolina-espinoza-las-afp-tienen-tasas-de-rentabilidad-inmorales-y-abusivas_20161104/

Marcha 27 marzo 2017: https://www.cnnchile.com/pais/este-domingo-se-realizo-la-primera-marcha-no-afp-del-ano_20180422/

Estado de Sitio octubre 2019: https://www.cnnchile.com/pais/general-iturriaga-soy-un-hombre-feliz-no-estoy-en-guerra-con-nadie_20191021/

Cabildos Constituyentes Unidad Social: https://www.cnnchile.com/pais/15-mil-personas-142-comunas-unidad-social-cabildos-autoconvocados_20191107/

Televisión Nacional de Chile (TVN) – Canal 13

Paro Nacional 4 de noviembre: <https://www.t13.cl/noticia/nacional/noafp-y-chile-mejor-tpp-se-unen-llamado-paro-nacional-del-4-noviembre>

Entrevista Luis Mesina: <https://www.t13.cl/radio/nacional/mesa-central/noticia/vocero-coordinadora-no-afp-propuestas-presidenta-causaron-indignacion>

Plebiscito No Más AFP 2016: <https://www.24horas.cl/economia/economista-de-noafp-que-la-ciudadania-decida-que-se-haga-un-plebiscito-2111229>

Michele Bachelet, sobre marchas No Más AFP: <https://www.24horas.cl/nacional/presidenta-bachelet-por-afp-la-ciudadania-nos-ha-recordado-que-tenemos-un-desafio-enorme-2085030>

Crónica Movimiento No Más AFP: <https://www.t13.cl/noticia/mundo/ni-una-menos-los-origenes-y-desafios-del-movimiento-un-ano-de-su-marcha-mas-masiva>

Alza pasaje metro Estallido Social octubre 2019: <https://www.t13.cl/noticia/nacional/transporte-publico-anuncia-alza-30-hora-punta-y-metro-llega-830>

Corte Suprema anula jubilaciones fraudulentas: <https://www.24horas.cl/nacional/jubilazos-en-gendarmeria-corte-suprema-anula-pago-de-millonaria-pension-a-myriam-olate-2715470>

El Mercurio.

Licitación cartera nuevos afiliados SP <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=540693>

Confederación Sindicatos de la Salud (CONFUSAM), demanda al Fisco: <https://www.emol.com/noticias/nacional/2008/12/26/336957/confusam-presenta-millonaria-demanda-contr-el-estado-por-perdidas-de-los-fondos-de-las-afp.html>

Protesta No Más AFP: <https://www.emol.com/noticias/nacional/2008/11/05/329385/cut-protesta-frente-a-la-asociacion-de-afps-para-exigir-su-termino.html>

AFP Uno se adjudica Licitación desierta: <https://www.elmercurio.com/inversiones/noticias/analisis/2019/03/14/afp-uno-presenta-oferta-para-querdarse-con-nuevos-afiliados-al-sistema.aspx>

Crónica sobre perfil de Luis Mesina: <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=307725>

Sebastián Piñera define a Chile como “Oasis en América Latina”: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2019/10/08/963586/Pinera-por-America-Latina.html>

Radio Universidad de Chile

Crónica campaña desprestigio Movimiento No Más AFP: <https://radio.uchile.cl/2016/08/09/campana-de-desprestigio-contr-el-movimiento-no-afp-y-luis-mesina/>

Crónica aumento edad de jubilación: <https://radio.uchile.cl/2015/08/25/oficialismo-advierte-impopularidad-y-descontento-social-ante-posible-aumento-de-edad-para-jubilar/>

Marcha No Más AFP 24 de julio de 2016. <https://radio.uchile.cl/2016/07/24/marcha-contr-afp-convoca-a-miles-de-personas-en-todo-el-pais/>

Comisión Pensiones 2015: <https://radio.uchile.cl/2015/09/14/sin-cambios-estructurales-a-sistema-de-pensiones-comision-bravo-entrega-informe/>

Crónica marcha 21 de agosto de 2016: <https://radio.uchile.cl/2016/08/21/noafp-esta-es-la-expresion-de-un-pueblo-que-desperto/>

Movimiento No Más AFP entrega carta La Moneda rechaza a reformas de gobierno: <https://radio.uchile.cl/2017/05/10/noafp-entrega-carta-en-rechazo-a-reforma-al-sistema-de-pensiones/>

Plebiscito No Más AFP. Resultados: <https://radio.uchile.cl/2017/10/04/plebiscito-de-noafp-convoco-a-casi-un-millon-de-personas/>

Crónica Plebiscito No Más AFP: <https://radio.uchile.cl/2017/03/26/con-historica-convocatoria-chilenos-exigen-el-fin-de-las-afp/>

Entrevista Luis Mesina Diciembre 2018: <https://radio.uchile.cl/2017/12/18/luis-mesina-los-movimientos-sociales-deben-mantenerse-en-la-autonomia-absoluta/>

Marcha 22 de abril de 2018: <https://radio.uchile.cl/2018/04/22/la-calle-se-prende-de-nuevo-contras-las-afp/>

Radio BioBio

Inicio Movimiento No Más AFP Concepción 2012: <https://www.biobiochile.cl/noticias/2012/10/26/movimiento-sindical-por-la-seguridad-social-y-la-prevision-surge-en-concepcion.shtml>

Primer Congreso No Más AFP Valdivia: <https://www.biobiochile.cl/noticias/2014/05/16/presidenta-cut-valdivia-por-no-mas-afp-necesitamos-un-sistema-publico-de-reparto-y-solidario.shtml>

Marcha No Más AFP 2015: https://www.biobiochile.cl/noticias/2015/08/29/multitudinaria-marcha-contras-las-afp-se-realizo-en-santiago.shtml?fb_comment_id=827755250665382_828272530613654

Convocatoria Marcha Nacional No Más AFP 2016: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-de-los-rios/2016/10/01/indignados-de-chile-se-reunen-y-convocan-a-marcha-contras-las-afp-y-la-corrupcion.shtml>

Banderazo No Más AFP Estallido Social: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-metropolitana/2019/11/20/nueva-concentracion-en-plaza-italia-inicia-con-banderazo-de-noafp.shtml>

Indicador desigualdad Banco Mundial: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2018/07/04/aparece-chile-estos-son-los-10-paises-mas-desiguales-del-mundo.shtml>

Confederación Bancaria

Demanda Sindicatos bancarios a AFP Cuprum: <http://bancariachile.cl/trabajadores-bancarios-presentan-demanda-contr-a-fp-cuprum/>

Declaración Pública 2011 por término de AFP: <https://bancariachile.cl/el-sistema-de-afps-chileno-es-inmoral-debe-ser-modificado-estructuralmente-ahora-pues-nos-depara-pensiones-miserables/>

Seminario ex Congreso Nacional abril 2012: <http://bancariachile.cl/los-trabajadores-dicen-no-a-las-afp/>

Marcha nacional diciembre 2012: <https://bancariachile.cl/marcha-contr-a-las-afp/>

Nace Coordinadora sindical No Más AFP. 2013: <https://bancariachile.cl/nace-amplia-coordinacion-sindical-para-terminar-con-las-afp/>

Primer Congreso Nacional No Más AFP Valdivia, junio 2014: <https://bancariachile.cl/con-mayor-fuerza-y-unidad-concluye-exitoso-1er-congreso-coordinadora-nacional-de-trabajadores-noafp-en-valdivia/>

Seminario Internacional Sistema de Reparto, agosto 2014: <https://bancariachile.cl/exitoso-seminario-internacional-sobre-sistema-de-reparto/>

Marcha Santiago junio 2015: <https://bancariachile.cl/miles-de-trabajadores-marchan-y-dicen-noafp-en-santiago/>

Segundo Congreso Nacional No Más AFP, mayo 2015: <https://bancariachile.cl/tras-exitoso-2o-congreso-nacional-movimiento-noafp-toma-fuerza/>

El Desconcierto

Marcha estudiantes universitarios (CONFECH) abril 2017: <https://www.eldesconcierto.cl/2017/04/06/la-educacion-sigue-en-crisis-confech-llama-a-primer-marcha-estudiantil-del-año-con-intervencion-en-plaza-italia/>

Marcha y protesta nacional No Más AFP diciembre 2015: <https://www.eldesconcierto.cl/2015/12/10/fotos-el-bloqueo-y-protesta-de-no-mas-afp-en-distintos-puntos-del-pais/>

Movimiento No Más AFP descarta opción presidencial Luis Mesina: <https://www.eldesconcierto.cl/new/2017/04/12/no-afp-descarta-candidatura-presidencial-de-luis-mesina-por-el-frente-amplio/>

El Mostrador

Opinión Ricardo Hormazábal: <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/10/16/afp-el-pueblo-chileno-debe-recuperar-el-derecho-a-decidir/>

Entrevista Ministro Hacienda gobierno de Bachelet, 2017:

<https://www.elmostrador.cl/mercados/2017/07/21/valdes-dispara-contra-noafp-lo-que-esta-haciendo-el-senor-messina-con-su-llamado-es-castigar-las-pensiones-de-mucha-gente/>

Protesta noviembre 2016 genera tensión con Michelle Bachelet:

<https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/11/04/bachelet-apunta-a-que-la-violencia-no-es-camino-para-acuerdo-nacional-y-coordinador-de-no-afp-le-contesta/>

Marcha 27 marzo 2017. Opinión: <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/03/24/diez-razones-para-sumarse-a-la-marcha-no-afp/>

Renuncia Ministro de Hacienda gobierno Michelle Bachelet:

<https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/08/31/equipo-economico-de-bachelet-sale-del-gobierno-y-valdes-se-transforma-en-segundo-ministro-de-hacienda-que-abandona-la-administracion/>

Plebiscito No Más AFP: <http://www.eldesconcierto.cl/2017/10/09/el-plebiscito-noafp-y-la-indiferencia-de-la-casta-politica/>

Corte Suprema impide represión de policía en Instituto Nacional:

<https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2019/08/24/ff-ee-a-la-pizarra-corte-admite-recurso-por-intervencion-de-carabineros-en-el-instituto-nacional/>

Nicolás Eyzaguirre sobre No Más AFP: <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2017/12/21/eyzaguirre-cambios-en-pensiones-quedarian-para-el-proximo-gobierno/>

Actas Secretas Juntas Militar sobre AFP: <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2016/08/01/las-actas-secretas-de-la-junta-militar-sobre-las-afp-hasta-pinochet-desconfiaba-de-los-privados/>

Medios Internacionales

El País:

- Chilenos se rebelan contra pensiones de Pinochet: https://elpais.com/internacional/2016/07/26/america/1469555773_400978.html
- Michele Bachelet pide perdón al pueblo mapuche: https://elpais.com/internacional/2017/06/24/america/1498259086_076421.html
- Nacionalización fondos de pensiones privados: https://elpais.com/diario/2008/10/22/economia/1224626410_850215.html

BBC:

- Marcha 21 de agosto 2016: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37150486>
- Protesta 4 de noviembre 2016: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37878680>

- Marcha 27 de marzo 2017: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-36890288>
- Estallido Social octubre 2019: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50115798>

Funcionamiento AFP: <https://www.dw.com/es/las-afp-c%C3%B3mo-funciona-el-cuestionado-sistema-de-pensiones-chileno/a-51455143>

Estallido social octubre 2019: <https://www.jornada.com.mx/ultimas/mundo/2019/10/25/201cchile-desperto201d-millones-de-personas-ponen-de-rodillas-al-gobierno-9286.html>

Estallido social octubre 2019: https://www.democracynow.org/es/2019/10/29/no_son_30_pesos_son_30

Reforma pensiones privadas chilenas bajo foco mundial: <https://www.ft.com/content/b9293586-7680-11e6-bf48-b372cdb1043a>

Sistema privado de pensiones se desmorona: <http://www.nytimes.com/es/2016/09/13/el-sistema-de-pensiones-de-chile-modelo-de-privatizacion-para-muchos-se-desmorona/>

Otros Medios

Cámara Diputados aprueba proyecto ley pensiones Sebastián Piñera: <http://anef.cl/comunicaciones/camara-de-diputados-aprueba-en-general-proyecto-de-reforma-de-pensiones/>

Comisión Pensiones 2015 <https://www.latercera.com/noticia/gobierno-extiende-hasta-agosto-de-2015-plazo-a-comision-bravo-para-debate-en-pensiones/>

Columna Luis Mesina: <https://www.lemondediplomatique.cl/las-afp-nuevamente-en-la-mira-por-luis-mesina>

Colusión en economía chilena: <https://ciperchile.cl/2019/03/06/chile-lindo-pais-coludido-con-vista-al-mar/>

Discurso Luis Mesina: <https://www.facebook.com/coordinadora.nacionaldetrabajadores/videos/273985016641791/?v=273985016641791>

Entrevista Luis Mesina: <https://diariolaquinta.cl/2018/08/03/luis-mesina-el-frente-amplio-es-el-unico-que-nos-ha-pedido-reunion/>

Entrevista Luis Mesina: <http://www.puntofinal.cl/873/mesina873.php>

Marcha 31 marzo 2019:

- <https://cut.cl/cutchile/2019/03/29/cut-llama-a-sumarse-masivamente-a-la-marcha-nacional-no-afp-de-este-domingo-31-de-marzo/amp/>
- <https://www.latercera.com/nacional/noticia/marcha-no-mas-afp-se-desarrolla-santiago-las-principales-ciudades-chile/594787/>

Marcha 6 de octubre 2019: <https://www.radionuevomundo.cl/2019/10/27/cronologia-de-la-protesta-social-estonohaterminado/?print=print>

Manifestaciones Estallido Social: <https://www.nuevopoder.cl/manifestantes-atacan-sede-de-la-udi-en-providencia/>

Manifiesto Unidad Social: <https://unidadesocial.cl/manifiesto-unidad-social-2/>

Morales, Carlos. Editor Video Marcha No Más AFP: <https://www.youtube.com/watch?v=tGpuqt75KvA>

Opinión preferencias ciudadanas sistemas de pensiones: <https://ciperchile.cl/2017/05/18/sistema-de-pensiones-radiografia-a-las-preferencias-ciudadanas-mas-alla-de-lo-tecnico/>

Página actual Coordinadora No Más AFP: <https://coordinadoranomasafp.cl/>

Perdidas sistema pensiones en Estallido Social: <https://www.cendachile.cl/inicio>

Plaza de la Dignidad Google Maps: https://www.google.com/imgres?imgurl=https%3A%2F%2Fimg-s-msn-com.akamaized.net%2Ftenant%2Famp%2Fentityid%2FAAJsM2W.img%3Fh%3D0%26w%3D720%26m%3D6%26q%3D60%26u%3Dt%26o%3Df%26l%3Df&imgrefurl=https%3A%2F%2Fwww.msn.com%2Fes-cl%2Fnoticias%2Fchile%2Fplaza-italia-aparece-en-google-maps-como-plaza-de-la-dignidad%2Far-BBWB6DM&tbnid=GlsigRDAveeU_M&vet=12ahUKEwjXhpug_rpAhUZArkGHaf_C04QMygAegUIARCcAQ..i&docid=3Gw5xW6ZgEMKcM&w=720&h=421&q=plaza%20de%20la%20dignidad&ved=2ahUKEwjXhpug_rpAhUZArkGHaf_C04QMygAegUIARCcAQ

Tercer Congreso Nacional No Más AFP: <https://werkenrojo.cl/chile-conclusiones-del-iii-congreso-nacional-no-afp/>

Toro, Leonardo. Productor. Video Marcha No Más AFP: <https://www.youtube.com/watch?v=XQ06jelqvVs>

Unidad Social Paro 30 octubre 2019: <https://unidadesocial.cl/unidad-social-ratifica-paro-nacional-para-este-miercoles-30-de-octubre/>

ANEXO UNICO

Santiago de Chile, 12 de abril

2 de abril de 2018



Sres.

Superintendencia de Pensiones

PRESENTE


Ref.- SOLICITA INFORMACION QUE INDICA


De nuestra consideración:

Conforme se expresa en la ficha estadística del sistema de pensiones por Ud. Administrada, en el link referido a los Fondos de Pensiones, número tres, Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones , se explicitan los siguientes valores:

Año	Millones de pesos	Millones de dólares ²
2005	192.266	320
2006	140.680	234
2007	270.097	450
2008	686.385	
2009	760.183	1.267
2010	1.417.035	2.362
2011	1.609.994	2.683
2012	1.512.474	2.521
2013	601.490	1.002
2014	498.388	831
2015	620.529	1.034
2016	837.315	1.396

Solicitamos a UD lo siguiente: Explique el contenido de estos montos, denominados "Otras Disminuciones", que figuran con el número (11) de las Disminuciones anotadas en la referida página web de los Fondos de Pensiones.

 7980077-5
PATRICIO GUZMAN S.
ECONOMISTA

 10.210.201-0
MARCO GONZALEZ PIZARRO

Santiago de Chile, 12 de abril de 2018

Sres.

Superintendencia de Pensiones

PRESENTE





Ref.- SOLICITA INFORMACION QUE A
INDICA

De nuestra consideración:

Conforme se expresa en la ficha estadística del sistema de pensiones por Ud. Administrada, en el link referido a los Fondos de Pensiones, número tres, Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones, se explicitan los siguientes valores:

- 1.- Glosa N° 9 (Aportes) denominada Aportes Adicionales
- 2.- Glosa N° 11 (Aportes) denominada Revalorización
- 3.- Glosa N° 1 (Disminuciones) denominada Comisiones devengadas (incluye seguro de invalidez)
- 4.- Glosa N° 10 (Disminuciones) denominada Primas SIS devengadas
- 5.- Glosas N° 2 (Disminuciones) denominada Beneficios Pagados, y
- 6.- Glosa N° 3 (Disminuciones) denominada Traspasos a Compañías de Seguros Solicitamos a UD lo siguiente: Explique el contenido de estas glosas.

 7980077-5
PATRICIO GUZMAN S.
ECONOMISTA

 10.210.201-0
MARCO GONZALEZ PIZARRO
ABOGADO

OFICIO
EST N ° 10135



4 de Mayo de 2018

OFICIO ORD.

ANT.: Sus cartas de fecha 12 de abril de 2018, sobre la serie del Cuadro resumen "Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones" publicado en la página web de este Organismo.

MAT.: Informa las definiciones solicitadas.

DE: SUPERINTENDENTE DE PENSIONES

A: SEÑORES PATRICIO GUZMÁN Y MARCO GONZÁLEZ

Según el antecedente, se realizan dos consultas respecto de los contenidos del ítem Otras Disminuciones, y de los Aportes Adicionales, Revalorización, Comisiones devengadas, Prima SIS devengadas, Beneficios Pagados, Traspasos a Compañías de Seguros, respectivamente, del Cuadro Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones publicado en la página web de esta Superintendencia.

Al respecto, informo a Uds. que dicho Cuadro se elabora a partir del Cuadro "Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones (en M\$)" que está incluido en los Estados Financieros de los Fondos de Pensiones que las AFP remiten periódicamente a esta Superintendencia, información que se encuentra disponible en "Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones (Pesos)" del punto "3. Estados Financieros" del siguiente link:

[313]

[https:// www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci & menuN1=estfinfp&menuN2=NOID](https://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID)

Las instrucciones de dicha información se encuentra normado en el Libro IV, Título VII, Letra C, Capítulo II, sección I: "Estados Financieros de los Fondos de Pensiones", letra B. Instrucciones Específicas, del Compendio de Normas del Sistema de Pensiones. En el numeral 1.2. Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones (En miles de pesos), se definen todos los conceptos que componen el Cuadro señalado, y en particular los consultados, de la siguiente manera:

30.420 Aportes Adicionales y Contribuciones

Corresponde al total abonado al patrimonio de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por concepto de los aportes adicionales y de las contribuciones que debe enterar la Administradora, de acuerdo con lo establecido en los artículos 53 y 54 del D.L. N° 3.500.

30.700 REVALORIZACIONES (DESVALORIZACIONES) DEL PATRIMONIO

Se deberá indicar en este ítem, el valor de la suma de los abonos efectuados durante el período a la cuenta de mayor del patrimonio "Rentabilidad no distribuida" menos el valor de los cargos a dicha cuenta; por concepto de "Rentabilidad nominal generada por las inversiones de los Fondos de Pensiones" durante el período.

30.510.10 Comisiones porcentuales devengadas

Corresponde al total rebajado de los patrimonios de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por concepto de comisiones porcentuales devengadas de las cuentas de capitalización individual de cotizaciones obligatorias, de afiliado voluntario, de cotizaciones voluntarias y de depósitos convenidos, de las cuentas individuales de ahorro previsional voluntario colectivo, de las cuentas de ahorro de indemnización, de las cuentas de ahorro voluntario y de los rezagos. Estas comisiones se rebajarán por las siguientes operaciones: acreditación de cotizaciones obligatorias, cotizaciones de afiliados voluntarios, aportes de indemnización y por retiros programados y rentas temporales, así como también por la administración de ahorro voluntario, cotizaciones voluntarias, depósitos convenidos y aportes de ahorro previsional voluntario colectivo, y además, por la aclaración y traspasos de rezagos de cuentas de traspasadas.

30.645 Primas del seguro de invalidez y sobrevivencia devengadas a favor de las Compañías de Seguro

Corresponde al total rebajado del patrimonio de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por concepto de primas del seguro de invalidez y sobrevivencia devengadas en favor de las Compañías de Seguros y que deben pagárseles.

30.540 Beneficios

Corresponde al total rebajado del patrimonio de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por el devengamiento de los beneficios establecidos en el D.L. N^o 3.500. Total resultante de la suma de los ítems 30.540.10 al 30.540.70.

3

30.540.40 Primas de rentas vitalicias

Corresponde al total rebajado del patrimonio de los Fondos de Pensiones, durante el período del informe, por traspasos de primas de las rentas vitalicias a las compañías de seguros, según lo dispuesto en el artículo 62 del D.L. N^o 3.500.

30.650 Otras disminuciones

Corresponde al total rebajado del patrimonio de los Fondos de Pensiones durante el período del informe, por conceptos distintos a los señalados anteriormente.

Finalmente, informo a usted que el siguiente link se encuentran estas y otras definiciones sobre la materia:

<http://www.spensiones.cl/portal/compendio/596/w3-propertyvalue-3818.html>

Saluda atentamente a Ud.,



OSVALDO MACÍAS MUÑOZ
Superintendente de Pensiones

Santiago, 5 de julio de 2018

Sr
Superintendente de Pensiones
Osvaldo Macías Muñoz
PRESENTE



Ref: Su respuesta vía ordinario 10135 de 4 de mayo de 2018, a nuestra presentación de fecha 12 de abril de 2018

De nuestra consideración.

Los abajo firmantes, titulares del Comité Técnico del Movimiento de Trabajadores No Más AFP, en adelante CT MT No más AFP, exponemos y solicitamos lo siguiente.

1.- Respecto de glosa 30420.- Su respuesta señala corresponder al monto de los artículos 53 y 54 del DL 3500. Los cuales refieren al monto del aporte adicional para cálculo de pensiones de afiliados declarados inválidos (ejecutoriado el dictamen totales y parciales, sin respecto a cotizaciones durante período transitorio inválidos parciales. También a afiliados fallecidos.

Solicitamos a este respecto aclaraciones siguientes:

a) Respecto a glosa 30420, referida al aporte adicional de invalidez. El artículo 59 del DL 3500 establece que los aportes adicionales del artículo 54 serán cubiertos íntegramente por un seguro, cuya licitación pública se especifica en el artículo 59 bis, y cuya cotización de cargo del empleador se encuentra en el artículo 17 ²⁴⁰. Las

²⁴⁰ Artículo 59.- Para garantizar el financiamiento de las obligaciones establecidas en el artículo 54, las Administradoras contratarán en conjunto un seguro que deberá ser suficiente para cubrir íntegramente lo siguiente: a) Las pensiones de afiliados declarados inválidos parciales mediante el primer dictamen; b) Los aportes adicionales que correspondan a los afiliados señalados en la letra a) anterior, cuando adquieran el derecho a percibir pensiones de invalidez conforme al segundo dictamen y a los afiliados declarados inválidos totales; c) Los aportes adicionales que deban enterarse cuando los afiliados señalados en el letra a) anterior fallezcan; d) Los aportes adicionales que deban enterarse para afiliados no pensionados que fallezcan, y e) La contribución a que se refiere el inciso tercero del artículo 53 que deba enterarse cuando los afiliados señalados en la letra a) anterior, no adquieran el derecho a pensiones de invalidez mediante el segundo dictamen. El Contrato de Seguro a que se refiere este artículo deberá convenirse sobre la base de una prima fija y única, calculada como un porcentaje de la renta imponible del afiliado. En ningún caso dicho contrato podrá contener disposiciones referidas a ajustes de siniestralidad, participación por ingresos financieros y cualquier otra estipulación que modifique la prima fija y única antes mencionada.

Artículo 59 bis. El seguro a que se refiere el artículo anterior será adjudicado mediante una licitación pública. El proceso de licitación será efectuado por las Administradoras de Fondos de Pensiones, en conjunto, y se regirá por las normas establecidas en la presente ley y en las respectivas Bases de

circulares conjuntas de la SVS (234) y de la SP (1570), no modificada en cuanto al fondo, señala en este sentido que dicho aporte adicional se pagará con cargo al seguro contratado²⁴¹. De lo anterior se colige que el cargo por Aportes Adicionales debe abonarlo la compañía que se adjudica el seguro licitado; vale decir, no es de cargo del Fondo de Pensiones. Se solicita en consecuencia, explicar porqué se contabiliza en el patrimonio de los fondos de pensiones, ya según la respuesta, se consideran "aportes adicionales y de las contribuciones que debe enterar la administradora...", y no la Compañía de Seguros. Nos parece una inconsistencia legal de la cual pediremos Dictamen a la Contraloría General de la República, toda vez que se trata de un seguro licitado por una entidad pública. Por otro lado, en virtud de estos antecedentes, solicitamos se hagan llegar en la respuesta a esta presentación, los documentos de traspaso de Aportes Adicionales de las compañías de seguros licitadas desde los años 2008 a la fecha.

b) Respecto a glosa 30700 Revalorizaciones. Señala su respuesta, referirse la norma a suma de abonos de aumento de patrimonio por "Rentabilidad no distribuida menos el valor por los cargos de dicha cuenta; por concepto de Rentabilidad nominal generada por las inversiones de los Fondos de Pensiones durante el período". Solicitamos a este respecto explicitar la norma cuya inteligencia no es posible entender conforme su redacción, según se indica a continuación: i) Se explique lo que se denomina cargos a la rentabilidad no distribuida. ii) Se especifique si el valor representa la diferencia entre rentabilidad nominal (calculada en base a valor cuota de los fondos) menos rentabilidad real (calculada en base a valor de la UF)³. Si no es ninguna de las anteriores, aclare a qué se refiere el monto.

c) Sobre glosa 30.510.10 Comisiones porcentuales devengadas. Sobre esta glosa, solicitamos se aclare porqué se plantea que incluye la disminución de pago de prima SIS, siendo que la glosa 30645 tiene el mismo objetivo, pago de la prima SIS. Se solicita en consecuencia, se separe en este ítem según se indica las siguientes comisiones, para el año 2017: i) por seguro de invalidez; ii) por administración de las AFP, y iii) las comisiones pagadas conforme artículo 45 bis.

Sobre glosa 30.645 Prima del seguro de invalidez y sobrevivencia devengadas a favor de Compañías de Seguro. Se solicita se especifique porqué se contabiliza separadamente de las comisiones ya disminuidas conforme glosa anterior.

- d) Sobre glosa 30.540 referida a Beneficios. Solicitamos se aclaren los siguientes puntos:
- i) Si el total resultante según su ordinario incluye la glosa 30.540.40 relativa a la prima de renta Vitalicia, o es un error de su información. Esto debido a que en el siguiente ítem se refiere como gasto o disminución contabilizada en la columna V los traspasos por prima de Renta Vitalicia y así lo explica en el ítem siguiente de nuestra consulta. ii)

Licitación, las que se sujetarán a lo dispuesto en la norma de carácter general que dicten las Superintendencias de Pensiones y de Valores y Seguros para tales efectos.

Se especifique cuanto del total contabilizado corresponde específicamente a cada ítem considerado en los beneficios pagados. Esto es, especifique por separado monto pagado en el 2017 por glosa 30.540-10 referida a retiros Programados. Especifique lo pagado por glosa 30.540.20 referida a Retiros Temporales. Especifique el monto pagado por glosa 30.540.30 referido a Herencias. Especifique el monto pagado por la glosa 30.540.50 referida a la cuota mortuoria. Asimismo, especifique por separado monto de glosa 30.540.60 referida a Excedente de libre disposición, y especifique la glosa 30.540.70 referida a distribución de beneficios no cobrados y su forma de distribución efectiva.

- e) Sobre glosa 30.540.40 Primas de Rentas Vitalicias. Se solicita se especifique a cuantos contratos de Renta Vitalicia corresponde el valor total traspasado, según año, desde el año 2010 a la fecha, y diferenciado según contratos de hombres y mujeres en modalidad vejez y anticipada respectivamente. Y si se pudiere, según compañía de seguros, sólo en el 2017.
- f) Sobre glosa 30.650 Otras disminuciones. Nos presenta este ítem la mayor inquietud. Siendo el monto incluso mayor a las primas por SIS licitadas por las jubilaciones de invalidez, la respuesta resulta del todo insuficiente, por lo que se solicita se especifique detalladamente a qué tipo de costos se refiere este ítem, por AFP diferenciadamente.

Marco Firmado digitalmente por
Marco Antonio González Pizarro
Fecha: 2018.07.05
15:44:38-05'00'

PATRICIO GUZMAN SINKOVICH
05.07.2018
7980077-5





OFICIO EST
N ° 21839

3 de Octubre de 2018



OFICIO ORD.

- ANT.: 1. Carta de Comité Técnico del Movimiento de Trabajadores No Más AFP, de fecha 05 de julio de 2018.
2. Oficio Ordinario de esta Superintendencia N ° 10.135 de fecha 4 de mayo de 2018.

MAT.: Realiza aclaraciones a consultas.

DE: SUPERINTENDENTE DE PENSIONES

A: SR. MARCO ANTONIO GONZÁLEZ PIZARRO

En atención a su carta del antecedente 1 en la que solicita aclaraciones respecto de algunas definiciones, detallo a usted a continuación las respuestas a las consultas realizadas:

- a) Respecto a glosa 30420, referida al aporte adicional de invalidez.

En relación a su consulta referida a por qué se contabiliza el aporte adicional en el patrimonio del Fondo de Pensiones, informamos a usted que las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) son las entidades responsables de enterar el aporte adicional en la cuenta individual (Fondo de Pensiones) de las personas que tengan derecho a este seguro, de acuerdo a los requisitos establecidos en el artículo 54 del DL N ° 3.500, de 1980, con el objeto de garantizar el pago de los beneficios establecidos por la ley.

Para cumplir con la referida obligación, las Administradoras contratan con las Compañías de Seguros de Vida un seguro de invalidez y sobrevivencia que cubre los riesgos de invalidez y fallecimiento para sus afiliados y beneficiarios, por lo que en caso de siniestro, son las compañías de seguros adjudicatarias de la licitación de este seguro, las que pagan a los afiliados que tienen derecho al mismo.

Específicamente el DL N^o 3.500, de 1980, señala en el primer inciso del artículo 59 que para cumplir con las obligaciones de cobertura ante el riesgo de invalidez o muerte de los afiliados establecida en el artículo 54, las AFP contratarán en conjunto este seguro, de acuerdo a lo siguiente:

Artículo 59.- Para garantizar el financiamiento de las obligaciones establecidas en el artículo 54, las Administradoras contratarán en conjunto, un seguro que deberá ser suficiente para cubrir íntegramente lo siguiente:

- a) Las pensiones de afiliados declarados inválidos parciales mediante el primer dictamen;
- b) Los aportes adicionales que correspondan a los afiliados señalados en la letra a) anterior, cuando adquieran el derecho a percibir pensiones de invalidez conforme al segundo dictamen y a los afiliados declarados inválidos totales;
- c) Los aportes adicionales que deban enterarse cuando los afiliados señalados en la letra a) anterior fallezcan;
- d) Los aportes adicionales que deban enterarse para afiliados no pensionados que fallezcan, y
- e) La contribución a que se refiere el inciso tercero del artículo 53 que deba enterarse cuando los afiliados señalados en la letra a) anterior, no adquieran el derecho a pensiones de invalidez mediante el segundo dictamen.

En consideración a lo anterior, el artículo 59 bis establece que para la contratación en conjunto por parte de las AFP, éstas deben realizar una licitación pública. Luego, no se trata de un seguro licitado por una entidad pública como se señala en su presentación, sino de una licitación pública realizada por entidades privadas, la que es regulada por la Superintendencia de Pensiones y por la Comisión para el Mercado Financiero (ex Superintendencia de Valores y Seguros). A continuación, se transcriben los tres primeros incisos del artículo 59 bis, que establece la licitación de este seguro:

"Artículo 59 bis.- El seguro a que se refiere el artículo anterior será adjudicado mediante una licitación pública. El proceso de licitación será efectuado por las Administradoras de Fondos de Pensiones, en conjunto, y se regirá por las normas establecidas en la presente ley y en las respectivas Bases de Licitación, las que se sujetarán a lo dispuesto en la norma

de carácter general que dicten las Superintendencias de Pensiones y de Valores y Seguros para tales efectos.

Estarán facultadas para participar en la licitación del seguro, las Compañías de Seguros de Vida que se encuentren constituidas a la fecha de la licitación.

El seguro será adjudicado a la o las Compañías que presenten la mejor oferta económica, pudiendo adjudicarse a más de una Compañía con el objeto de evitar una concentración excesiva y cubrir la totalidad del riesgo de invalidez y sobrevivencia.»

Por lo tanto, en resumen, para cubrir el riesgo de invalidez y muerte de los afiliados a las AFP, existe un seguro colectivo denominado seguro de invalidez y sobrevivencia, cuya prima debe ser pagada por los empleadores y cuyo derecho a la cobertura se encuentra establecido en el artículo 54. Las AFP son las responsables del pago del aporte adicional, el cual se deposita en la cuenta del afiliado, pasando a formar parte del patrimonio del Fondo de Pensiones. Para asegurar el pago de este aporte, las AFP contratan en conjunto, mediante una licitación pública, la administración de este seguro con las Compañías de Seguros de Vida que se adjudiquen la licitación.

Respecto de los documentos de traspasos de Aportes Adicionales de las Compañías de Seguros licitadas desde el 2008 a la fecha, esta Superintendencia de Pensiones no dispone de dichos documentos, sino cada una de las Administradoras de Fondos de Pensiones.

b) Respecto a glosa 30700 Revalorizaciones.

El Libro IV, Título VII, Letra A, Capítulo VI del Compendio de Normas del Sistema de Pensiones, señala que la cuenta Rentabilidad No Distribuida es aquella donde se registra para cada Fondo de Pensiones y sólo en pesos, la proporción de la rentabilidad nominal diaria que generen las inversiones del respectivo Fondo y Encaje, para su distribución en las restantes cuentas de patrimonio.

En relación a las consultas realizadas, se informa lo siguiente:

- i) Cargos a la rentabilidad no distribuida: al ser una cuenta de patrimonio la palabra "cargo" hace referencia a que se efectuó una disminución en la cuenta rentabilidad no distribuida, lo anterior producto de la obtención de una rentabilidad negativa de los Fondos de Pensiones.
- ii) El valor reflejado en la cuenta "Revalorización (desvalorizaciones) del Patrimonio": corresponde al valor de la rentabilidad nominal obtenida por los Fondos de Pensiones.

c) Sobre glosa 30.510.10 Comisiones porcentuales devengadas.

Desde el punto de vista de las definiciones, es efectivo que la definición de la glosa 30.510.10 Comisiones porcentuales devengadas no incluye el pago de la prima SIS y que la glosa 30.645 sí las incluye.

Por otra parte, aclaro a usted que el Cuadro 3 de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones publicado en la web institucional incluyó la prima SIS en la categoría "Comisiones devengadas" hasta el año 2010. A partir de 2011, la Norma de Carácter General N^o 14 introdujo el concepto de la glosa 30.645. Desde entonces dichos valores se registran en la categoría de "Primas de SIS devengadas" del mismo Cuadro 3 de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones.

Finalmente, señalar que las comisiones del artículo 45 bis del D.L. N^o 3.500, correspondientes a las comisiones pagadas por los Fondos de Pensiones por la inversión en cuotas de fondos mutuos, fondos de inversión y títulos representativos de índices financieros, se encuentran implícitas en el precio del instrumento, es decir, se encuentran rebajadas del valor del instrumento y en ningún caso corresponden a las reflejadas en las cuentas señaladas anteriormente.

Por lo anterior, no es factible separar el ítem por tipo de comisión según indica en su carta, ya que lo reportado en el mencionado Cuadro 3 en la categoría "Comisiones devengadas" corresponde exclusivamente a comisiones por administración de las

d) Sobre glosa 30.645 Prima del seguro de invalidez y sobrevivencia devengadas a favor de Compañías de Seguro.

Primeramente, cabe señalar que la comisión adicional está formada por la cotización destinada al financiamiento de la Administradora y al pago de la prima del seguro de invalidez y sobrevivencia (artículos 17 y 59 del D.L. N^o 3.500, de 1980). Dichos conceptos son abonados en las cuentas individuales de capitalización en forma separada, principalmente porque el pago por cada uno de dichos conceptos está destinado a entidades distintas, es decir, la comisión de la AFP es de propiedad de ésta y la prima del seguro debe ser pagada a las respectivas Compañías de Seguros de Vida, de acuerdo al resultado del proceso de adjudicación de la licitación.

En consecuencia, los valores informados en la glosa 30.645 del Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones sólo corresponden a la prima del seguro de

invalidez y sobrevivencia pagada por la AFP a las Compañías de Seguro de Vida y los valores informados en la glosa 30.510 corresponden a las comisiones devengadas por la AFP por la acreditación de las cotizaciones y comisiones fijas por otras operaciones autorizadas por la ley, por lo que en esta última glosa no está incluida el pago de la prima del seguro.

e) Sobre glosa 30.540 referida a Beneficios.

De acuerdo a lo indicado por esta Superintendencia en Oficio del antecedente 2, sobre la glosa 30.540 referida a Beneficios, informo a usted lo siguiente:

- i) El total resultante allí indicado sí incluye la glosa 30.540 relativa a la prima de renta vitalicia. Esta definición corresponde a la norma que aplica para el Cuadro "Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones (en M\$)" que las AFP remiten periódicamente a esta Superintendencia y que están disponibles en la página web (<http://www.spensiones.cl/apos/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sci&menuN1=estfinfp&menuN2=NOID>, ver Estados Financieros).

Por otra parte, el Cuadro estadístico 3, el cual contiene información agregada de la "Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones" (<http://www.spensiones.cl/apps/centroEstadisticas/paginaCuadrosCCEE.php?menu=sest&menuN1=sistpens&menuN2=fondospen>) no contiene en la categoría "Beneficios Pagados" la glosa 30.540.40, ya que ésta se informa, en ese mismo Cuadro, bajo el concepto de "Traspasos a Cias. de Seguros".

Complementariamente, la categoría de "Beneficios Pagados" del Cuadro 3 tampoco incluye la glosa 30.540.70 por corresponder ésta a beneficios no cobrados.

- ii) En cuanto a los montos (M\$) contenidos en el Cuadro 3 en la categoría de "Beneficios Pagados", para el año 2017, éstos se especifican a continuación:

Código	Nombre glosa	Montos (M\$)
30.540.10	Retiros Programados	924.227.11
30.540.20	Rentas Temporales	242.660.27
30.540.30	Herencia	117.152.42
30.540.50	Cuotas Mortuarias	12.217.99
30.540.60	Excedentes de Libre Disposición	99.115.16

Por otra parte, la categoría "Traspasos a Cias. de Seguros", del Cuadro 3, contiene la glosa 30.540.40 por un monto de M\$ 2.438.298.

f) Sobre glosa 30.540.40 Primas de Rentas Vitalicias.

Anexo a este oficio encontrará la información solicitada respecto del número de contratos de Renta Vitalicia para los tipos de pensión de vejez edad y vejez anticipada y según sexo (hombres y mujeres). Cabe señalar que, por disponibilidad de datos desagregados, la información se entrega desde 2013. Para el año 2017, la información se desagrega además según Compañía de Seguros.

Adicionalmente, informo a usted que para fines de comparabilidad de las cifras, el valor de los montos traspasados asociados a los contratos según vejez edad y anticipada representan en torno al 78% de los montos totales traspasados consignados en la categoría "Traspasos a Cias. de Seguros" del Cuadro 3 de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones, los cuales incluyen además invalidez y sobrevivencia.

g) Sobre glosa 30.650 Otras disminuciones.

Los conceptos incorporados en la cuenta 30.650 "Otras disminuciones" del Estado de Variación Patrimonial de los Fondos de Pensiones revelada en los Estados Financieros, publicados en nuestro sitio web corresponden al total rebajado del Patrimonio de los Fondos de Pensiones durante el período del informe, por conceptos distintos a los detallados en las restantes cuentas que componen dicho Estado, por ende no pudieron ser clasificados en dichas cuentas.

El desglose de los conceptos y montos revelados en la cuenta "Otras disminuciones" se encuentran detallados por tipo de fondo y por AFP en el Estado Financiero de los Fondos de Pensiones publicados en nuestro sitio web, específicamente en la Nota Explicativa "Estado de Variación Patrimonial".

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,

Distribución:

Sr. Marco Antonio González Pizarro
Sra. Intendente de Regulación
- Arch. División Estudios - Arch.
Oficina de Partes


ALDO MACÍAS MUÑOZ
Superintendente de Pensiones



